

13.04.2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: <.....>; при участии представителей <.....>, представителей <.....> (далее – Заказчик): <.....>, рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по вывозу и термическому обезвреживанию отходов класса «Б» и «В» (извещение №31704924532).

Заявитель в своей жалобе сообщает следующее. Заказчиком в техническом задании документации о закупке установлены требования к оказываемым услугам, исходя из смысла которых исполнитель должен предоставить Заказчику санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии установленным нормативам предельно допустимых выбросов в атмосферу в отношении используемого оборудования; разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; свидетельство о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду; санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии установленным нормативам санитарно-защитной зоны в отношении используемого оборудования. Согласно документации о закупке, при отсутствии документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным законом и документацией, его участник не может быть признан победителем, даже при условии предложения наиболее низкой цены. В нарушение указанных требований победителем указанной закупки был признан <...В...>, который не представил документы, подтверждающие свое

соответствие требованиям, установленным документацией. Заявитель считает, что действия Заказчика по признанию <...В...> победителем закупки являются неправомерными, просит рассмотреть жалобу по существу и выдать Заказчику предписание об аннулировании результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В своих возражениях Заказчик пояснил, что указанные Заявителем в жалобе документы не требуются для предоставления в заявке участника. Документы и информация, подлежащие предоставлению в составе заявки указаны в разделе 3 документации о закупке. Такие документы и информация присутствуют в заявках всех трех участников закупки, в связи с чем признаны соответствующими требованиям документации о закупке. Требования к оказываемым услугам прописаны в техническом задании (приложение №2 к документации о запросе котировок в электронной форме). Соответствие участника данным требованиям подтверждается предоставлением в составе заявки согласия на оказание услуги в соответствии с требованиями документации. В связи с этим, Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, устные пояснения заказчика и заявителя, представленные документы, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Федеральным законом №223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Деятельность Заказчика в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц регламентирована Положением «О закупке товаров, работ, услуг для нужд <.....> (далее – Положение о закупках), утвержденным протоколом №02 от 23.12.2017 г. наблюдательного совета <.....>.

Главой 18¹ Положения о закупках предусмотрен порядок организации и проведения запроса котировок в электронной форме, определенного в качестве одного из конкурентных способов закупки.

Заказчиком 23.03.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) размещено извещение № 31704924532 о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по вывозу и термическому обезвреживанию отходов класса «Б» и «В» (извещение №31704924532), а также аукционная документация. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок - 29 марта 2017 г. в 11 часов 30 минут по московскому времени. Дата и время начала рассмотрения заявок: 30 марта 2017 г. 04 часов 00 минут по московскому времени. Дата и время подведения итогов запроса котировок: 30 марта 2017 г. 04 часов 30 минут по московскому времени.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок

№31704924532-01 от 31.03.2017 г. на участие в запросе котировок поданы три заявки, которые признаны Комиссией по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок соответствующими требованиям документации, а участники подавшие их (<.....>,<.....>,<...В....>) признаны допущенными к участию в закупке. По результатам проведения запроса котировок победителем в проведении запроса котировок признано <...В....>.

Из смысла протокола следует, что все участники закупки соответствуют пункту 3 документации о закупке, устанавливающему следующий перечень документов и информации, которые должны содержаться в заявке на участие:

1) для юридического лица:

фирменное наименование (полное и сокращенное); сведения об организационно-правовой форме; сведения о месте нахождения; КПП, ОКПО, ОГРН, номер телефона, электронный адрес, ФИО контактного лица

для физического лица, в т.ч. индивидуального предпринимателя:

- фамилия, имя, отчество; сведения о месте жительства; номер телефона, электронный адрес, ФИО контактного лица

- согласие на обработку персональных данных (приложение 3.2. к форме котировочной заявки)

2) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог ИНН (для иностранного лица), ОКТМО.

3) предложение о цене договора;

4) согласие участника запроса котировок на оказание услуги в соответствии с требованиями документации запроса котировок на условиях, предусмотренных настоящей документацией;

5) копия действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

6) исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в составе котировочной заявки (согласно п.18¹. Положения):

7) выписка из ЕГРЮЛ (для юридического лица) или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в ЕИС извещения о проведении запроса котировок в

электронной форме, копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

8) в случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица – для юридического лица.

В указанном перечне отсутствуют документы, перечисленные Заявителем в своей жалобе, а именно: санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии установленным нормативам предельно допустимых выбросов в атмосферу в отношении используемого оборудования; разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; свидетельство о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду; санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии установленным нормативам санитарно-защитной зоны в отношении используемого оборудования.

Согласно п. 6 документации о закупке «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» Заказчиком проверяется правильность оформления и порядок представления заявки (соблюдение сроков представления заявки, соблюдение требований к оформлению заявки, наличие требуемой Заказчиком информации и документов), соответствие предлагаемых услуг требованиям, установленным в техническом задании документации. Победителем становится Участник, заявка которого признана соответствующей требованиям, установленным в документации, и подавший предложение поставить услуги по самой низкой цене.

Согласно п. 18¹.13 Положения победителем в проведении запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе котировок в электронной форме, которая отвечает всем требованиям, установленным в котировочной документации, и в которой указана наиболее низкая цена договора.

В пункте 18¹.14 Положения о закупках указано, что Закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, если они не соответствуют требованиям, установленным в котировочной документации.

Таким образом, действия закупочной комиссии по допуску к участию в закупке участников, заявки которых содержат все предусмотренные п. 3 документации документы и информацию, но не содержат документов, указанных Заявителем в жалобе, являются правомерными и обоснованными.

Доводы жалобы об обязательности предоставления в составе заявки документов, перечисленных Заявителем, не нашли своего документального подтверждения в

ходе рассмотрения жалобы в связи с нижеследующим.

Согласно п. 1.2 Документации о закупке характеристики закупаемых услуг содержаться в техническом задании (приложение №2 к документации), в котором наряду с прочей информацией указано, что услуги должны быть оказаны Исполнителем в соответствии с нормативными документами, действующими в системе здравоохранения Российской Федерации, а именно: СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами»; Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Установлены требования к качеству оказываемых услуг:

- Обезвреживание медицинских отходов должно производиться на специализированном оборудовании, предназначенном для обезвреживания / уничтожения медицинских отходов класса «Б» «В» в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее – «СанПиН 2.1.7.2790-10»). Исполнитель должен предоставить паспорт на оборудование и сертификат или декларацию соответствия.
- Исполнитель должен предоставить документацию (заключение), подтверждающую прохождение государственной экологической экспертизы на объект и оборудование по обезвреживанию / уничтожению медицинских отходов класса опасности «Б» «В» в соответствии со ст.11 Федерального закона от 23.11.1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
- Исполнитель должен предоставить санитарно – эпидемиологическое заключение от Роспотребнадзора на санитарно - защитную зону в соответствии с СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов».
- Экспертное заключение о нормативов предельно допустимых выбросах в атмосферу при термическом обезвреживании / уничтожении медицинских отходов класса «Б» «В», в том числе патологоанатомических.
- Документы, определяющие оценку степени негативного воздействия предприятия (стационарного источника) на качество атмосферного воздуха, с указанием категории объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него».
- для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду предоставляется разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, с указанием предельно допустимых выбросов в атмосферный воздух, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 сентября 2015 г. № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду».

- Транспортирование медицинских отходов класса «Б» «В» с территории Заказчика производится транспортом Исполнителя и за счет Исполнителя.

- Транспортные средства для вывоза медицинских отходов класса «Б» «В» должны быть оборудованы и обслуживаться в соответствии с п.7.4. и п.7.8. СанПиН 2.1.7.2790-10, а также Федерального закона от 24.06.1998 года №89-ФЗ (в ред. от 29.06.2015г.) «Об отходах производства и потребления».

- Исполнитель обязан при оказании услуг по обезвреживанию / уничтожению медицинских отходов класса «Б» вести полное документальное сопровождение в соответствии с требованием законодательства Российской Федерации.

- Мойка и дезинфекция контейнеров в соответствии с санитарными требованиями.

При этом предоставление в составе заявки на участие документов, подтверждающих соответствие участника закупки указанным требованиям документацией не предусмотрено. Представителями Заказчика даны пояснения, согласно которым такие документы проверяются при заключении контракта с победителем закупки. Кроме того, в п. 3 документации в качестве одного из документов, подлежащих предоставлению участником в составе заявки, указано согласие участника запроса котировок на оказание услуги в соответствии с требованиями документации запроса котировок на условиях, предусмотренных настоящей документацией, что и является подтверждением соответствия участника перечисленным в техническом задании требованиям.

Вместе с тем, Комиссией Иркутского УФАС России выявлены не являющиеся предметом рассмотрения жалобы нарушения Заказчиком порядка организации и проведения закупки, выразившиеся в следующем.

В пп. 5 п. 3 документации о закупке установлено требование о предоставлении в составе заявки копии действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». При этом, законные основания установления данных требований у Заказчика отсутствовали, так как медицинские отходы класса Б и В не относятся к отходам I-IV классов опасности. Такой вывод следует из Критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утвержденных Приказом Минприроды России №536 от 04.12.2014 г., а также Порядка отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденного Приказом Минприроды России от 05.12.2014 №541, согласно пунктам 2 которых их действие не распространяется на радиоактивные отходы, биологические отходы и медицинские отходы. Федеральным законом от 24.06.1008 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», устанавливающим требования по наличию лицензии по обезвреживанию и размещению отходов I – IV классов опасности, также предусмотрено, что отношения в области обращения с биологическими отходами, отходами лечебно-профилактических учреждений указанным законом не регулируются.

Согласно ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские отходы - все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические,

биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях. Требования к обращению с медицинскими отходами устанавливаются в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами».

Таким образом, лицензирование деятельности по сбору, временному хранению, обеззараживанию, обезвреживанию и транспортированию медицинских отходов законодательно не предусмотрено. Следовательно, установление Заказчиком требования о предоставлении копии лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» является неправомерным при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по вывозу и термическому обезвреживанию отходов класса «Б» и «В» (извещение №31704924532).

Комиссией Иркутского УФАС установлено, что ни одна заявка, поданная на участие в закупке, не содержит в своем составе копии указанной лицензии, что является основанием для признания закупочной комиссией Заказчика указанных заявок несоответствующими требованиям документации, а также для не допуска участников, подавших их, к участию в закупке. Вместе с тем, все поданные заявки были признаны соответствующими требованиям документации и допущены к участию в закупке, определен победитель закупки, заявка которого формально не соответствует требованиям документации. Указанные действия противоречат пунктам 18¹.13 и 18¹.14 Положения о закупках, а также п. 6 документации о закупке.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» гласит: при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия Заказчика по установлению в документации о закупке требования о предоставлении в составе заявки копии лицензии приводят к ограничению конкуренции, путем устранения возможности принять участие в закупке лиц, не имеющих указанную лицензию, что препятствует реализации целей, закрепленных ч. 1 ст. 1 Федерального закона №223-ФЗ, а именно: расширению возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, установление незаконного требования к участникам запроса котировок в электронной форме привело к нарушению Комиссией Заказчика положений документации о закупке, Положения о закупках, а также к ограничению конкуренции.

Кроме того, установлено нарушение Заказчиком п. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона №223-ФЗ, пп. 10 п. 11.2 Положения о закупках, предусматривающих обязанность Заказчика указывать в документации о закупке формы, порядка, даты

начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке, выразившееся в не указании в документации о запросе котировок в электронной форме таких сведений.

На основании изложенного, Комиссия Иркутского УФАС России считает доводы жалобы Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по вывозу и термическому обезвреживанию отходов класса «Б» и «В» (извещение №31704924532) о неправомерном допуске к участию в закупке <...В...>, в связи с не предоставлением в составе заявки на участие в запросе котировок санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии установленным нормативам предельно допустимых выбросов в атмосферу в отношении используемого оборудования; разрешения на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; свидетельства о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду; санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии установленным нормативам санитарно-защитной зоны в отношении используемого оборудования, необоснованными.

Вместе с тем, по результатам рассмотрения жалобы Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений порядка организации и проведения закупки, путем аннулирования запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по вывозу и термическому обезвреживанию отходов класса «Б» и «В» (извещение №31704924532).

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу <.....> на действия заказчика – <.....> при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по вывозу и термическому обезвреживанию отходов класса «Б» и «В» (извещение №31704924532).
2. Признать Заказчика – <.....> нарушившим ч. 1 ст. 1, п. 10 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»; 18¹.13, 18¹.14 Положения о закупках, п. 6 документации о закупке.
3. Выдать Заказчику - <.....> предписание об устранении выявленных нарушений порядка организации и проведения запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по вывозу и термическому обезвреживанию отходов класса «Б» и «В» (извещение №31704924532) путем аннулирования закупки в течение 3 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского

УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

5. Копию решения и предписания направить Заявителю и Заказчику.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.