Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

В отсутствии представителей от ФГУП «Гознак» (далее – Организатор торгов) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы; в отсутствии представителей от ООО «СтройКом» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 18.03.2016 № 6082-ЭП/16) ООО «СтройКом» на действия Организатора торгов ФГУП «Гознак» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по инженерно-техническому обследованию производственного корпуса №7 с целью определения состояния и несущей способности строительных конструкций (извещение № 31603370332), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 февраля 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31603370332 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по инженерно-техническому обследованию производственного корпуса №7 с целью определения состояния и несущей способности строительных конструкций (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Гознак», утвержденного приказом ФГУП «Гознак» от 27.12.2011 г. № 296-осн (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 898 630,33 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.02.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.03.2016 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	24.03.2016 в 10:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	115162, г. Москва, ул. Павла Андреева, д.27

На момент рассмотрения жалобы по существу сведений о заключённом договоре

по процедуре закупки № 31603370332 представлено не было и данная информация отсутствовала на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных в Документации.

Организатор торгов в Документации установил требование документально подтвердить место нахождения общества по адресу места регистрации в соответствии с Уставом общества, а именно предоставить реквизиты правоустанавливающих документов (Свидетельство о государственной регистрации права собственности, либо договор аренды офисного помещения) на офисное помещение – по адресу места нахождения общества.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГУП «Гознак» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов ФГУП «Гознак» в заседание Комиссии СПб УФАС России не прибыли при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы. Оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5188/16 от 23.03.2016 не представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СтройКом» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5188/16 от 23.03.2016 не представлен.

Заявитель обжалует действия Организатора торгов, а именно требования, установленные Документацией.

Комиссия СПб УФАС России рассматривала данную жалобу на основании редакции Документации по обжалуемой процедуре, размещенных на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с пп. 15 п. 11 «Информационной таблицы» Приложения А к Документации участник в составе заявки должен представить анкету участника (по форме Приложение В).

Как следует из п. 13 «Анкеты участника конкурса» Приложения В к Документации участник в анкете должен представить сведения:

- адрес места нахождения организации по уставу,

- телефон,

- офисная площадь (кв.м.),

- собственная, в аренде,

- № и дата свидетельства или договора (копия),

- срок действия (с – по),

- арендодатель.

Согласно пп. «в» п. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в едином государственном реестре юридических лиц содержатся следующие сведения и документы о юридическом лице:

- адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица;

- адрес электронной почты юридического лица (при указании таких сведений в заявлении о государственной регистрации);

- сведения о том, что юридическим лицом принято решение об изменении места нахождения.

Законодательством РФ не установлен запрет вести деятельность по другому адресу, а также не запрещает юридическим лицам иметь не только юридический, но и фактический адрес.

Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления требования о подтверждении места нахождения общества по

адресу места регистрации.

5. Вместе с тем, ввиду непредставления Организатором торгов ФГУП «Гознак» оригиналов документов по процедуре закупки, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5188/16 от 23.03.2016, Комиссия СПб УФАС России установила в действиях ФГУП «Гознак» состав административного правонарушения в соответствии со ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях РФ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 18.03.2016 № 6082-ЭП/16) ООО «СтройКом» на действия Организатора торгов ФГУП «Гознак» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по инженерно-техническому обследованию производственного корпуса №7 с целью определения состояния и несущей способности строительных конструкций (извещение № 31603370332), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем неправомерного установления требования о подтверждении места нахождения общества по адресу места регистрации.
3. Выдать Организатору торгов ФГУП «Гознак» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

28 марта 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 28.03.2016 по жалобе № Т02-168/16 на действия Организатора торгов ФГУП «Гознак» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по инженерно-техническому обследованию производственного корпуса №7 с целью определения состояния и несущей способности строительных конструкций (извещение № 31603370332), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ФГУП «Гознак» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов:

- отменить все Протоколы, составленные в ходе проведения процедуры;

- вернуть заявки;

- внести изменения в Документацию, устраняющие выявленное нарушение;

- продлить сроки и завершить процедуру в соответствии с действующим законодательством и требованиями, установленными в Документации.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 15 апреля 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.