

Руководителю

Филиала АО «Концерн Росэнергоатом»

«Курская атомная станция»

Руководителю

ООО «Грузовое такси»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по делу № 046/10/5-652/2021

Резолютивная часть решения оглашена 10 декабря 2021 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 14 декабря 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный

на ведение реестра недобросовестных поставщиков, в составе:

Председатель Комиссии:

"..." – "..." Курского УФАС России;

Члены комиссии:

"..." – "..." Курского УФАС России;

"..." – "..." Курского УФАС России;

рассмотрев обращение заказчика закупки – Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» дистанционно, с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/8219285172> о включении сведений (информации) в отношении ООО «Грузовое такси» ("...", ИНН) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи уклонением ООО «Грузовое такси» от заключения договора на поставку оборудования связи для управления ремонтной кампанией энергоблоков Курской АЭС, в присутствии: представителя ООО «Грузовое такси» "..." (по доверенности №б/н от .), представителя Филиала АО

«Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» "...» (по доверенности № б/н от),

УСТАНОВИЛА:

22.10.2021 г. в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) в сети «Интернет» было опубликовано извещение № 32110754585, а также на (ЭТП) «НЭП-Фабрикант» в сети «Интернет» по адресу: <https://www.etp-ets.ru/> было опубликовано извещение №32110754585, о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, на право заключения договора поставки оборудования связи для управления ремонтной кампанией энергоблоков Курской АЭС, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, начальная максимальная цена (НМЦ) составила "...» руб. "...» коп., включая НДС, заказчик, являющийся организатором закупки: Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция».

Открытый запрос котировок в электронной форме проводился в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от "...» года № "...»), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 г. № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 г. № 1/787-П).

Согласно протоколу № 10-1235-15 от 10.11.2021г. заседания Закупочной комиссии Курской АЭС по подведению итогов закупки на право заключения договора на поставку оборудования связи для управления ремонтной кампанией энергоблоков Курской АЭС, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, первое место присвоено заявке участника ООО «Грузовое такси», с ценой предложения "...» руб. "...» коп., включая НДС (далее – Протокол подведения итогов закупки).

В соответствии с ч.12 ст.4 ФЗ «О закупках» протокол №10-1235-15 заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки был размещен Заказчиком в ЕИС в течение 3 рабочих дней, а именно 10.11.2021г.

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 ФЗ «О закупках» договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 18 Извещения о проведении закупки договор по результатам закупки заключается в течение **20(двадцати) календарных дней**, но не ранее чем через 10 дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП итогового протокола.

Согласно п. 18 Извещения о проведении закупки **Заказчик в течение 12 (двенадцати) дней со дня размещения протокола** заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, **передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора,**

предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 10 (Десяти) дней со дня направления указанного договора.

11.11.2021г. ООО «Грузовое такси» письмом (исх.№) направило отказ от заключения договора, сообщив Заказчику, о том, что ООО «Грузовое такси» просит считать заявку в запросе котировок в электронной форме № 32110754585 недействительной ввиду ошибочности расчета стоимости и сроков выполнения работ указало, что пользователь, подавший заявку, полномочий на подачу данной заявки не имел, документа, подтверждающего наличие необходимых полномочий, также в составе заявки не представлено. В связи с вышеизложенным, контракт общество просит не заключать. Указанное письмо подписано генеральным директором ООО «Грузовое такси» "..."

18.11.2021г. (в установленный в закупочной документации срок) Заказчиком на официальную электронную почту ООО «Грузовые такси» указанную в заявке ООО «Грузовое такси» ("...") был направлен проект договора для заполнения со стороны ООО «Грузовые такси», а также направлено письмо о том, что ООО «Грузовое такси» признано победителем в процедуре закупки «Поставка оборудования связи для управления ремонтной компанией энергоблоков Курской АЭС», в связи с чем ООО «Грузовое такси» необходимо представить в адрес Заказчика следующие документы:

- проект договора, заполненный со стороны ООО «Грузовое такси» (преамбула, реквизиты, цена договора и спецификация);
- уставные документы (Устав, приказ о назначении директора, подтверждение полномочий, выписка из ЕГРЮЛ на текущую дату, выписка мсп);
- техническое предложение;
- заявка участника;
- цепочка собственник (полная), актуальная на текущую дату.

19.11.2021г. ООО «Грузовое такси» направило в адрес Заказчика запрошенные сведения (кроме сведений о цепочки бенефициаров, приказа о назначении директора, подтверждение полномочий), а также проект договора ООО «Грузовое такси» без указания в преамбуле договора поставки:

- сведений в отношении лица, подписывающего от имени Поставщика договор: должность, фамилия, имя отчество;
- сведений, на основании которых Поставщику представлены полномочия на подписание договора: наименование документа (Устав, Положение, доверенность, номер, дата). Кроме того, указанный проект договора не

содержал сведений о подписанте со стороны Поставщика (ООО «Грузовое такси»): должность, подпись, расшифровка подписи, дата, а также не содержал печати ООО «Грузовое такси».

Также 19.11.2021г. ООО «Грузовое такси» письменно сообщило Заказчику о том, что документы, подтверждающие полномочия и приказ о назначении директора предоставить не имеет возможности, в связи с отсутствием подписанта.

22.11.2021г. Заказчик вновь обратился в адрес ООО «Грузовое такси» с просьбой о предоставлении информации об актуальной цепочке бенефициаров.

Ответа на данное обращение, а также заполненного в установленном порядке проект договора поставки в адрес Заказчика в сроки установленные документацией о закупке для подписания договора (в течение 20 календарных дней, но не ранее чем через 10 дней после размещения в ЕИС итогового протокола, т.е. с 11.11.2021г. по 30.11.2021г.) от ООО «Грузовое такси» не последовало.

Таким образом, в нарушение п. 18 Извещения о проведении закупки ООО «Грузовое такси» не представило в адрес Заказчика, подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор в течение 10 дней со дня направления указанного договора в адрес ООО «Грузовое такси» Заказчиком т.е. до 29.11.2021г. и документы в соответствии с Закупочной документацией (о цепочке собственников (полная), актуальная на текущую дату).

И только 07.12.2021г. (после обращения Заказчика в антимонопольный орган о включении общества в РНП) ООО «Грузовое такси» письменно (исх.№, исх. №) уведомило Заказчика о готовности заключить договор на поставку оборудования связи для управления ремонтной компанией энергоблоков Курской АЭС в ближайшее время, в соответствии с порядком заключения договора.

В соответствии с п. 5.1 Закупочной документации Заявка является предложением участника о заключении договора (офертой) и у участника запроса котировок возникает обязанность заключить договор на условиях документации и его предложения. Участник закупки, подавая заявку на участие в закупке, понимает, что:

- в случае заключения с ним договора должен будет предоставить до заключения такого договора сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), по утвержденной форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в закупочной документации, и документы, подтверждающие данные сведения;

- до заключения договора должны быть переоформлены и предоставлены необходимые разрешающие документы, связанные с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором (в случае если такие разрешающие документы, связанные с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, закончили свое действие с момента окончания подачи заявок до момента подведения и до подведения итогов закупки).

Согласно п. 9.1 Закупочной документации договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств ЭТП и должен быть подписан ЭП лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника закупки, заказчика.

Заказчик, в течение срока, установленного извещением о проведении закупки, направляет лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения в исходный проект договора, прилагаемого к закупочной документации, условий исполнения договора, предложенных в заявке на участие в закупке лицом, с которым заключается договор (п.9.2 закупочной документации).

В соответствии с п. 9.3. Закупочной документации лицо, с которым заключается договор, в течение срока, установленного извещением о проведении закупки, обязано:

а) разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный ЭП договор;

б) предоставить заказчику сведения и документы, подтверждающие соответствие требованиям, в том числе установленным на основании поручений Правительства Российской Федерации либо нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, указанные в пункте 2.1.1 части 1 закупочной документации, до подписания договора, в том числе заполненное участником закупки по форме 1 «Заявка на участие в закупке» **подтверждение о понимании необходимости предоставления до заключения договора информации** в отношении всей цепочки собственников участника закупки, его субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, включая бенефициаров (в том числе конечных) с указанием долей участия в организации в соответствии с Формой 1.1 закупочной документации.

Согласно пункту 12.1 ч.1. тома 1 закупочной документации лицо, с которым заключается договор, признается уклонившимся от заключения договора по основаниям, предусмотренным ст. 9.5 Положения о закупке Заказчика (ЕОСЗ).

В соответствии со ст. 9.5 ЕОСЗ под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор:

а) прямой письменный отказ от подписания договора;

б) не подписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок;

г) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого участника.

Пунктом 12.2, п. 12.3 части 2 тома 1 Закупочной документации, ст. 9.5 ЕОСЗ, установлено, что в случае прямого письменного отказа от подписания договора, не подписание проекта договора в предусмотренный в документации о закупке срок, непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого участника, признается уклонившимся от заключения договора и Заказчик направляет предложение о включении сведений о таком лице в соответствующий реестр недобросовестных поставщиков, ведущийся в соответствии с положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в порядке и сроки, установленные постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным

законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с прямым письменным отказом от подписания договора, не подписанием проекта договора в предусмотренный в документации о закупке срок (с 11.11.2021г. по 30.11.2021г.), непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого участника (сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров в соответствии с требованиями документации) ООО «Грузовое такси» признано уклонившимся от заключения договора.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела представитель Заказчика указал на то, что до размещения Заказчиком договора на ЭТП, лицо с которым заключается договор (победитель закупки) в соответствии с требованиями Закупочной документации должен заполнить в направленном ему по электронной почте проекте договора реквизиты лица подписывающего договор, а также приложить документы, подтверждающие полномочия лица на подписание договора со стороны победителя закупки. ООО «Грузовое такси» не выполнило указанное условие, не указало в проекте договора лицо, которое подписывает договор, не представило документы, подтверждающие полномочия лица на подписание договора со стороны ООО «Грузовое такси», а также не представило сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Из письменного отказа от заключения договора направленного 11.11.2021г. ООО «Грузовое такси» (исх. №) в адрес Заказчика следует, что «Пользователь, подавший заявку, полномочий на подачу данной заявки не имел, документа подтверждающего наличие необходимых полномочий также в составе заявки не представлено», в то же время из письменных пояснений ООО «Грузовое такси» следует, что «Лицом, подавшим заявку от ООО «Грузовое такси» является единоличный исполнительный орган ООО «Грузовое такси» - генеральный директор и единственный участник общества в одном лице – "...", все документы по указанной закупке подписывались и направлялись именно с использованием ЭЦП генерального директора ООО «Грузовое такси».

Изложенные выше обстоятельства свидетельствуют о представлении ООО «Грузовое такси» противоречивых сведений в отношении лица, подавшего и подписывающего заявку на участие в указанной закупке со стороны ООО «Грузовое такси».

Также из письменных пояснений ООО «Грузовое такси» следует, что «В соответствии с условиями закупочной документации для запроса котировок изв. № 32110754585, Заказчик, в течение срока, установленного извещением о проведении закупки, направляет лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения в исходный проект договора, прилагаемого к закупочной документации, условий исполнения договора, предложенных в заявке на участие в закупке лицом, с которым заключается договор». Также ООО «Грузовое такси» указывает, что победителю торгов – ООО «Грузовое такси» проект контракта через площадку торгов не направлялся, ООО «Грузовое такси» не могло уклониться от подписания договора, в силу его отсутствия/ направления в адрес ООО «Грузовое такси» проекта такого договора. В то же время в письменных пояснениях общество указывает, что «После публикации протокола подведения итогов закупки,

18.11.2021г. в адрес ООО «Грузовое такси» Заказчиком направлялся запрос на электронную почту ООО «Грузовое такси» с просьбой заполнить проект Договора и представить необходимые документы».

Изложенные выше обстоятельства свидетельствуют о представлении ООО «Грузовое такси» противоречивых сведений в отношении направления Заказчиком в адрес ООО «Грузовое такси» проекта договора для подписания со стороны ООО «Грузовое такси».

Также представителем ООО «Грузовое такси» на заседании Комиссии не представлено объяснений, документов указывающих на причины по которым ООО «Грузовое такси» не имело возможности внести необходимые сведения в проект договора, подписать проект договора, направленный Заказчиком в адрес ООО «Грузовое такси» в сроки указанные в Закупочной документации, а также представить документы, подтверждающие полномочия и приказ о назначении директора, требуемые Заказчиком.

Сведений, документов, доказательств, подтверждающих действия ООО «Грузовое такси» по подготовке к исполнению договора, обществом не представлено.

В связи с тем, что в процессе рассмотрения обращения факт уклонения ООО «Грузовое такси» от подписания договора по итогам запроса котировок в электронном виде на право заключения договора на поставку оборудования связи для управления ремонтной компанией энергоблоков Курской АЭС (номер закупки 32110754585) установлен, ввиду отсутствия документов, подтверждающих добросовестное поведение победителя запроса котировок, отсутствия сведений об уважительных причинах такого поведения, Комиссия Курского УФАС России считает, что при данных обстоятельствах, победителя запроса котировок – ООО «Грузовое такси» необходимо считать уклонившимся от подписания договора.

В соответствии с п. 1 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1211, в уполномоченный орган заказчиками направляются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения.

Согласно ч. 2 ст. 5 ФЗ «О закупках» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры определения поставщика обязательств.

Таким образом, с учётом фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, в соответствии с ч.2 ст.5 ФЗ «О закупках», информация в отношении ООО «Грузовое такси» подлежит включению в РНП.

На основании изложенного, руководствуясь ч.2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Курского УФАС России

РЕШИЛА:

Включить информацию, представленную заказчиком – Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Курская атомная станция» в отношении ООО «Грузовое такси» ("..."; ИНН "...") в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

"..."

Члены Комиссии:

"..."

"..."