

Заказчик:

АО «570 авиационный ремонтный завод»

ул. Шмидта, 293,

г. Ейск, 353690

Заявитель:

ООО «МегаЛаб-Диагностика»

Ул.Розы Люксембург, д. 26,

г.Ейск,353680

РЕШЕНИЕ № 53-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

28 марта 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И.- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю.- специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «МегаЛаб-Диагностика», (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – АО «570 авиационный ремонтный завод» (ул. Шмидта, 293, г. Ейск, 353690) (далее - Заказчик, Организатор торгов) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «570 АРЗ» (извещение №31603261985 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии представителя Заказчика АО «570 авиационный ремонтный завод» – Н.О.А. (доверенность №22 от 22.03.2016г.), в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «МегаЛаб-Диагностика»,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «МегаЛаб-Диагностика» на действия Заказчика – АО «570 авиационный ремонтный завод» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «570 АРЗ» (извещение №31603261985 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 17.03.2015 в 11-00 по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

С учетом положений части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» срок принятия решения по жалобе отложен на 28.03.2016 на 12-00.

Заявитель жалобы считает неправомерными действия Заказчика по публикации извещения о проведении запроса котировок, просит внести изменения в котировочную документацию следующего содержания:

а) в «Проекте договора» в п.п 1.3 п.1 «Предмет договора» указать, что «Оказание услуг проводится на территории «Исполнителя».

б) в файле «Документация для проведения запроса котировок в электронной форме» в главе 3 «Информационной карты», п.п 6 указать «Место и условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг - по адресу «Исполнителя» указанного в лицензии»;

в) в разделе «Техническое задание» указать «Способ и место выполнения работ, срок выполнения работ - Осмотр должен проводиться на территории «Исполнителя» по адресу указанного в лицензии «Исполнителя». Срок выполнения с 20.06.2016г, по 28.06.2016 г.».

Организатор торгов возражает против доводов Заявителя, считает свои действия по проведению торгов обоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №53-Т/2016, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

29 января 2016 года Организатор торгов на сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №31603261985) разместил извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «570 АРЗ».

Дата создания извещения - 29.01.2016

Дата окончания приема заявок - 14.03.2016 12:00

Дата и время рассмотрения и оценки котировочных заявок - 14.03.2016 16:00

Согласно информационной карте запроса котировок

Предмет конкурентной процедуры (предмет договора)	Право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра.
Место и условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	Краснодарский край, г. Ейск, ул. Шмидта, 293
Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг	с 20.06.2016г. по 28.06.2016 г.
Начальная (максимальная) цена контракта (цена лота)	499 000 (Четыреста девяносто девять тысяч) руб., в том числе НДС 18%

В соответствии с Техническим заданием закупки

Предмет договора (полное наименование товара, работы, услуги)	Право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра. Количество сотрудников подлежащих прохождению медицинского осмотра — 313 человек, в том числе женщин — 100 человек.
--	---

Объем поставки

Осмотр проводится на основании поименного списка работников с указанием вредных производственных факторов и вида работы, который утвержден работодателем.
Согласно Приложения № 1

Технические, функциональные характеристики товаров (работ, услуг)

Основание — приказ Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г. № 302 н, об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Качество (ГОСТ, ТУ)

Упаковка, маркировка

Срок годности (срок службы, срок гарантийного обслуживания)

1 год

Способ и место выполнения работ, срок выполнения работ.

Осмотр должен проводиться на территории Заказчика по адресу: Российская Федерация Краснодарский край 353681 г. Ейск ул. Шмидта, 293

Срок выполнения с 20.06.2016г. по 28.06.2016 г.

Требования к поставщику:

К участию в конкурсе допускаются юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории Российской Федерации

1. Наличие лицензии, сертификата качества

- имеющих лицензию на осуществление медицинской деятельности;

(декларации соответствия), свидетельства о допуске к работам

На основании пп. 46 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон № 99-ФЗ) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию. Порядок лицензирования медицинской деятельности и лицензионные требования определены Положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (далее -

Положение о лицензировании).

В соответствии с п. 3 Положения о лицензировании под медицинской деятельностью понимается выполнение работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях.

К такой деятельности в соответствии с Перечнем работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 №291, а также пп. 1 п. 7 Требований к организации и выполнению работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной, специализированной (в том числе высокотехнологичной), скорой (в том числе скорой специализированной), паллиативной медицинской помощи, оказании медицинской помощи при санаторно-курортном лечении, при проведении медицинских экспертиз, **медицинских осмотров**, медицинских освидетельствований и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в рамках оказания медицинской помощи, при трансплантации (пересадке) органов и (или) тканей, обращении донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях, утвержденных приказом Минздрава РФ от 11.03.2013 № 121н (далее - Требования), относятся в том числе работы (услуги) по проведению медицинских осмотров (как предварительных, так и периодических). Согласно п. 28 Порядка проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и **периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**, утвержденного приказом Минздравсоцразвития РФ от 12.04.2011 №302н (далее - Порядок), для прохождения периодического осмотра работник обязан прибыть в медицинскую организацию.

Согласно п. 1 ст. 15 Закона № 99-ФЗ в лицензию включаются сведения об адресах мест осуществления лицензируемого вида деятельности. В силу п. 8 ст. 3 Закона № 99-ФЗ место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может как совпадать, так и не совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата. В лицензии указываются все соответствующие лицензионным требованиям объекты, принадлежащие лицензиату на любом законном основании и имеющие почтовый адрес, на территории которых лицензиат фактически ведет деятельность, организует рабочие места и т.д. (например обособленные подразделения).

Пунктом 1 ст. 18 Закона № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов

деятельности" предусмотрено, что лицензия подлежит переоформлению в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. До переоформления лицензии лицензиат не вправе осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу, не указанному в лицензии (п. 2 ст. 18 Закона №99-ФЗ). В случае же, если сотрудники лицензиата постоянно ежедневно находятся по адресу контрагента для оказания услуги (т.е. фактически для них там образуются рабочие места), это свидетельствует об осуществлении систематической деятельности не по месту, указанному в лицензии. Такая деятельность, как показывает судебная практика, может рассматриваться как осуществляемая с нарушением условий лицензии (постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 10.12.2009 № 08АП-7104/2009).

В соответствии с п. 8 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлено, что место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности) – объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Согласно ст. 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь может оказываться в следующих условиях;

- 1) вне медицинской организации (по месту вызова бригады скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, а также в транспортном средстве при медицинской эвакуации);
- 2) амбулаторно (в условиях, не предусматривающих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения), в том числе на дому при вызове медицинского работника;
- 3) в дневном стационаре (в условиях, предусматривающих медицинское наблюдение и лечение в дневное время, но не требующих круглосуточного медицинского наблюдения и лечения);
- 4) стационарно (в условиях, медицинского наблюдения и лечения).

С учетом того, что в соответствии с п. 28 Порядка проведения периодических осмотров, утвержденного Приказом социального развития РФ от 12 апреля 2011 года №302 н для прохождения периодического осмотра работник обязан прибыть в медицинскую организацию, действия Заказчика по установлению в закупочной документации требования проведения медицинского осмотра на территории Заказчика по адресу расположения Заказчика, а не по адресу, указанному в лицензии организации, претендующей на оказание услуг по медицинскому осмотру, необоснованны.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что Заявитель не является участником закупки, и на него распространяются положения [части 2 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции которые предусматривают, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Установлено, что Заказчиком нарушен порядок размещения информации о проведении торгов.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МегаЛаб-Диагностика» на действия АО «570 авиационный ремонтный завод» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «570 АРЗ» (извещение №31603261985 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. АО «570 авиационный ремонтный завод» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

Е.И. Азарова

А.Ю. Немчинов

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со

ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.

Заказчик:

АО «570 авиационный ремонтный завод»

ул. Шмидта, 293,

г. Ейск, 353690

Заявитель:

ООО «МегаЛаб-Диагностика»

Ул.Розы Люксембург, д. 26,

г.Ейск,353680

ПРЕДПИСАНИЕ № 12-53-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

28 марта 2016 г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти

Члены Комиссии:

Левит Н.В.- заместитель начальника отдела контроля органов власти

Азарова Е.И.- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Немчинов А.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «МегаЛаб-Диагностика» на действия АО «570 авиационный ремонтный завод» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «570 АРЗ» (извещение №31603261985 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

на основании решения от 28.03.2016 по делу № 53-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «МегаЛаб-Диагностика» на действия АО «570 авиационный ремонтный завод» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «570 АРЗ» (извещение №31603261985 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. АО «570 авиационный ремонтный завод» (ул. Шмидта, 293, г. Ейск, 353690) в срок до **29 апреля 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

внести изменения в документацию запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание медицинских услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников АО «570 АРЗ» (извещение №31603261985 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) с учетом решения по делу №53-Т/2016.

2. Организатору торгов в срок до **06 мая 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Н.В.Левит

Е.И.Азарова

А.Ю.Немчинов

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.