

РЕШЕНИЕ

по делу № 11-06/06-41

«11» февраля 2011г. г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Бабкиной Ю.А. – председатель Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Кречковской Е.А. – член Комиссии, государственный инспектор отдела контроля размещения госзаказа,

Емельянова Д.А. – член Комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

Мельниковой А.К. – член Комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля размещения госзаказа,

при участии:

1) Королева Н.В. – представитель ЗАО «ПСК» (доверенность №10 от 26.01.2011г.),

рассмотрев материалы дела № 11-06/06-41, возбужденного по жалобе ЗАО «ПСК» на действия аукционной комиссии по рассмотрению заявок при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта «Выполнение полного комплекса работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении культуры «Волгоградский молодежный театр» в 2011 году»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 07.02.2011 вх. № 640 поступила жалоба ЗАО «ПСК» в которой обжалуются действия аукционной комиссии по рассмотрению заявок при проведении открытого аукциона на право заключения муниципального контракта «Выполнение полного комплекса работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении культуры «Волгоградский молодежный театр» в 2011 году».

Из жалобы ЗАО «ПСК» следует, что в соответствии с решением, изложенным в протоколе заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе от 03.02.2011г. ЗАО «ПСК» было отказано в допуске к участию в открытом аукционе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Федерального закона №94-ФЗ в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе.

- Согласно требованиям, установленным в документации об аукционе, которые содержатся в заявке на участие в аукционе, томе заявки на участие в аукционе не должны допускать противоречивых и (или) недостоверных сведений, неполных сведений или двусмысленных толкований. В представленной участником размещения заказа копии Устава общества и выписке из ЕГРЮЛ указаны различные сведения о месте нахождения общества по действительному статусу объекта административно-территориального деления муниципального образования.

- Согласно требованиям, установленным в документации об аукционе, для которых в документации об аукционе установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с данными формами. Участник размещения заказа представил заявку на участие в аукционе не соответствующую форме, указанной в

документации об аукционе (в части п.5).

Заявитель считает действия аукционной комиссии, выразившиеся в отказе в допуске ЗАО «ПСК» к участию в открытом аукционе «Выполнение полного комплекса работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении культуры «Волгоградский молодежный театр» в 2011 году» незаконными.

Рассмотрев жалобу на соответствие требованиям статей 57-58 Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Управление ФАС по Волгоградской области признало их достаточными, назначив рассмотрение на 11 февраля 2011 года на 09 часов 00 минут.

На рассмотрение жалобы явился представитель заявителя. Уполномоченный орган на рассмотрении жалобы не присутствовал, был уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы надлежащим образом, а именно, 10.02.2011г. уведомление по делу № 11-06/06-41 было доставлено в адрес Комитета муниципального заказа администрации Волгограда нарочно. Вместе с тем, уполномоченным органом были представлены документы, запрошенные указанным уведомлением, в том числе письменное объяснение по фактам, послужившим основанием для подачи жалобы, в котором пояснялось следующее.

В соответствии с протоколом заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе на право заключить муниципальный контракт «Выполнение полного комплекса работ по ремонту помещений в муниципальном учреждении культуры «Волгоградский молодежный театр» в 2011 году» 03.02.2011 года участнику размещения заказа ЗАО «ПСК» было отказано в допуске к участию в аукционе в связи со следующими основаниями:

1. На основании п. 4 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе. Согласно требованиям, установленным в документации об аукционе сведения, которые содержатся в заявке на участие в аукционе, томе заявки на участие в аукционе не должны допускать противоречивых и (или) недостоверных сведений, неполных сведений и двусмысленных толкований. В представленной участником размещения заказа копии Устава общества и выписке из ЕГРЮЛ указаны различные сведения о месте нахождения общества по действительному статусу объекта административно-территориального деления муниципального образования.

В силу ч. 2 ст. 54 ГК РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Таким образом, место нахождения юридического лица имеет юридическое значение для определения правоспособности юридического лица, места исполнения обязательств, места заключения договора, права, подлежащего применению к сделкам, подсудности к спорам, по которым оно выступает в качестве ответчика.

Согласно положениям Закона о размещении заказов место нахождения участника размещения заказа, указанное в документах представляемых им в составе заявки, является одним из основных сведений об участнике размещения заказа и определяет возможность осуществлять с ним необходимый документооборот,

предусмотренный Федеральным законом от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка наряду с другими документами должна содержать:

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц;

г) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

Одновременно в соответствии с «Требованиями к оформлению заявки на участие в открытом аукционе» указанными в рассматриваемой документации об аукционе «Сведения, которые содержатся в заявке на участие в аукционе, томе заявки на участие в аукционе не должны допускать противоречивых и (или) недостоверных сведений, неполных сведений и двусмысленных толкований. При описании условий и предложений участников размещения заказа должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов».

В представленной участником размещения заказа ЗАО «ПСК» выписке из ЕГРЮЛ один из элементов адреса места нахождения указан как населенный пункт рп Городище, в свою очередь в копии Устава общества в соответствии с внесенными изменениями указано место нахождения общества п.г.т. Городище.

В соответствии с п.4 устава Городищенского муниципального района Волгоградской области принятого решением Городищенской районной Думы Волгоградской обл. от 29.06.2005 N 847 административным центром Городищенского муниципального района является рабочий поселок Городище. В Общероссийском классификаторе объектов административно-территориального деления ОК 019-95, утв. Постановлением Госстандарта РФ от 31.07.1995 N 413 наименование данного объекта административно-территориального деления также в сокращенном варианте указано как «рп Городище».

Таким образом, в заявке данного участника размещения заказа содержатся сведения и документы, в которых указаны различные сведения о месте нахождения общества по действительному статусу объекта административно-территориального деления муниципального образования, что не позволяет однозначно трактовать данные сведения и достоверно их оценить.

На основании изложенного, в связи с несоответствием заявки ЗАО «ПСК» приведенным требованиям документации об аукционе аукционная комиссия правомерно решила данному участнику в допуске к участию в аукционе отказать.

2. Также ЗАО «ПСК» было отказано в допуске к участию в аукционе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе. Согласно требованиям документации об аукционе документы, для которых в документации об аукционе установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с данными формами. Участник размещения заказа представил заявку на участие в аукционе не соответствующую форме, указанной в документации об аукционе (в части п.5).

В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе являются обязательными и неотъемлемыми положениями документации об аукционе.

Таким образом, принимая во внимание указанные положения Закона о

размещении заказов и документации об аукционе правомерное участие в аукционе участника размещения заказа предполагает, что таким участником выполнены требования, предъявляемые документацией об аукционе к форме подачи заявки на участие в аукционе.

Рассматриваемой документацией об аукционе одной из обязательных форм для заполнения был установлен образец заявки на участие в аукционе, в п. 5 которого было определено, что «Настоящей заявкой подтверждаем, что в отношении (наименование организации- участника размещения заказа, индивидуального предпринимателя) не проводится процедура ликвидации, банкротства, деятельность не приостановлена, а также, что размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год не превышает __% (значение указать цифрами и прописью) балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период».

Однако, участник размещения заказа ЗАО «ПСК» в нарушение установленных требований документации об аукционе и определенной формы заявки, в п. 5 представленной заявки указал о том, что размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам не превышает 25 % (двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период в бюджеты любого уровня или муниципальные внебюджетные фонды, что в соответствии с п.4 ч.1 ст. 12 Закона о размещении заказов является основанием для отказа в допуске участнику размещения заказа в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе. В связи с изложенным, представитель уполномоченного органа просит в удовлетворении жалобы заявителю отказать.

По результатам рассмотрения всех материалов дела и проведения внеплановой проверки размещения данного заказа, Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области пришла к выводу о том, что жалоба ЗАО «ПСК» частично обоснованна в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с ч.1 ст. 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

В соответствии с ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать:

1) сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой

выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

2) сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товару, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставления указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие документы передаются вместе с товаром;

3) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов:

а) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения);

б) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего

Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе;

в) документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом;

г) копии документов, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с частью 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено Правительством Российской Федерации;

д) копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, - в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное частью 2.1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Указанные требования Закона о размещении заказов были установлены в документации об аукционе.

Вместе с тем, согласно пункту 2 статьи 4 ФЗ от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" место нахождения общества определяется местом его государственной регистрации.

В свою очередь, ФЗ от 08.08.2001 N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не установлены какие-либо требования к указанию сведений о наименовании типа объекта административно-территориального деления городского поселения.

Вместе с тем, в регистрационных документах ЗАО «ПСК» наименование населенного пункта указано в соответствии с терминами и определениями приведенными в «ОК 019-95. Общероссийский классификатор объектов административно-территориального деления», утв. Постановлением Госстандарта РФ от 31.07.1995 N 413 (далее - «ОК 019-95»).

Кроме того, во вводной части «ОК 019-95» установлено, что обозначение «поселок городского типа» распространяется на рабочие, курортные и дачные поселки.

Комиссией УФАС по Волгоградской области установлено, что в классификаторе «ОК 019-95» населенный пункт «Городище» определен и как рабочий поселок, и как поселок городского типа.

Так, при классификации поселков городского типа в Городищенском районе в «ОК 019-95» населенный пункт Городище определен как поселок городского типа.

18 205 550 3 Поселки городского типа

Городищенского р-на /

18 205 551 0 - Городище

18 205 553 5 - Ерзовка

18 205 556 7 - Новый Рогачик

Далее, при классификации районов в Волгоградской области в «ОК 019-95» населенный пункт Городище определен как рабочий поселок.

18 6 Волгоградская область г Волгоград

18 200 1 Районы Волгоградской области /1

18 202 0 -Алексеевский ст-ца Алексеевская

18 204 7 - Быковский рп Быково

18 205 4 - Городищенский рп Городище

18 206 9 - Даниловский рп Даниловка

Таким образом, Комиссия Волгоградского УФАС пришла к выводу, что наименования городского поселения «р.п. Городище» и «п.г.т. Городище» тождественны и не могут считаться противоречащими друг другу.

Помимо вышеуказанного, сведения о том, что понятия «поселок городского типа» и «рабочий поселок» тождественны, установлены в статье 1 Закона Волгоградской области от 07.10.1997г. № 139-ОД «Об административно-территориальном устройстве Волгоградской области»: «Рабочий поселок (поселок городского типа) городское поселение, на территории которого имеются промышленные предприятия, стройки...».

Кроме того, отказ в допуске участнику размещения заказа – ЗАО «ПСК» на указанном в протоколе рассмотрения заявок основании, по мнению Комиссии УФАС, не соответствует целям Закона о размещении заказов, установленным в части 1 статьи 1 названного Закона - эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции. Таким образом, аукционной комиссией при рассмотрении заявки ЗАО «ПСК» неправомерно было принято решение об отказе данному участнику размещения заказа на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов в связи с несоответствием заявки участника требованиям, установленным в документации об аукционе.

Однако, второе основание для отклонения заявки участника размещения заказа – ЗАО «ПСК» Комиссия УФАС по Волгоградской области признала правомерным. В соответствии с ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу, оформлению и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Согласно «Требованиям к оформлению заявки на участие в открытом аукционе», указанным в рассматриваемой документации об аукционе «Документы, для которых в документации об аукционе установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с данными формами. Сведения могут быть впечатаны в формы, а также допускается заполнять формы от руки печатными буквами синими, черными или фиолетовыми чернилами».

Документацией об аукционе одной из обязательных форм для заполнения был установлен образец заявки на участие в аукционе, в п. 5 которого было определено: «Настоящей заявкой подтверждаем, что в отношении (наименование организации- участника размещения заказа, индивидуального предпринимателя) не проводится процедура ликвидации, банкротства, деятельность не приостановлена, а также, что размер задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год не превышает __% (значение указать цифрами и прописью) балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период».

Комиссией Волгоградского УФАС установлено, что участник размещения заказа - ЗАО «ПСК» в нарушение установленных требований документации об аукционе и определенной формы заявки, в п. 5 представленной заявки указал, что размер

задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам не превышает 25 % (двадцать пять процентов) балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период в бюджеты любого уровня или муниципальные внебюджетные фонды.

В связи с изложенным, заявка данного участника размещения заказа должна быть отклонена как несоответствующая требованиям документации об аукционе.

На основании вышеизложенного Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «ПСК» частично обоснованной.
2. Признать аукционную комиссию нарушившей п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.
3. Предписание аукционной комиссии не выдавать ввиду того, что пересмотр заявок, поданных на участие в открытом аукционе, не приведет к изменению результатов данной процедуры, проведенной 03.02.2011 г.
4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по признакам нарушения ч. 2 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.