

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

12мая 2010 года

04-02/1927

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, «Аэрогеодезия» от 29.04.2010 № 579/1-2/11 (вх. от 04.05.2010 № к 2089э) на действия уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми, конкурсной комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса (ОК-022) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по описанию границ муниципальных образований муниципального района «Сыктывдинский» и муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – ФГУП «Аэрогеодезия», заказ, открытый конкурс, комиссия),

при участии:

- <...>, председателя комиссии,

УСТАНОВИЛА:

1. ФГУП «Аэрогеодезия» письмом от 11.05.2010 № 627/1-2/11 (вх. от 11.05.2010 № 395 ф) просило рассмотреть жалобу в отсутствие представителя заявителя.

Рассмотрев указанное письмо, Комиссия Коми УФАС России, с учетом установленных законодательством сроков рассмотрения жалобы, приняла решение о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми надлежащим образом извещено о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представитель министерства отсутствует, что с учётом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ФГУП «Аэрогеодезия».

В жалобе указывается, что 19.02.2010 ФГУП «Аэрогеодезия» в соответствии с требованиями конкурсной документации в установленный срок подало заявку на участие в открытом конкурсе.

18.03.2010 ФГУП «Аэрогеодезия» направило изменения в конкурсную заявку.

Содержание изменений сводилось к следующему:

- представление Ф Г У П «Аэрогеодезия» документов, подтверждающих согласование совершения крупной сделки в подтверждение сведений, указанных в заявке;

- внесение изменений в формулировку пункта заявки, подтверждающего профессиональный опыт участника.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (ОК-022) на право заключения государственного контракта на выполнение работ по описанию границ муниципальных образований муниципального района «Сыктывдинский» и муниципального образования городского округа «Сыктывкар» от 22.04.2010 (далее - протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (ОК-022) от 22.04.2010) комиссией принято решение об отказе ФГУП «Аэрогеодезия» в допуске к участию в открытом конкурсе.

Заявитель считает решение комиссии об отказе ФГУП «Аэрогеодезия» в допуске к участию в открытом конкурсе неправомерным и нарушающим права и законные интересы заявителя в связи с тем, что заявка на участие в конкурсе и изменения заявки на участие в конкурсе были оформлены в соответствии с требованиями конкурсной документации.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России:

- признать действия уполномоченного органа и конкурсной комиссии не соответствующими

требованиям ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов);

- выдать предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе (ОК-022) от 22.04.2010;

- выдать предписание о приостановлении размещения заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителя Министерства финансов Республики Коми (председателя комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Государственным заказчиком размещения заказа является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми.

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Источником финансирования заказа являются средства республиканского бюджета Республики Коми.

Конкурсная документация для предоставления участникам размещения заказа, пожелавшим принять участие в открытом аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по описанию границ муниципальных образований муниципального района «Сыктывдинский» и муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – конкурсная документация) утверждена 19.02.2010 заместителем министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми Гераймовичем С.А.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте и опубликовано в официальном печатном издании 19.02.2010.

В соответствии с приказом министра финансов Республики Коми № 63-з от 19.02.2010 создана конкурсная комиссия.

2.2. В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (ОК-022) от 22.04.2010 комиссией принято решение об отказе ФГУП «Аэрогеодезия» в допуске к участию в открытом конкурсе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов со следующим обоснованием: «Заявка на участие в конкурсе не соответствует требованиям **п.2.3., п.2.8.** конкурсной документации, а именно:

- изменения заявки на участие в конкурсе не оформлены в соответствии с требованиями конкурсной документации (не прошиты, не скреплены печатью участника размещения заказа и не подписаны участником размещения заказа).

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

В п.п. 1, 11 ч. 4 ст. 22 Закона о размещении заказов установлено, что конкурсная документация должна содержать:

- в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 настоящего Федерального закона требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению;

- порядок и срок отзыва заявок на участие в конкурсе, порядок внесения изменений в такие

заявки.

В соответствии с ч.ч. 1, 3.3 ст. 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Согласно п. 2.3 раздела I «Инструкция участникам размещения заказа (общие сведения)» конкурсной документации участник размещения заказа должен подготовить пакет документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе.

Все документы (в том числе подготовленные по формам, установленным конкурсной документацией) и копии документов, представляемые участником размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе, должны иметь четкую печать текстов.

Все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать описание входящих в их состав документов (*по форме, установленной разделом 8 конкурсной документации*), быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. *Примечание: печать и подпись должны находиться в месте прошивки.* Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений.

Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, парафированных лицом, подписавшим заявку на участие в конкурсе, или лицом, действующим по доверенности.

В п. 2.8 раздела I «Инструкция участникам размещения заказа (общие сведения)» конкурсной документации установлено, что участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Изменение заявок на участие в конкурсе оформляется в соответствии с пунктами 2.3, 2.5. раздела 2 конкурсной документации с пометкой «изменение», в том числе на конверте.

Из указанных положений конкурсной документации следует, что требования к оформлению относятся как к заявке на участие в конкурсе, так и к изменению заявки на участие в конкурсе, следовательно, изменение заявки на участие в конкурсе участник размещения заказа должен оформить в соответствии с п. 2.3 раздела I «Инструкция участникам размещения заказа (общие сведения)» конкурсной документации.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено, что в дополнение к заявке на участие в открытом конкурсе ФГУП «Аэрогеодезия» от 15.03.2010 № 298/3-8/11 представлены изменения от 18.03.2010 № 326/3-8/11, в которых отсутствует прошивка, печать и подпись в месте прошивки, следовательно, заявка на участие в открытом конкурсе ФГУП «Аэрогеодезия» не соответствует требованиям конкурсной документации.

Таким образом, решение комиссии об отказе ФГУП «Аэрогеодезия» в допуске к участию в открытом конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в открытом конкурсе требованиям конкурсной документации не противоречит п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о

размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ФГУП «Аэрогеодезия» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии
