

РЕШЕНИЕ

«04» августа 2020 года

Резолютивная часть решения оглашена «30» июля 2020г.

Решение изготовлено в полном объеме «04» августа 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...>. - начальника отдела контроля в сфере закупок;

- <...>. - главного специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

при участии:

- <...>- представителя ООО «МЕДИК», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/33-1164/2020, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ КО «Новокузнецкая станция скорой медицинской помощи» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000120004940 «Поставка перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных; перчаток хирургических из латекса гевеи, неопудренных и хирургических полиизопреновых, неопудренных», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

24.07.2020 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «МЕДИК» (вх. № 5104Э от 24.07.2020) на действия заказчика – ГБУЗ КО «Новокузнецкая станция скорой медицинской помощи» при проведении электронного аукциона № 0139200000120004940 «Поставка перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных; перчаток хирургических из латекса гевеи, неопудренных и хирургических полиизопреновых, неопудренных».

По мнению заявителя, аукционная документация противоречит требованиям закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

15.07.2020г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000120004940 «Поставка перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных; перчаток хирургических из латекса гевеи, неопудренных и хирургических полиизопреновых, неопудренных» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 1 911 366,00 рублей.

Довод заявителя ООО «МЕДИК» об установлении заказчиком в аукционной документации требования об остаточном сроке годности на момент поставки товара не менее 4 месяца, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании того, что заявителем не представлено доказательств, свидетельствующих о нарушении действиями Заказчика его прав и законных интересов.

По мнению Комиссии Кемеровского УФАС России установление заказчиком остаточного срока годности поставки товара не менее 24 месяцев, не ограничивает количество участников закупки и не препятствует подаче заявки на участие в данном аукционе.

Согласно требованиям пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ необходимо использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

№ п/п	Наименование товаров (работ, услуг), функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Ед. изм.	Кол-во (объем)
	<p>Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные</p> <p>"Описание": Перчатки диагностические нестерильные неопудренные. Внешняя поверхность - текстурированная, обеспечивающая надежный захват и удержание медицинских инструментов, обеспечивает необходимый фрикционный показатель при работе с кожными покровами пациента. Внутренняя поверхность с полимерным покрытием препятствует слипанию пальцев изделия, обеспечивает легкость надевания и смены перчаток. Прочность на разрыв не менее 6,0 Н</p> <p>"Сфера применения": Для проведения терапевтических процедур и медицинских манипуляций при которых не требуется стерильность по СанПин. Подходит для медицинского персонала с чувствительной кожей рук</p> <p>"Материал": Синтетический нитрил, обеспечивающий химическую стойкость.</p> <p>Маркировка на упаковке материалов изготовления согласно п. 8.2.2 ГОСТ</p>		

1	<p>Р 52239-2004</p> <p>"Цвет": От светло-голубого до темного синего</p> <p>"Оснащены": Упрочнённой манжетой с валиком препятствующим скатыванию перчатки во время длительных манипуляций, обеспечивая надежную защиту кожных покровов предплечья</p> <p>"Длина": больше или равно 245 Миллиметр</p> <p>"Ширина ладони": больше или равно 76 Миллиметр</p> <p>"Толщина одной стенки на пальцах": больше или равно 0.08 меньше или равно 0.1 Миллиметр</p> <p>"Толщина одной стенки на ладонной части": больше или равно 0.07 меньше или равно 0.09 Миллиметр</p> <p>"Размер": S</p> <p>«Обоснование включения дополнительной информации»: В связи с отсутствием характеристик в информации, включенной в КТРУ</p>	(2 шт.)	20 000
2	<p>Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные</p> <p>"Описание": Перчатки диагностические нестерильные неопудренные. Внешняя поверхность - текстурированная, обеспечивающая надежный захват и удержание медицинских инструментов, обеспечивает необходимый фрикционный показатель при работе с кожными покровами пациента. Внутренняя поверхность с полимерным покрытием препятствует слипанию пальцев изделия, обеспечивает легкость надевания и смены перчаток. Прочность на разрыв не менее 6,0 Н</p> <p>"Сфера применения": Для проведения терапевтических процедур и медицинских манипуляций при которых не требуется стерильность по СанПин. Подходит для медицинского персонала с чувствительной кожей рук</p> <p>"Материал": Синтетический нитрил, обеспечивающий химическую стойкость.</p> <p>Маркировка на упаковке материалов изготовления согласно п. 8.2.2 ГОСТ Р 52239-2004</p> <p>"Цвет": От светло-голубого до темного синего</p> <p>"Оснащены": Упрочнённой манжетой с валиком препятствующим скатыванию перчатки во время длительных манипуляций, обеспечивая надежную защиту кожных покровов предплечья</p> <p>"Длина": больше или равно 245 Миллиметр</p> <p>"Ширина ладони": больше или равно 76 Миллиметр</p> <p>"Толщина одной стенки на пальцах": больше или равно 0.08 меньше или равно 0.1 Миллиметр</p> <p>"Толщина одной стенки на ладонной части": больше или равно 0.07 меньше или равно 0.09 Миллиметр</p> <p>"Размер": M</p>	Пара (2 шт.)	30 000

	«Обоснование включения дополнительной информации»: В связи с отсутствием характеристик в информации, включенной в КТРУ		
3	<p>Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные</p> <p>"Описание": Перчатки диагностические нестерильные неопудренные. Внешняя поверхность - текстурированная, обеспечивающая надежный захват и удержание медицинских инструментов, обеспечивает необходимый фрикционный показатель при работе с кожными покровами пациента. Внутренняя поверхность с полимерным покрытием препятствует слипанию пальцев изделия, обеспечивает легкость надевания и смены перчаток. Прочность на разрыв не менее 6,0 Н</p> <p>"Сфера применения": Для проведения терапевтических процедур и медицинских манипуляций при которых не требуется стерильность по СанПин. Подходит для медицинского персонала с чувствительной кожей рук</p> <p>"Материал": Синтетический нитрил, обеспечивающий химическую стойкость.</p> <p>Маркировка на упаковке материалов изготовления согласно п. 8.2.2 ГОСТ Р 52239-2004</p> <p>"Цвет": От светло-голубого до темного синего</p> <p>"Оснащены": Упрочнённой манжетой с валиком препятствующим скатыванию перчатки во время длительных манипуляций, обеспечивая надежную защиту кожных покровов предплечья</p> <p>"Длина": больше или равно 245 Миллиметр</p> <p>"Ширина ладони": больше или равно 76 Миллиметр</p> <p>"Толщина одной стенки на пальцах": больше или равно 0.08 меньше или равно 0.1 Миллиметр</p> <p>"Толщина одной стенки на ладонной части": больше или равно 0.07 меньше или равно 0.09 Миллиметр</p> <p>"Размер": L</p> <p>«Обоснование включения дополнительной информации»: В связи с отсутствием характеристик в информации, включенной в КТРУ</p>	Пара (2 шт.)	30 000

В ГОСТ Р 52239-2004 установлены следующие размеры перчаток и допустимые отклонения:

Таблица № 2

Код размера	Ширина W (рисунок 1), мм	Наглядный размер	Ширина по наглядному размеру W (рисунок 1), мм	Длина l (рисунок 1), мм, не менее	Толщина (в точках, указанных на рисунке 2), мм, не менее	Толщина (точно в центре ладони), мм, не более
б и	--	Сверхмалые	--	---		

менее	<= 82	(X - S)	<= 80	220	Гладкая	Гладкая
6 1/2	83 +/- 5	Маленькие (S)	80 +/- 10	220	поверхность - 0,08;	поверхность - 0,22;
7	89 +/- 5	Средние (M)	95 +/- 10	230	текстурированная	текстурированная
7 1/2	95 +/- 5			230		
8	102 +/- 6	Большие (L)	110 +/- 10	230	Гладкая	Гладкая
8 1/2	109 +/- 6			230		
9 и более	>= 110	Сверхбольшие (X - L)	>= 110	230	текстурированная	текстурированная
					поверхность - 0,11	поверхность - 0,23

Комиссией Кемеровского УФАС России был проанализирована ГОСТ Р 52239-2004 и установлено, что заказчиком в пунктах 1, 2, 3 требования к товару «Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные» (ширина перчаток, толщина одной стенки на ладонной части, толщина одной стенки на пальцах) установлены в противоречие требованиям данного ГОСТ.

Таким образом, заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

В пунктах № 4, 5 Технического задания аукционной документации заказчиком установлено следующее:

	Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные
	"Описание": Стерильное изделие, без опудривания, не обладает антибактериальными свойствами. Усилие при разрыве не менее 12,5 Н (до ускоренного старения) и удлинение при разрыве не менее 700% (до ускоренного старения) в соответствии с ГОСТ Р 52238-2004. Форма перчатки анатомически правильная с расположением большого пальца в направлении ладони для удобства применения и профилактики утомляемости рук. Текстурированный рисунок нанесен по всей наружной поверхности перчаток для улучшенного захвата инструментов
	"Сфера применения": Используется как двухсторонний защитный барьер на руках медицинского работника в хирургическом поле для защиты пациента и медперсонала
4	"Одинарная толщина (в области пальцев)": больше или равно 0.13 меньше или равно 0.17 Миллиметр
	"Длина изделия": больше или равно 280 Миллиметр
	"Класс потенциального риска применения": Не ниже 2а
	"Упаковка": Индивидуальная упаковка парами
	"Размер": 7.5
	"Материал": Латекс гевеи (натуральный латекс)
	«Обоснование включения дополнительной информации»: В связи с отсутствием характеристик в информации, включенной в КТРУ
	Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные
	"Описание": Стерильное изделие, без опудривания, не обладает антибактериальными свойствами. Усилие при разрыве не менее 12,5 Н (до ускоренного старения) и удлинение при разрыве не менее 700% (до ускоренного старения) в соответствии с ГОСТ Р 52238-2004. Форма перчатки анатомически правильная с расположением большого пальца в направлении ладони для удобства применения и профилактики утомляемости рук.

	Текстурный рисунок нанесен по всей наружной поверхности перчаток для улучшенного захвата инструментов
	"Сфера применения": Используется как двухсторонний защитный барьер на руках медицинского работника в хирургическом поле для защиты пациента и медперсонала
5	"Одинарная толщина (в области пальцев)": больше или равно 0.13 меньше или равно 0.17 Миллиметр
	"Длина изделия": больше или равно 280 Миллиметр
	"Класс потенциального риска применения": Не ниже 2а
	"Упаковка": Индивидуальная упаковка парами
	"Размер": 8.0
	"Материал": Латекс гевеи (натуральный латекс)
	«Обоснование включения дополнительной информации»: В связи с отсутствием характеристик в информации, включенной в КТРУ

Довод заявителя о том, что в пунктах № 4, 5 Технического задания заказчиком установлены избыточные требования к показателю «Прочность на разрыв не менее 6,0 Н», а в пунктах № 4, 5 «Класс потенциального риска применения: Не ниже 2а», признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Согласно 6.3.2 ГОСТ Р 52238-2004м Характеристики растяжения должны соответствовать требованиям, указанным в таблице 3.

Таблица 3

Характеристики растяжения

Характеристика	Значение для перчатки типа	
	1	2
1. Усилие при разрыве до ускоренного старения, Н, не менее	7,0	7,0
2. Удлинение при разрыве до ускоренного старения, %, не менее	650	500
3. Усилие при разрыве после ускоренного старения, Н, не менее	6,0	6,0
(в ред. Изменения N 2, утв. Приказом Ростехрегулирования от 19.06.2012 N 119-ст)		
4. Удлинение при разрыве после ускоренного старения, %, не менее	500	400

Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу, что требования к прочности на разрыв установлена в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52238-2004.

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Кроме того, требования заказчика к закупаемой продукции установлены заказчиком исходя

из реальных потребностей и не противоречат требованиям ФЗ №44-ФЗ.

Довод заявителя о том, что заказчиком в Техническом задании к показателям «Усилие при разрыве не менее 12,5 Н (до ускоренного старения) и удлинение при разрыве не менее 700% (до ускоренного старения)» установлены характеристики, которые можно узнать только при испытании определенной партии товара после его производства, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным, поскольку характеристики для товаров установлены в соответствии с требованиями пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ, в соответствии с ГОСТ, указанными в аукционной документации, и не обязывают участника закупки на момент подачи заявки иметь данный товар в наличии.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МЕДИК» на действия заказчика – ГБУЗ КО «Новокузнецкая станция скорой медицинской помощи» при проведении электронного аукциона № 0139200000120004940 «Поставка перчаток смотровых/процедурных нитриловых, неопудренных, нестерильных; перчаток хирургических из латекса гевеи, неопудренных и хирургических полиизопреновых, неопудренных» частично обоснованной (в части нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ).

2. Признать заказчика – ГБУЗ КО «Новокузнецкая станция скорой медицинской помощи» нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 042/06/33-1164/2020 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>.

Члены комиссии:

<...>

<...>