

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Земля»

Дело № 240-К-2016

г. Чебоксары

31 октября 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена 26 октября 2016 года

Решение изготовлено в полном объеме 31 октября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 15.03.2016 № 34 в составе:

председателя Комиссии:

<...>,

членов Комиссии:

<...>,

<...>,

в присутствии от заказчика – Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики – <...>,

от уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – <...>,

заявителя – ООО «Земля» – <...>,

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Земля» на действия аукционной комиссии заказчика – Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики и уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении электронного аукциона на выполнение работ по определению границ зон затопления, подтопления на территории Чувашской Республики (изв. № 0115200001116002649) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 21.10.2016 обратилось ООО «Земля» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики и уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении электронного аукциона на выполнение работ по определению границ зон затопления, подтопления на территории Чувашской Республики (изв. № 0115200001116002649).

Из жалобы следует, что по результатам проведения электронного аукциона победителем признано ООО «НПП «Инженер».

Вместе с тем, в соответствии с требованиями Технического задания аукционной документации для выполнения работ необходимо наличие соответствующего свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, и лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. Однако ООО «НПП «Инженер» не имеет свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, на допуск ко всем видам работ, предусмотренным документацией, а

также у победителя отсутствует вышеуказанная лицензия.

Исходя из изложенного, ООО «Земля» считает действия аукционной комиссии по признанию ООО «НПП «Инженер» победителем закупки нарушающими требования законодательства о контрактной системе.

В заседании Комиссии представители заявителя поддержали жалобу по изложенным в ней доводам, просили признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

Представители заказчика и уполномоченного с нарушением законодательства о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики. Уполномоченным органом выступила Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

23.09.2016 заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115200001116002649 о проведении совместного электронного аукциона на выполнение работ по определению границ зон затопления, подтопления на территории Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта **6 000 000,00** руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

Дата и время окончания подачи заявок установлены **10.10.2016 08 час. 00 мин.**

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 11.10.2016 на участие в электронном аукционе подано три заявки, которые допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 18.10.2016 № 2 комиссия рассмотрела вторые части заявок ООО «Земля» и ООО «НПП «Инженер» и признала их соответствующими установленным требованиям.

Победителем признано ООО «НПП «Инженер» с предложением цены контракта 1 770 000,00 руб.

Требования к содержанию документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Описание объекта закупки установлено Техническим заданием аукционной документации.

Согласно пункту 5 Технического задания целью работ является определение границ зон затопления, подтопления для обеспечения защиты населения, объектов инфраструктуры, хозяйствующих субъектов от процессов, возникающих в результате периодических затоплений и подтоплений территорий Чувашской Республики и подготовка обоснованных предложений в Федеральное агентство водных ресурсов об определении границ зон затопления, подтопления территорий в Чувашской Республике и составление карт (планов) периодически затопляемых, подтапливаемых территорий в соответствии с требованиями Федерального закона «О землеустройстве» для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости.

Пунктом 7 Технического задания установлены виды работ.

В соответствии с пунктом 9 Технического задания при выполнении работ в соответствии с пунктами 7.2, 7.3, 7.4 настоящего технического задания наличие свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к видам работ в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной

документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»:

«1. Виды работ по инженерным изысканиям

2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий:

2.3. Изучение опасных геологических и инженерно-геологических процессов с разработкой рекомендаций по инженерной защите территории;

2.4. Гидрогеологические исследования.

3. Работы в составе инженерно-гидрометеорологических изысканий

3.1. Метеорологические наблюдения и изучение гидрологического режима водных объектов

3.2. Изучение опасных гидрометеорологических процессов и явлений с расчетами их характеристик

3.3. Изучение русловых процессов водных объектов, деформаций и переработки берегов

3.4. Исследования ледового режима водных объектов».

При выполнении работ в соответствии с пунктом 7.5 настоящего технического задания наличие действующей лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну ФСБ России, выданную в соответствии со статьей 27 Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1995 г. № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» **(для подрядчика или субподрядчика)**.

Таким образом, документацией об электронном аукционе установлена возможность привлечения субподрядной организации для выполнения работ, являющихся объектом закупки.

Кроме того, виды работ, для выполнения которых требуется свидетельство, выданное саморегулируемой организацией, и лицензия не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ.

При этом статьей 31 Закона о контрактной системе единые требования установлены непосредственно к самим участникам закупки. Следовательно, предъявление требования о соответствии пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе к субподрядчику, не являющемуся участником закупки, неправомерно.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) статьи 31 **(при наличии таких требований)** настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлены единые требования к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 19 Информационной карты документации об электронном аукционе заказчик установил единые требования к участникам закупки, предусмотренные частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом в соответствии с подпунктом 1 пункта 19 Информационной карты документации требование о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, заказчиком не установлено.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме установлены пунктом 21 Информационной карты документации об электронном аукционе, в соответствии с которым вторая часть заявки должна содержать декларацию о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным [пунктами 3, 4, 5, 7 и 9 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Требование о предоставлении документов, подтверждающих соответствие пункту 1 части 1 статьи 31

Закона о контрактной системе, не установлено.

В силу пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается (часть 7 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Следовательно, поскольку документацией об электронном аукционе не установлено требование о наличии у участника закупки свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, на допуск к работам, входящим в состав объекта закупки, и лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, у аукционной комиссии отсутствовали правовые основания для отклонения заявки ООО «НПП «Инженер» в связи с отсутствием в ее составе таких документов.

Таким образом, действия аукционной комиссии по признанию второй части заявки ООО «НПП «Инженер» соответствующей установленным требованиям не противоречат положениям части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Земля» необоснованной и приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Земля» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены
Комиссии
<...>

<...>