

## РЕШЕНИЕ

по делу № 10-06/01-419

"20" августа 2010г.

г. Волгоград

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

- председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления,
- члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,
- члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

при участии:

- представителя ООО "СК "ЮФОВЕНТ" (доверенность);
- представителя ООО "СК "ЮФОВЕНТ" (доверенность);
- представителя ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава (доверенность);

рассмотрев материалы дела № 10-06/01-419, возбужденного по жалобе ООО "СК "ЮФОВЕНТ", в которой обжалуются действия заказчика - Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Волгоградский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию" при размещении заказов способом запросов котировок,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 24.08.2010г. (вх. № 5166) поступила жалоба ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ", в которой обжалуются заказчика - Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Волгоградский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию" при размещении заказов способом запросов котировок

- на выполнение работ по пуско-наладке системы вентиляции "под нагрузкой" в Клинике № 1 по ул. Никитина. 64 с использованием (поставкой) материалов подрядчика для нужд "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" № 120 /10 К;
- на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) системы автоматизации вентиляции. № 119/ 10 К;
- на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) вентиляционного оборудования. № 118/ 10 К.

ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ" в своей жалобе сообщает следующее. 03 августа 2010г. в 17.17 (по московскому времени) Заказчик "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" опубликовал на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) в сети Интернет извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 201008/5543/26486, аукционную документацию на № АО-ЭФ/26/10 на поставку оборудования, выполнение работ по капитальному ремонту и наладочных работ в Клинике №1 для нужд "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" в 2010 году Лот № 1 (выполнение работ по капитальному ремонту (замене) и наладке системы вентиляции в микробиологической лаборатории Клиники №1) на сумму 1 450 000,00 руб.

04.08.2010г. в 19.20 (по московскому времени) Заказчик "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" опубликовал на электронной площадке [www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru) в сети Интернет извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме, в связи с изменением технического задания.

17.08.2010г. Заказчик - ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" опубликовал на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет извещение о проведении запроса

котировочной цены, котировочной заявки и проекта государственного контракта (№ извещения: 100817/000519/352); предмет контракта - "Выполнение работ по пуско-наладке системы вентиляции "под нагрузкой" в Клинике № 1 по ул. Никитина. 64 с использованием (поставкой) материалов Подрядчика для нужд "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" на сумму 350 000,00руб.

17.08.2010г. Заказчик "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" опубликовал на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет извещение о проведении запроса котировочной цены, котировочной заявки и проекта государственного контракта (№ извещения: 100817/000519/351); предмет контракта - "Выполнение работ по капитальному ремонту (замене) системы автоматизации вентиляции в Клинике № 1 по ул. Никитина, 64 с использованием (поставкой) материалов Подрядчика для нужд "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" на сумму 490 000,00руб.

17.08.2010г. Заказчик "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" опубликовал на официальном сайте РФ [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет извещение о проведении запроса котировочной цены, котировочной заявки и проекта государственного контракта (№ извещения: 100817/000519/350); предмет контракта - "Выполнение работ по капитальному ремонту (замене) системы автоматизации вентиляции в Клинике № 1 по ул. Никитина, 64 с использованием (поставкой) материалов Подрядчика для нужд "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" на сумму 500 000,00руб.

Таким образом, Заказчиком была искусственно создана ситуация изменения технического задания (незначительные изменения), с целью проведения процедуры размещения заказа путем запроса котировочной цены, а не путем открытого аукциона и электронной форме.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 27.02.2008г. № 236-Р (ред. от 25.03.2010г.) "О перечне товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона" размещение заказа на выполнение капитального ремонту (замены) системы автоматизации вентиляции в Клинике № 1 должно осуществляться путем проведения аукциона.

В соответствии с п.п.б.1. ч.6 ст. 10 Федерального закона от 21 июля 2005г. №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", данные работы, предполагаемые к выполнению по итогам заключения государственных контрактов являются одноименными работами, относящимися к одной группе работ в соответствии с номенклатурой работ для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов.

Кроме того, в наименовании данных закупок на сайте и в извещении имеются значительные расхождения: предмет контракта (наименование процедуры) в данных котировочных заявках по тексту извещения один - "Выполнение работ по капитальному ремонту (замене) системы автоматизации вентиляции в Клинике № 1 по ул. Никитина, 64 с использованием (поставкой) материалов Подрядчика для нужд "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава", а на официальном сайте РФ в сети Интернет данные запросы котировочной цены:

Суммарно сумма начальных максимальных цен по данным котировкам также приблизительно дублирует сумму начальной максимальной цены открытого аукциона в электронной форме, что подтверждает, что лимиты денежных средств и объемы работ существенно не были изменены, а была изменена лишь форма проведения процедуры.

Обращаем Ваше внимание на тот факт, что выполнение данных работ, предусмотренных техническими заданиями запросов котировочных цен, при

соблюдении мер безопасности выполнения работ, в соответствии с утвержденными на территории РФ СНиП 41-01-2003 ОТОПЛЕНИЕ, ВЕНТИЛЯЦИЯ И КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ. СНиП 3.05.06-85 Электротехнические устройства и ГОСТами, невозможно при таком фрагментарном делении целостного комплекса мероприятий. Технологически выполнение данных работ по капитальному ремонту (замене) системы автоматизации вентиляции в Клинике № 1 невозможно производить усилиями нескольких строительных организаций, тем самым Заказчик заведомо предполагает наличие одного победителя в данных запросах котировочной цены, предложившего лучшую цену исполнения данных работ, с учетом сообразности исполнения данных работ единолично - замену системы автоматизации вентиляции в Клинике № 1. Система автоматизации вентиляции представляет собой единую систему, которая может функционировать при использовании подходящих друг к другу элементов, поэтапно запущенных при пуско-наладочных работах. Заказчик в момент подписания Акта приема-передачи должен принимать не наличие отдельных средств системы автоматизации системы вентиляции, а принимать работу всей системы автоматизации вентиляции в Клинике № 1, предполагаемой к замене. Работа данной системы предусматривает необходимость обслуживания данной системы, контроль за качеством работы приборов, мониторинг. Пункт 1.4. Проекта государственного контракта к котировочным заявкам содержит требование о гарантийном сроке на результат работ, указанных в предмете контракта сроком на 1 год. В соответствии со ст. 721-723 ГК РФ гарантия качества результата работы, если иное не предусмотрено договором подряда, распространяется на все, составляющее результат работы. Результатом работы в описываемом выше случае не может являться монтаж и пуско-наладка отдельного элемента системы вентиляции. Кроме того, данные работы, предусматривают наличие изначального рабочего проекта у Заказчика, на основании которого и были подготовлены техническое задание для аукциона в электронной форме и технические задания запросов котировочной цены.

Управление ФАС России по Волгоградской области, рассмотрев жалобу ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ" и представленные материалы, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

От заказчика на рассмотрение жалобы поступили письменные объяснения по фактам, послужившим основанием для подачи жалобы. В них заказчик просит не рассматривать жалобу ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ" ввиду того, что заявитель не является участником размещения данного муниципального заказа. По результатам рассмотрения всех материалов дела, Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области приняла решение об оставлении жалобы ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ" без рассмотрения в силу следующих обстоятельств.

В соответствии с ч. 1 ст. 57 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

В соответствии с ч. 2 ст. 57 Закона о размещении заказов обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в порядке, предусмотренном настоящей главой, за исключением случаев, если такие

действия (бездействие) совершены при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с положениями главы 3.1 настоящего Федерального закона допускается в любое время размещения заказа, но не позднее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протокола аукциона, а также протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся. При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала соответственно вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения заявок на участие в аукционе, рассмотрения и оценки котировочных заявок, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником размещения заказа, подавшим соответственно заявку на участие в конкурсе, заявку на участие в аукционе, котировочную заявку. По истечении указанного срока обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта.

Из анализа положений законодательства о размещении заказов следует, что до окончания срока подачи котировочных заявок любой участник размещения заказа, претендующий на заключение государственного или муниципального контракта, вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, аукционной или единой комиссии. Однако такая претензия на заключение государственного или муниципального контракта должна быть выражена участником размещения заказа публично.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Волгоградского УФАС установлено:

1) согласно протокола №100817/000519/350/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 27 августа 2010г. на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) вентиляционного оборудования до окончания срока подачи котировочных заявок поступили 2 заявки от следующих участников:

- 1) ООО "Вентиляция"
- 2) ООО "СтраРемСтрой".

2) согласно протокола №100817/000519/351/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 27 августа 2010г. на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) системы автоматизации вентиляции до окончания срока подачи котировочных заявок поступили 4 заявки от следующих участников:

- 1) ООО "Центроид"
- 2) ЗАО "Регион"
- 3) ООО "Вентиляция"
- 4) ООО "СтраРемСтрой".

2) согласно протокола №100817/000519/352/1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 27 августа 2010г. на выполнение работ по пуску - наладке системы вентиляции до окончания срока подачи котировочных заявок поступили 3 заявки от следующих участников:

- 1) ЗАО "Регион"
- 2) ООО "Вентиляция"
- 3) ООО "СтраРемСтрой".

Следовательно, не подав заявки на участие в данных запросах котировок ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ" не выразило публично свой интерес на

заключение государственных контрактов.

Таким образом, по результатам рассмотрения жалобы, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу о том, что заявитель - ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ" не является участником размещения заказа, а, следовательно, жалоба общества подлежит оставлению без рассмотрения по существу.

В случае поступления информации о неисполнении указанными в части 1 настоящей статьи лицами вынесенных в соответствии с частью 9 настоящей статьи предписаний, а также в случае поступления информации о совершении указанными лицами действия (бездействия), содержащего признаки административного правонарушения, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять также внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд (ч.6 ст. 17 Закона о размещении заказов).

В связи с этим, Комиссия УФАС по Волгоградской области считает необходимым расценивать жалобу ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ" как информацию о нарушении со стороны заказчика Закона о размещении заказов в части утверждения извещения о проведении запроса котировок, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд., Комиссия Волгоградского УФАС пришла к выводу о необходимости проведения внеплановой проверки размещения данного заказа в соответствии с действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ" без рассмотрения.
2. Прекратить производство по жалобе ООО "Строительная компания "ЮФОВЕНТ".
3. Провести внеплановую проверку с целью установления в действиях заказчика - Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Волгоградский государственный медицинский университет Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию" при принятии решения о размещении заказов способом запросов котировок - на выполнение работ по пуско-наладке системы вентиляции "под нагрузкой" в Клинике № 1 по ул. Никитина. 64 с использованием (поставкой) материалов подрядчика для нужд "ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава" № 120 /10 К;  
- на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) системы автоматизации вентиляции. № 119/ 10 К;  
- на выполнение работ по капитальному ремонту (замене) вентиляционного оборудования. № 118/ 10 К.  
наличия или отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 КоАП РФ.