

Дело № 225ФЗ-17

Заказчик (единая комиссия):

ФГБУЗ «Северный медицинский
клинический центр имени Н.А.
Семашко Федерального медико-
биологического агентства»

163000 г. Архангельск, пр. Троицкий,
д.115

E-mail: peo@nmcs.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, г. Москва, Большой
Саввинский переулок, д. 12,
строение 9

E-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО "ВКМТ-Северо-Запад"

199034, Санкт-Петербург, Большой
проспект В.О., 18, лит.А

E-mail: info@vkmt.ru

РЕШЕНИЕ

25 июля 2017 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю.

Заместитель руководителя Управления - начальник
отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова
О.Г.

Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Чирова Л.А.

Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Выглазова А.В. (доверенность от 19.07.2017), Рудченко В.А. (доверенность от 20.07.2017);

Заказчика: Колосовой Л.Д. (доверенность от 24.07.2017); Максимовой И.А. (доверенность от 24.07.2017); Жидко Ж.В. (доверенность от 24.07.2017); Богачева Н.А. (доверенность от 24.07.2017);

УСТАНОВИЛА:

18 июля 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок поступила жалоба ООО "ВКМТ-Северо-Запад" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной заказчиком - ФГБУЗ «Северный медицинский клинический центр имени Н.А. Семашко Федерального медико-биологического агентства» (далее – единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку цифрового телеуправляемого рентгенодиагностического комплекса (извещение № 0324100001817000205).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, созданной заказчиком, в связи с отказом в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 24.07.2017 № 4218.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

06.06.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100001817000205 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку цифрового телеуправляемого рентгенодиагностического комплекса (далее – документация

об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 22 548 838,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

16.06.2017, 23.06.2017 внесены изменения в извещение и в документацию об аукционе (далее – Изменения).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2017 было подано 3 заявки, которым были присвоены порядковые номера 2, 3, 4.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2017 участнику с порядковым номером заявки 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию: «Предоставление недостоверной информации по пунктам 1.3, 1.12, 2.6, и 3.12 заявки: В п. 1.3 заявки указана минимальная высота деки стола от пола 455 мм, в действительности этот параметр у предложенного аппарата составляет 780 мм. В п. 1.12 заявки указан диапазон расстояния фокус – приёмник от 1000 мм до 2000 мм, в действительности этот диапазон у предложенного аппарата составляет от 1150 мм до 1800 мм. В п. 2.6 заявки указан угол наклона рентгеновской трубки при косых проекциях $\pm 45^\circ$, в действительности этот параметр у предложенного аппарата составляет $\pm 40^\circ$. В п. 3.12 заявки указано наличие функции автоматического «сшивания» снимков для получения изображения всей конечности или всего позвоночника, в действительности у предложенного аппарата данная функция реализована на устройстве для считывания и оцифровки рентгенограмм, экспонированных на кассеты с запоминающими люминофорами. Для получения объединённого изображения кассеты с запоминающим люминофором рентгенлаборант помещает в устройство для считывания. (пункт 1 часть 4 статья 67 Федерального закона № 44-ФЗ)».

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации.

Согласно части 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) указанной статьи, не допускается.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие

значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 19 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

В разделе II. «Описание объекта закупки» документации об аукционе, Заказчиком установлены технические характеристики/параметры необходимого для него оборудования, в том числе следующие спорные характеристики:

№ п/п	Технические характеристики/параметры	Наличие характеристики/величина параметра
...		
1.3	Диапазон изменения высоты деки стола от пола	От не более 455 мм до не менее 1000 мм ²
...		
1.12	Диапазон расстояния фокус – приемник	От не более 1000 мм до не менее 2000 мм ²
...		
2.6	Угол наклона рентгеновской трубки при косых проекциях	Не менее $\pm 45^{\circ}$ 1
...		
3.12	Функция автоматического «сшивания» снимков для получения изображения всей конечности или всего позвоночника	Наличие
...		

В первой части заявки Заявителя указаны следующие величины параметров оборудования:

№ п/п	Технические характеристики/параметры	Наличие характеристики/величина параметра
...		
1.3	Диапазон изменения высоты деки стола от пола	От 455 мм до 1000 мм
...		
1.12	Диапазон расстояния фокус – приемник	От 800 мм до 2000 мм
...		
2.6	Угол наклона рентгеновской трубки при косых проекциях	$\pm 45^{\circ}$
...		
3.12	Функция автоматического «сшивания» снимков для получения изображения всей конечности или всего позвоночника	Наличие

Как пояснил представитель Заказчика, 02.03.2017 НИПК «Электрон» предоставил техническое задание на подготовку кабинета под монтаж данного комплекса с его техническими характеристиками. Имея в наличии технические характеристики, полученные от производителя КРТ-«ОКО» ЗАО «НИПК «Электрон», заказчик произвел сравнение предоставленной в заявке № 2 на участие в аукционе, с информацией, предоставленной ЗАО «НИПК «Электрон». В результате сравнения были выявлены расхождения в представленной информации. Кроме того, у Заказчика имеется коммерческое предложение ЗАО «НИПК «Электрон» от 20.03.2017 № 1024 на поставку телеуправляемого комплекса с переносным плоскпанельным детектором КРТ-«ОКО», в котором указана CR-система.

На заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заявителя ООО "ВКМТ-Северо-Запад", пояснил, что в ТУ 9442-028-11150760-2008 содержатся предельные значения. У производителя данного аппарата ЗАО «НИПК «Электрон» есть возможности установить различные функции и различные параметры при комплектации исходя из потребностей заказчика, и, предложенные в первой части заявки значения по пунктам 1.3, 1.12, 2.6, и 3.12 соответствуют аппарату, предложенного к поставке.

ТУ 9442-028-11150760-2008, производителя ЗАО «НИПК «Электрон», были представлены на Комиссию Архангельского УФАС России для ознакомления. Данные технические условия конкретного производителя отсутствуют в открытом доступе, следовательно, ознакомиться с их содержанием Заказчику не представляется возможным.

Представители Заказчика на Комиссии Архангельского УФАС России доводов, опровергающих информацию Заявителя о возможностях производителя ЗАО «НИПК «Электрон» поставить товар с указанными в первой части заявки величинами параметров, не представили.

Таким образом, единая комиссия, отклонив заявку, нарушила требования части 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "ВКМТ-Северо-Запад" обоснованной.
2. Признать единую комиссию, созданной заказчиком, нарушившей часть 5 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:

3.1. Заказчику, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 14.07.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.

Оператору электронной площадки отменить протокол проведения аукциона от 14.07.2017.

3.2. Заказчику установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством и разместить эту информацию на электронной площадке.

3.3. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, единой комиссии возможность исполнения пунктов 3.1 и 3.2 решения (предписания), назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

3.4. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.5. Заказчику, Единой комиссии рассмотреть вновь все поданные участниками закупки первые части заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку цифрового телеуправляемого рентгенодиагностического комплекса (извещение № 0324100001817000205) с учетом требований норм ФЗ «О контрактной системе».

3.6. Заказчику, единой комиссии исполнить пункты 3.1, 3.2 настоящего решения (предписания) **в срок до 18 августа 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты to29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии О.Г. Спиридонова

