

РЕШЕНИЕ № 53

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителя СОАО «ВСК, в отсутствие представителей Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, рассмотрев материалы дела №7-1/56 о нарушении государственным заказчиком Амурским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба СОАО «ВСК» на действия государственного заказчика Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по осуществлению обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, выразившиеся в отказе к участию в конкурсе заявки СОАО «ВСК».

Суть жалобы сводится к тому что, по мнению участника размещения заказа, конкурсная комиссия Заказчика незаконно отказала в допуске заявки СОАО «ВСК» к участию в открытом конкурсе. А также определила победителя конкурса в нарушение положения Конкурсной документации и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В связи с этим, а так же учитывая, что заявка СОАО «ВСК» поступила первой, заявка должна быть допущена к участию в торгах и данной заявке должны были присвоить первый номер.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Закона о размещении заказов, Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте: www.zakupki.gov.ru в сети Интернет № 0122100008612000012 от 16.01.2012 года в установленные п. 1 ст. 21 Закона о размещении заказов сроки. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 293224,25 рублей. Источник финансирования: средства федерального бюджета.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоялось 20.02.2012 г.,

результаты оформлены протоколом №1. Согласно данному протоколу, на участие в торгах поступило 5 заявок - СОАО «ВСК», ООО Страховая компания «Паритет-СК», ООО «Страховая компания «Согласие» (Дальневосточный окружной филиал), СОАО «Ингосстрах», ЗАО «МАКС».

Рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе состоялось 24.02.2012 года, по результатам рассмотрения заявок, 4 заявки допущены к участию в конкурсе. Заявке на участие в конкурсе СОАО «ВСК» (под номером 1), отказано в допуске в открытом конкурсе, на основании п. 1 ч. 1 ст. 12, пп. «б», «в», «г», «д», «е», ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов. В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 27.02.2012 г., комиссия признала победителем и присвоила первый номер заявке ООО Страховая компания «Паритет-СК» с ценовым предложением 293224,25 руб., второй номер был присвоен заявке ООО «Страховая компания «Согласие» (Дальневосточный окружной филиал) предложенная цена контракта 293224,25 руб.

В ходе проведения проверки Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству представлен отзыв, где указывается, что изложенные в жалобе доводы считает необоснованными. При проведении вскрытия конвертов установлено, что СОАО «ВСК» 17.01.2012 г. представлена заявка, оформленная ненадлежащим образом, к заявке не были приложены документы, предусмотренные ст. 25 Закона о размещении заказов. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов, выявленные нарушения являются основанием для отказа конкурсной комиссией в допуске к участию в конкурсе заявки участника размещения заказов. Однако, учитывая, что СОАО «ВСК» 17.02.2012 г. подано изменение к конкурсной заявке, с надлежащим образом оформленным пакетом документов предусмотренным ст. 25 Закона о размещении заказов. Конкурсная комиссия приняла решение отклонить заявку СОАО «ВСК» на основании ч. 6 ст. 25 Закона о размещении заказов, по причине того, что участником размещения заказов подано две заявки на участие в открытом конкурсе. В соответствии со ст. 12 Закона о размещении заказов, данные нарушения, по мнению Заказчика, являются основанием для отказа конкурсной комиссией в допуске к участию в конкурсе заявки участника размещения заказов.

Присутствующие на заседании комиссии представители СОАО «ВСК» доводы жалобы поддержали в полном объеме.

Комиссия Хабаровского УФАС России, проанализировав материалы дела и заслушав представителя заявителя, приходит к следующим выводам.

Как следует из материалов, имеющихся в деле, 17.01.2012 г. СОАО «ВСК» в 09:00 подана конкурсная заявка, которой присвоен порядковый номер <...> .

В соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе, документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица.

Заявка была подписана гражданином. и не содержала документа подтверждающего полномочия лица подписавшего заявку, а только ссылку на доверенность от 11.01.2011 года № 399.

Документы, поданные 17.02.2012 года как изменение, были подписаны гражданином, с подтверждением полномочий согласно Гражданскому кодексу, к конкурсной заявке была приложена доверенность №2, согласно которой исполняющий обязанности директора Хабаровского филиала СОАО «ВСК» <.....> уполномочена передоверять полномочия, перечисляемые в настоящей доверенности, в порядке, предусмотренном ст. 187 Гражданского кодекса РФ.

Дополнительно в документах поданных 17.02.2012 г. была приложена доверенность №177/1 (доверенность от имени юридического лица) согласно которой гр-н <....> доверяет гр-ну <.....> представлять Заказчику, Конкурсной комиссии и подписывать необходимые документы для участия в открытом конкурсе на право заключения Государственного контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству как владельца транспортных средств.

В соответствии с ч. 3 ст. 187 Гражданского кодекса РФ доверенность, выдаваемая в порядке передоверия, должна быть нотариально удостоверена, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 [статьи 185](#) настоящего Кодекса.

Заявка (поданная 17.01.2012 г.) состояла из предложения о качественных характеристиках предоставляемых услуг и ценового предложения (293224,25 рублей), и не соответствовала требованиям, предъявляемым к заявке Законом о размещении заказов и конкурсной документацией. Необходимые документы, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 12, пп. «б», «в», «г», «д», «е», ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, участником размещения заказов представлены 17.02.2012 г. в изменении к конкурсной заявке, за исключением надлежаще оформленной доверенности <.....>, вследствие этого заявка, поданная СОАО «ВСК» 17.01.2012 г., считается не легитимной. Таким образом, комиссия Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству не правомерно отказало СОАО «ВСК» в допуске к участию в открытом конкурсе на основании п. 1 ч. 1 ст. 12, пп. «б», «г», «д», «е», ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов. Кроме того, заказчиком в нарушении требований ч. 2 ст. 27 Закона о размещении заказов, в протоколе рассмотрения заявок не указано положение конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации. Учитывая, что заявка СОАО «ВСК» подлежала отклонению на основании п. «в» ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, данное нарушение не повлияло на результаты торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СОАО «ВСК» на действия государственного заказчика Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству необоснованной.

2. Признать в действиях государственного заказчика Амурского территориального управления Федерального агентства по рыболовству нарушение ч. 2 ст. 27 Закона № 94-ФЗ.
3. На основании п. 3.35 Административного регламента, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 предписание не выдавать, поскольку допущенные нарушения не повлияли на результаты торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.