О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

о возбуждении дела об административном правонарушении

№ 04/04/7.32.4-73/2019
и проведении административного расследования

«27» мая 2019 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Управления контроля строительства и природных ресурсов ФАС России <…>, рассмотрев жалобу ООО «ИнтерПром» на действия организатора торгов – ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России при проведении аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 050718/1159515/01), и принятое по результатам рассмотрения указанной жалобы решение ФАС России от 23.07.2018 № Т-142/18, в отношении <…>,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России 13.07.2018 (вх. № 112752/18) поступила жалоба ООО «ИнтерПром» на действия организатора торгов – ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России при проведении аукциона по продаже высвобождаемого движимого военного имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (извещение № 050718/1159515/01) (далее – Аукцион, Жалоба).

Жалоба была принята к рассмотрению ФАС России в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 46 (далее – Комиссия ФАС России) было установлено следующее.

05.07.2018 ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт торгов) было опубликовано информационное сообщение от 05.07.2018 № 119, утвержденное начальником ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России <...> (далее – информационное сообщение), согласно которому дата начала подачи заявок на участие в Аукционе – 06.07.2018; дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе – 30.07.2018; дата проведения Аукциона – 06.08.2018.

Согласно Жалобе при формировании лота ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России были нарушены требования законодательства Российской Федерации, что

привело к ограничению доступа к участию в Аукционе, в том числе ООО «ИнтерПром». По мнению ООО «ИнтерПром», ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России неправомерно объединило в один лот продажу лома черных и цветных металлов, включающих медесодержащие, магниесодержащие, титаносодержащие группы, а также лома, источником образования которого являются аккумуляторные батареи, предъявив к участникам Аукциона требование о наличии действующей лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности.

Согласно разделу «Условия проведения продажи имущества» информационного сообщения к претенденту на участие в Аукционе предъявляется требование о наличии действующей лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности (Закон о лицензировании по коду классификации в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов № 9 20 110 01 53 2; 9 20 110 02 52 3).

Согласно пояснениям представителей ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России, наличие указанной лицензии требовалось для обращения со следующими объектами имущества, указанного в пунктах 8, 36, 40, 45, 51, 55, 78, 79, 115, 135, 143, 153, 213 информационного сообщения, которые включают свинецсодержащий лом и (или) аккумуляторные батареи. Кроме того, установление требования о наличии лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности в части отдельных видов отходов, включенных в федеральный классификационный каталог отходов, и продаже данного имущества вместе с иным имуществом, обращение с которым не требует от претендента на участие в Аукционе наличия указанной лицензии, было предписано ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России собственником имущества.

В соответствии с пунктом 12 части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных указанным федеральным законом, сведения об ограничении участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приватизации такого имущества.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о приватизации установленные федеральными законами ограничения участия в гражданских отношениях отдельных категорий физических и юридических лиц в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороноспособности и безопасности государства обязательны при приватизации государственного и муниципального имущества.

В силу части 8 статьи 18 Закона о приватизации претендент не допускается к участию в аукционе в случае, если представленные документы не подтверждают право претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 5 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что к полномочиям Российской Федерации в области

обращения с отходами относятся, в том числе лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

В соответствии с пунктом 30 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Согласно пункту 1.1 статьи 15 Закона о лицензировании приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором на основании заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии, предусмотренных соответственно статьями 13 и 18 указанного федерального закона, указываются виды отходов I-IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I-IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

Согласно блоку 9 Федерального классификационного каталога отходов, утвержденного приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242, аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом (код 9 20 110 01 53 2), аккумуляторы свинцовые отработанные в сборе, без электролита (код 9 20 110 02 52 3) относятся ко II и III классам опасности, и, соответственно, обращение с указанными отходами осуществляется на основании соответствующей лицензии. Вместе с тем наличие лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности требуется только в отношении 13 объектов имущества из 277, входящих в состав предмета Аукциона.

При этом масса указанных свинецсодержащих отходов составляет, согласно извещению о проведении Аукциона 373,34 тонн, в соответствии с предписанием № 18.0062 Департамента имущественных отношений Минобороны России для передачи на реализацию высвобождаемого движимого военного имущества на внутреннем рынке стоимость тонны лома нерассортированного свинца с 10 % засором составляет 33700,00 руб., в соответствии с предписанием № 18.0107 Департамента имущественных отношений Минобороны России для передачи на реализацию высвобождаемого движимого военного имущества на внутреннем рынке стоимость тонны лома нерассортированного, засоренного свинца – 37790,00 руб. Вместе с тем начальная цена лота Аукциона составляет 266 016 258,62 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, принимая во внимание, что требование к наличию действующей лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности относится к 13 из 277

объектов имущества, включенных в лот, и являющихся предметом Аукциона, Комиссия ФАС России пришла к выводу о нарушении ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России при формировании лота Аукциона требований части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России было принято решение от 23.07.2018 № Т-142/18 о признании Жалобы обоснованной в части включения в состав лота, являющегося предметом Аукциона, имущества, требующего наличие у претендентов на участие в Аукционе действующей лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности (далее – Решение), ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России было выдано обязательное для исполнения предписание от 23.07.2018 № Т-142/18 (далее – Предписание).

Письмом от 01.08.2018 № 141/7/3973ж (вх. № 125729/18 от 02.08.2018) ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России направило в ФАС России документы и сведения, согласно которым Предписание ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России было исполнено.

Информационное сообщение было утверждено 05.07.2018 начальником ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России <…>.

Таким образом, в действиях <…> при утверждении информационного сообщения обнаружены признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Ответственность за нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

Согласно части 10 статьи 7.32.4 КоАП нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1-9 статьи 7.32.4 КоАП и статьями 7.29-7.32 и 7.32.3 КоАП влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП

О П Р Е Д Е Л И Л А:

1. Возбудить в отношении <…> дело № 04/04/7.32.4-73/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося во включении в состав лота, являющегося предметом Аукциона, имущества, требующего наличие у

претендентов на участие в Аукционе действующей лицензии на право сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I-IV классов опасности, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП <…> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие заверенные надлежащим образом сведения (документы и материалы):

– паспортные данные (с указанием даты и места рождения, места регистрации), адрес фактического места проживания;

- сведения о материальном положении (справка о заработной плате за последние 6 месяцев, а также информацию об иных доходах (при наличии);
- документы о назначении на должность начальника ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России

– письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

4. <…> явиться «13» июня 2019 г. в «10» час. «00» мин. по адресу: 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 2, каб. № 255, для дачи объяснений по факту нарушения, а также
для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 04/04/7.32.4-73/2019, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.