

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

**ООО «Проектно-строительная компания
«Рестюнион»**

614036, Пермь, ул. Космонавта Беляева,
дом 29а, оф. 209

pskrestunion@mail.ru

**МАУК «Городской центр охраны
памятников» г. Перми**

614000, г. Пермь, ул. Луначарского, д. 32

monument.perm@yandex.ru

**Закупочная комиссия МАУК «Городской
центр охраны памятников» г. Перми**

614000, г. Пермь, ул. Луначарского, д. 32

monument.perm@yandex.ru

Электронная торговая площадка

**«Универсальная электронная торговая
площадка»**

info@estp.ru

support@estp.ru

Дело № 059/07/3-831/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Проектно-строительная компания «Рестюнион» (вх. № 012923)

«19» августа 2021 г.

Пермь

Г.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ООО «Проектно-строительная компания «Рестюнион» – <...> (по доверенности), представителя МАУК «Городской центр охраны памятников» г. Перми – <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Проектно-строительная компания «Рестюнион» (вх. № 012923) (далее – Заявитель), на действия МАУК «Городской центр охраны памятников» г. Перми (ИНН: 5902191419), Закупочной комиссии МАУК «Городской центр охраны памятников» г. Перми (далее – Организатор торгов) при организации и проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дача А.В. Синакевича», расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Танцорова, 24 (извещение № 32110449416, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

02.08.2021 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой указывают на неверную оценку заявки победителя закупки.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и

проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2 .При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке МАУК «Городской центр охраны памятников» г. Перми (далее – Положение), Извещением о проведении конкурса в электронной форме (далее – Извещение), Документацией об открытом конкурсе в электронной форме на право заключить договор на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дача А.В. Синакевича», расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Танцорова, 24 (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 06.07.2021 г., дата окончания подачи заявок – 22.07.2021 г., дата подведения итогов закупки – 26.07.2021 г.

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме МАУК «Городской центр охраны памятников» № Е168353 от 26.07.2021 г., победителем закупки признано ООО «Союз ПС» (далее – Победитель

закупки), которому по результатам оценки и сопоставления заявок присвоено 99,99 баллов. При этом, заявке, поданной Заявителем, присвоено 92,70 балла.

Заявитель, не согласившись с результатами оценки заявки победителя, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что Победителем закупки в составе заявки для подтверждения соответствия критерию «Наличие у Участника закупки опыта выполнения работ, сопоставимых по характеру и объему предмету настоящей закупки», представлены документы, содержащие сведения, не соответствующие действительности.

По мнению Заявителя, работы, поименованные в актах приемки, не соответствуют работам, фактически выполненным Победителем закупки. Также Заявитель ссылается на невозможность выполнения Победителем закупки работ, указанных в представленных в актах приемки, в сроки, указанные в представленных документах.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке и иные сведения, определенные положением о закупке.

Пунктом 17.3 Документации установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе:

- 1) цена договора. Значимость данного критерия составляет 60%;

2) Квалификация участника (опыт и деловая репутация). Значимость данного критерия составляет 40%.

В силу пункта 17.4 Документации оценка заявок на участие в конкурсе по критерию «квалификация участника» проводится на основании предложений об опыте выполнения работ и деловой репутации, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, и документов или их копий, представленных в составе заявок на участие в конкурсе для оценки заявок на участие в конкурсе по критерию «квалификация участника». Предложения об опыте выполнения работ и деловой репутации, содержащиеся в заявках на участие в конкурсе, учитываются комиссией только в части, подтвержденной документально (В соответствии с ч. 15.5 Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе п.12 документации).

В соответствии с пунктом 15.5 Документации, пунктом 2.1 Приложения №4 «Критерии оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, порядок их оценки», являющегося неотъемлемой частью Документации, документами, подтверждающими опыт выполнения работ, являются в совокупности:

- копии контрактов на выполнение сопоставимых по характеру и объему работ, со всеми приложениями и (или) изменениями (при наличии);
- копии актов приемки выполненных работ в полном объеме, подписанных обеими сторонами;
- копии заключений о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов (далее - ЗОС), выданного органом государственного строительного надзора (за исключением случаев, при которых ЗОС не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности);
- копии разрешений на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Предметом оценки по указанному критерию является наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ, сопоставимых по характеру и объему с предметом настоящей закупки (далее – контракт). При этом, под сопоставимыми по характеру и объему работами для оценки по данному показателю понимаются работы по сохранению объектов культурного наследия, выполненные участником конкурса в течение 5 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе.

На обозрение Комиссии Пермского УФАС представлена заявка Победителя закупки.

Из анализа данной заявки следует, что Победителем закупки представлены: Договор №СМР-06/2020 от 28.07.2020 г. (далее – Договор) с приложением актов о приемке выполненных работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат, а также локальных сметных расчетов, Акт приемки выполненных работ по

сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия № 54 от 24.11.2020 г. (далее Акт №54), Акт ввода в эксплуатацию объекта от 24.11.2020 г.

Цена работ, указанная в Договоре, составляет 73 434 503,51 рублей. Из актов о приемке выполненных работ, подписанных обеими сторонами Договора, следует, что Победителем закупки в рамках заключенного договора также выполнены работы на сумму 73 434 503,51 рублей.

Комиссия отмечает, что Закон о закупках не содержит норм, регламентирующих порядок осуществления закупочными комиссиями заказчиков процедур рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в закупочных процедурах.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, документация о закупке должна содержать, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, закупочная комиссия заказчика при осуществлении процедур рассмотрения и оценки заявок, поданных на участие в закупочных процедурах, должна руководствоваться, в том числе, положением о закупке, документации о закупке (Письмо ФАС России от 28.12.2015 № АЦ/75923/15 «О применении Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и статьи 7.32.3 КоАП РФ»).

Разделом 22 Положения регламентирован порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Так, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией (пункт 22.2 Положения).

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене договора (цене единицы товара, работы, услуги) и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены договора могут быть:

- 1) качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- 2) квалификация участника закупки;
- 3) расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт товаров (объектов), использование результатов работ;
- 4) стоимость жизненного цикла товара (объекта), созданного в результате выполнения работы;
- 5) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 6) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 7) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг (пункт 22.3 Положения).

В документации о закупке в отношении критериев оценки, предусмотренных пп.1) и 2) п.22.3 Положения могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание указанных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг. Указанные показатели должны быть измеряемыми (пункт 22.4 Положения).

Из изложенного следует, что Закупочная комиссия при осуществлении оценки и сопоставлении заявок на участие в конкурсе, учитывает критерии оценки, показатели, раскрывающие содержание указанных критериев, а также порядок оценки поданных заявок в соответствии с требованиями, установленными Документацией (при условии соответствия таких требований Положению, которым руководствуется Заказчик).

Из требований, установленных Документацией, следует, что к предметом оценки по критерию «квалификация участника» является наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ, сопоставимых по характеру и объему с предметом настоящей закупки. Для подтверждения соответствия указанному критерию, участник закупки должен представить перечень документов, установленный требованиями Документации (пунктом 15.5 Документации, пунктом 2.1 Приложения №4 «Критерии оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, порядок их оценки»), которые оцениваются закупочной комиссией Заказчика.

Вместе с этим, в материалы дела не представлены доказательства, подтверждающие, что Победителем закупки в нарушение установленных положениями Документации требований в состав заявки не включены требуемые документы. Комиссия отмечает, что требованиями Положения и Документации не закреплена обязанность участника закупки представлять иные документы, предоставление которых не требуется условиями Документации.

В то же время, на Закупочную комиссию не возложено обязанностей по осуществлению оценки и сопоставления заявок в порядке, не предусмотренном Положением и Документацией.

Таким образом, Закупочная комиссия, осуществляя оценку и сопоставление

поданных заявок, в том числе заявки Победителя закупки, руководствуясь Положением и Документацией, оценивала заявку Победителя закупки на соответствие установленному критерию исходя из представленных документов. По результатам оценки Закупочной комиссией не было выявлено нарушений требований, установленных Положением и Документацией.

При этом, доказательств, явно свидетельствующих о предоставлении Победителем закупки в составе заявки документов, содержащих недостоверные сведения, не представлено.

Комиссия отмечает, что пунктом 15.8 Документации установлено, что в случае установления недостоверности сведений, представленных участником конкурса в заявке на участие в конкурсе, комиссия обязана отстранить такого участника конкурса от участия в конкурсе на любом этапе его проведения вплоть до заключения договора. Таким образом, в случае выявления наличия недостоверных сведений в составе представленных документов (при их действительном наличии), Закупочная комиссия отстранит участника, допустившего нарушение установленных требований.

Учитывая обстоятельства рассматриваемой жалобы, а также принимая во внимание требования Положения и Документации, регламентирующие порядок осуществления оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, Комиссия антимонопольного органа не может сделать вывод о том, что Закупочная комиссия должна была отклонить заявку Победителя закупки в связи с представлением недостоверных сведений.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Проектно-строительная компания «Рестюнион» (вх. № 012923), на действия МАУК «Городской центр охраны памятников» г. Перми (ИНН: 5902191419), Закупочной комиссии МАУК «Городской центр охраны памятников» г. Перми при организации и проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Дача А.В. Синакевича», расположенного по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Танцорова, 24 (извещение № 32110449416, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**.

2. Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...> (342) 235-10-36