

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы № 21 о нарушении законодательства Российской Федерации о закупках в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

Заявителем жалобы направлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

Ответчик представителя не направил.

Комиссия, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Туктарова Рафаила Ильясовича (далее – Заявитель) в отношении заказчика – ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение запасных частей для автомобилей марки УРАЛ – 4320 АЦ 5,5 с двигателем КАМАЗ - 740», в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по признакам нарушения, выразившегося в нарушении порядка определения победителя запроса котировок,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ИП Туктарова Р.И. (вход. № 7916 от 02.12.2014) на действия Заказчика – ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение запасных частей для автомобилей марки УРАЛ – 4320 АЦ 5,5 с двигателем КАМАЗ – 740».

18.11.2014 на электронной торговой площадке otc-tender.ru было опубликовано извещение о проведении торгов (по тексту извещения - «Запрос котировок в электронной форме» и «Запрос цен») №41190 заказчиком (организатором) которых выступает ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод».

Индивидуальным предпринимателем Туктаровым Р.И. была подана заявка на участие в указанных торгах.

По заявлению ИП Туктарова Р.И. в соответствии с протоколом № U41190-49726-4 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме от 25.11.2014 Заказчику неправомерно отказано в заключении договора.

Заявитель считает данный отказ неправомерным по следующим основаниям.

1) В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по – Закон о закупках) Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Руководствуясь положениями статей 11, 18 Положения о закупке Заказчик установил закрытый перечень конкурентных способов закупок, а именно: конкурс; аукцион; запрос ценовых котировок; запрос предложений; конкурентные переговоры. Извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Однако в нарушение указанной нормы в извещении и Документации о закупке Заказчик использует различные наименования данной процедуры без указания на их равнозначность, в частности в извещении - «Запрос котировок в электронной форме», в протоколе № U41190-49726-4 «Открытый запрос цен в электронной форме», тем самым вводя в заблуждение участников закупки относительно выбранного способа закупки.

2) В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках Заказчик обязан выставлять в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru при закупке информацию о закупке, в том числе извещение о закупке, документацию о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено указанным Федеральным законом. В соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В нарушение указанных норм закона Заказчиком не было размещено извещение о данной процедуре в единой информационной системе на сайте zakupki.gov.ru, что подтверждается скрин-шотами со страницы извещения на электронной торговой площадке otc-tender.ru. Более того, на площадке имеется руководство пользователя в открытом доступе, содержащее инструкцию настройки интеграции (переноса данных) на zakupki.gov.ru, также имеется бесплатная техническая поддержка, куда можно обратиться с вопросом. В данный момент закупка завершена, имеются протоколы, однако информация о закупке на zakupki.gov.ru отсутствует.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

На основании изложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства Заявитель просит:

Обязать Заказчика - ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод», комиссию по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме, в результате действий которых были нарушены права и законные интересы Участника закупки - ИП Туктарова Р.И., устранить выявленные нарушения Закона о закупках;

Обязать Заказчика - ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод» провести процедуру закупки в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 настоящей статьи. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган

не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

Вышеуказанные документы и сведения, а также пояснения по жалобе Заказчиком на заседание Комиссии Забайкальского УФАС России не представлены, представитель для участия в рассмотрении жалобы не направлен.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), либо представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исследовав имеющиеся материалы и доводы жалобы ИП Туктарова Р.И., Комиссия Забайкальского УФАС России, установила следующее.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 41190 на приобретение запасных частей для автомобилей марки УРАЛ – 4320 АЦ 5,5 с двигателем КАМАЗ – 740 опубликовано 18.11.2014 на сайте otc-tender.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Дата начала подачи заявок: 19.11.2014.

Дата окончания подачи заявок: 24.11.2014.

Дата подведения итогов: 24.11.2014.

Предметом запроса котировок в электронной форме является приобретение запасных частей для автомобилей марки УРАЛ – 4320 АЦ 5,5 с двигателем КАМАЗ – 740.

Запрос котировок проводился на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного решением Совета директоров ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод» 25.12.2012 в соответствии с Документацией для проведения запроса ценовых котировок на право заключения договора поставки запасных частей УРАЛ – 4320 АЦ 5,5 для нужд ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод».

Согласно разделу 3 Положения о закупках, пункту 11 документации запроса котировок Заказчиком установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки. Полное и частичное несоблюдение указанных требований к форме заявки может быть признано несоответствием требованиям, установленным в извещении о проведении запроса ценовых котировок и повлечь принятие решения об отклонении заявки.

Согласно протоколу Заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме № U41190-49726-2 комиссией Заказчика принято решение об отказе в допуске ИП Туктарову Р.И. к дальнейшему участию в процедуре.

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению настоящей жалобы считает, что Заказчиком нарушен пункт 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках. Нарушение выразилось в размещении информации о закупке, подлежащей в

соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе.

Данный вывод сделан антимонопольным органом на основании части 5 статьи 4 Закона о закупках в связи с тем, что, размещение указанной информации на ведомственном сайте www.otc-tender.ru является нарушением указанной нормы, поскольку Заказчик не разместил в единой информационной системе на сайте www.zakupki.gov.ru в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок.

Кроме того частью 8 статьи 4 Закона о закупках установлено, что извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении, размещенном Заказчиком на сайте otc-tender.ru наименование закупки указано как «Запрос котировок в электронной форме», в протоколе № U41190-49726-2 заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе цен в электронной форме и в протоколе о результатах проведения закупки № 41190-49726-4 данная процедура именуется как «Открытый запрос цен в электронной форме», являющихся неотъемлемой частью документации запроса котировок, что нарушает положения части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Дополнительно Забайкальским УФАС сделан вывод о нарушении Заказчиком части 3 статьи 2 Закона о закупках в связи с тем, что Положение о закупке товаров, работ, услуг, утвержденное решением Совета директоров ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод» 25.12.2012 не утверждено учредителем общества – Министерством обороны Российской Федерации, что также является нарушением Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, пункта 31 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Туктарова Р.И. обоснованной.
2. Признать ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод» нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в нарушении порядка определения победителя запроса котировок.
3. Выдать Заказчику - ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения запроса котировок.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Забайкальского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ОАО «88 Центральный автомобильный ремонтный завод».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии: