

решение по делу № 71-ВП/2024

Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное
учреждение «Детский сад
компенсирующего вида № 43»

456780, Челябинская область

г. Озерск,

ул. Восточная,14

Администрация Озерского городского
округа

456780, Челябинская область

г. Озерск,

пр. Ленина,30а

Общество с ограниченной
ответственностью «Незабудка»

456780, Челябинская область,

г. Озерск, ул. Советская д.48, оф 60

АО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва,

пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 9,

эт. 1, пом. 1, комн. 2

РЕШЕНИЕ № 074/06/99-1109/2024

по делу № 71-ВП/2024

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 27 мая 2024 года

В полном объеме решение изготовлено 30 мая 2024 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Гареевой Д.Ф.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

на основании поступившего от Общества с ограниченной ответственностью «Незабудка» (далее – ООО «Незабудка», Общество, участник закупки) обращения провела внеплановую проверки по вопросу законности осуществления электронного аукциона на поставку говядины замороженной, печени говядины замороженной для детского питания (извещение № 0169300044220000167) (далее – аукцион, закупка), в отсутствие представителей сторон, надлежащим образом уведомленных о дате и времени заседания Комиссии, в том числе публично, путем размещения информации в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 06.05.2024 поступило обращение ООО «Незабудка» о признаках нарушения законодательства о контрактной системе при осуществлении Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад компенсирующего вида № 43» (далее – заказчик) электронного аукциона на поставку говядины замороженной, печени говядины замороженной для детского питания (извещение № 0169300044220000167).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано уполномоченным органом (Администрация Озерского городского округа) в ЕИС 29.04.2020 в 10:04.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 749 720,00 рублей.

Протокол проведения электронного аукциона от 14.05.2020.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 32%.

Протокол № 3 (1-24э) подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0169300044220000167 от 14.05.2020.

Контракт № 1-24э на поставку говядины замороженной, печени говядины замороженной для детского питания заключен 08.06.2020, расторгнут по соглашению сторон 31.12.2020.

Из обращения заявителя следует, что на специальном счете ООО «Незабудка» находятся денежные средства, заблокированные по закупке (извещение № 0169300044220000167).

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур:

1) обеспечение заявки на участие в закупке предоставляется одним из следующих способов:

а) путем блокирования денежных средств на банковском счете, открытом таким участником в банке, включенном в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации (далее - специальный счет), для их перевода в случаях, предусмотренных статьей 44 Закона о контрактной системе, на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, или в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации. Требования к таким банкам, к договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета устанавливаются Правительством Российской Федерации;

б) путем предоставления независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе;

2) участник закупки для подачи заявки на участие в закупке выбирает с использованием электронной площадки способ обеспечения такой заявки путем указания реквизитов специального счета или указания номера реестровой записи из реестра независимых гарантий, размещенного в единой информационной системе;

3) в случае предоставления обеспечения заявки на участие в закупке в виде денежных средств:

а) подача заявки на участие в закупке означает согласие участника закупки на блокирование денежных средств, находящихся на его специальном счете, в размере обеспечения заявки на участие в закупке;

б) оператор электронной площадки не позднее десяти минут с момента получения заявки на участие в закупке, поданной до окончания срока подачи заявок на участие в закупке, направляет в банк, в котором открыт специальный счет, информацию о реквизитах такого счета и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки на участие в закупке;

в) банк не позднее сорока минут с момента получения информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе, осуществляет блокирование денежных средств на специальном счете в размере обеспечения заявки на участие в закупке и направляет информацию об осуществленном блокировании оператору электронной площадки. В случае отсутствия на специальном счете незаблокированных денежных средств в этом размере банк такое блокирование не осуществляет и в указанный срок направляет оператору электронной площадки информацию об отсутствии на специальном счете денежных средств в размере, необходимом для обеспечения заявки.

Согласно пункту 1 части 9 статьи 44 Закона о контрактной системе режим использования специального счета должен предусматривать осуществление банком на основании информации, полученной от оператора электронной площадки, следующих операций блокирование и прекращение блокирования денежных средств в соответствии с требованиями статьи 44 Закона о контрактной системе. Такое блокирование заключается в ограничении прав участника закупки по своему усмотрению распоряжаться денежными средствами, находящимися на его специальном счете в размере обеспечения соответствующей заявки, в течение срока, предусмотренного Законом о контрактной системе.

В соответствии с частью 10 статьи 44 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки направляет в банк информацию о реквизитах специального счета для осуществления банком по такому счету операции, предусмотренной частью 9 статьи 44 Закона о контрактной системе, в течение одного часа с момента наступления следующих случаев:

1) отклонение заявки на участие в закупке (за исключением случая, предусмотренного частью 13 статьи 44 Закона о контрактной системе), отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе;

2) отзыв заявки участником закупки в соответствии с Законом о контрактной системе;

3) заключение контракта в соответствии с Законом о контрактной системе с участником закупки. В этом случае оператор электронной площадки направляет также информацию о реквизитах специальных счетов всех участников закупки, заявки которых не были отклонены, отстранены, отозваны в соответствии с Законом о контрактной системе, за исключением участников закупки, признанных в соответствии с Законом о контрактной системе уклонившимися от заключения контракта;

4) отмена закупки в соответствии со статьей 36 Закона о контрактной системе. В этом случае оператор электронной площадки направляет информацию о реквизитах специальных счетов всех участников закупки, подавших заявки на

участие в закупке;

5) получение решения контрольного органа в сфере закупок об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

6) получение предусмотренного Законом о контрактной системе решения об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с его уклонением от заключения контракта;

7) включение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе в связи с его уклонением от заключения контракта.

Частью 10 статьи 44 Закона о контрактной системе определено, что банк не позднее одного часа с момента получения информации, предусмотренной пунктами 1 - 6 части 10 статьи 44 Закона о контрактной системе, прекращает осуществленное в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе блокирование денежных средств на специальном счете (специальных счетах), реквизиты которого (которых) направлены оператором электронной площадки, и направляет информацию о прекращении такого блокирования оператору электронной площадки. Не позднее одного часа с момента получения информации, предусмотренной пунктом 7 части 10 статьи 44 Закона о контрактной системе, банк осуществляет перевод заблокированных в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 части 5 статьи 44 Закона о контрактной системе денежных средств на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, и направляет информацию о таком переводе оператору электронной площадки.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) **заказчик не позднее одного рабочего дня**, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) **формирует с использованием единой информационной системы** и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и **размещает в единой информационной системе** и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) **протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта**, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не

выполненные участником закупки;

б) **формирует и направляет** в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе, **обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**;

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе **заказчик** либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, **направляет** в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, **обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом «б» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе**, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Из сведений, размещенных в ЕИС следует, что в соответствии с протоколом № 3 (1-24э) подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) 0169300044220000167 от 14.05.2020 победителем электронного аукциона признан участник аукциона ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «НЕЗАБУДКА».

Документ «Проект контракта» передан на электронную площадку <http://www.sberbank-ast.ru> 20.05.2020 07:11 (МСК+2).

От электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 25.05.2020 25.05.2020 14:56 (МСК).

Процедура заключения контракта № 01693000442200001670001 переведена на этап «Контракт не заключен» 28.05.2020 12:18 (МСК+2).

Участник закупки признан уклонившимся от заключения контракта протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта от 28.05.2020. Из содержания указанного протокола следует, что «...при подписании проекта контракта обеспечение исполнения контракта не представлено, а предоставленная информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), не соответствует требованиям статьи 37 Закона о контрактной системе. Общая сумма заявленных

контрактов составила 1 662 978,84 руб., что меньше НМЦК по данному аукциону 1 749 720,00 руб.». В ЕИС протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта размещен 28.05.2020.

Вместе с тем, в нарушение части 6 статьи 51, части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчиком обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, не направлено, следовательно, бездействием заказчика также нарушен порядок направления обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков, что не соответствует пункту 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Указанное обстоятельство явилось причиной ненаправления оператором электронной площадки информации о реквизитах специального счета для осуществления банком по такому счету операции, предусмотренной частью 9 статьи 44 Закона о контрактной системе в банк в отношении счета участника закупки ООО «Незабудка».

Действия должностного лица заказчика могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Изучив размещенные в ЕИС сведения, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика нарушение части 6 статьи 51, части 4, пункту 1 части 10 статьи 104 Закона о контрактной системе.
2. Выдать оператору электронной площадки, банку обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
3. Материалы внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении должностному лицу Челябинского УФАС России не передавать в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В.А. Ливончик

Члены комиссии:

Д.Ф. Гареева

Е.Б. Черенкова

2024-8789