

<...>

Решение по жалобе №032/10/18.1-693/2021 ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области по вопросам финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов) (извещение № 32110405638)

«12» июля 2021 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

<...>.

В присутствии:

представителя заказчика ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» <...>.

представитель заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу №032/10/18.1-693/2021 ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области по вопросам

финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов) (извещение № 32110405638) в части:

- указания заказчиком неопределенного предмета договора и указания в техническом задании противоречивых разнородных видов услуг и требований к исполнителю;
- отсутствия в извещении исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками конкурса;
- отсутствия указания в оценочном показателе вида привлекаемых экспертов и «их профиля», перечня подтверждающих документов,

установила:

01.07.2021 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» на действия заказчика и организатора в лице ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области по вопросам финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов) (извещение № 32110405638).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, заказчиком в конкурсной документации при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области по вопросам финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов) (извещение № 32110405638) допущены нарушения в части:

- указания заказчиком неопределенного предмета договора и указания в техническом задании противоречивых разнородных видов услуг и требований к исполнителю;
- отсутствия в извещении исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками конкурса;

- отсутствия указания в оценочном показателе вида привлекаемых экспертов и «их профиля», перечня подтверждающих документов, наличия дополнительных ограничений по оценке только договоров, заключенных с организациями СМП, находящихся на территории Брянской области.

ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» в пояснении, вх. №5328, от 06.07.2021г. сообщает, что 02.07.2021г. на электронную почту ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» от заявителя поступила два запроса разъяснений конкурсной документации (извещение № 32110405638) по выше обозначенным вопросам.

Рассмотрев данные обращения Заказчиком было принято решение скорректировать содержание конкурсной документации и установленных критериев оценки заявок, в частности конкретизирован предмет закупки - 200 консультаций для 200 субъектов малого и среднего предпринимательства, уточнены требования к форме консультации - смешанная форма (письменная и устная), предполагающая подготовку Исполнителем как письменного текста ответа на поставленные заявителем вопросы, так и последующую устную консультацию с разъяснением содержания ответа и связанных с ним уточняющих вопросов, четко определены требования к лицам, оказывающим услуги, касающиеся их квалификации - наличие высшего профильного образования (экономического, юридического и (или) иного, соответствующего тематике консультаций) и стажа практической работы по направлению консультаций не менее 5 лет (подтверждается выпиской из трудовой книжки), а также право Исполнитель привлекать для оказания консультационных услуг в соответствии с тематикой консультаций, лиц, как состоящих у него в штате, так и сторонних «экспертов-консультантов».

В связи с чем, в документации не устанавливалось требований к Исполнителю о предоставлении документов, подтверждающих квалификацию лекторов, в составе заявки. Исчерпывающий перечень документов, которые должен представить участник закупки вместе с заявкой, изначально был закреплен в п.21 Конкурсной документации.

Заявителю 05.07.2021 были направлены разъяснения по поставленным им вопросам, а также копии скорректированной документации и критериев оценки заявок.

Указанная закупка осуществлялась в рамках национального проекта: «малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной инициативы».

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Закона о закупках заказчик ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес», утвержденным наблюдательным советом ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» (протокол №5 от 22.03.2021г.) (далее - Положение).

Порядок проведения конкурса установлен Главой IV Положения.

22.06.2021г. ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области по вопросам финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов) (извещение № 32110405638).

1. Довод заявителя в части указания заказчиком неопределенного предмета договора и указания в техническом задании противоречивых разнородных видов услуг и требований к исполнителю нашел подтверждение. В соответствии с Решением о внесении изменений от 05.07.2021г. заказчиком внесены изменения в извещение о проведении закупки, конкурсную документацию и критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе (извещение № 32110405638).

Данные изменения размещены на официальном сайте 05.07.2021г.

Наименование предмета договора и ряд требований к участникам закупки заказчиком скорректированы. Формулировка предмета договора изменена с «оказание консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области по вопросам финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов)» на «оказание консультационных услуг по вопросам: финансового планирования, бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов».

2. В части отсутствия в извещении исчерпывающего перечня документов, которые должны представлены участниками конкурса довод заявителя не нашел подтверждения.

Перечень документов, которые должен представить участник закупки вместе с заявкой, указан заказчиком в п.21 конкурсной документации. Требования ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», на которые ссылается заявитель, обязательны только для закупок, осуществляемых в соответствии с данным Федеральным законом, а открытый конкурс (извещение № 32110405638) проводится в соответствии Законом о закупках. Законом о закупках не установлены специальные требования к лицам, осуществляющим консультационные услуги. Заявителем доказательства подтверждения своей позиции не представлены.

3. В части отсутствия указания в оценочном показателе вида привлекаемых экспертов и «их профиля», перечня подтверждающих документов довод заявителя нашел подтверждение. Заказчиком внесены изменения в критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе. Скорректировано наименование предмета договоров, представляемых участниками закупки для оценки.

В части дополнительных ограничений, установленных заказчиком по оценке только договоров, заключенных с организациями СМП, находящихся на территории Брянской области, заказчиком, в критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе внесены изменения. Таким образом, в действующей редакции критериев оценки заявок качество услуг оценивается в соответствии с количеством договоров, представленных участником закупки, заключенных с любыми хозяйствующими субъектами без ограничения их местонахождения.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу №032/10/18.1-693/2021 ООО «ГЛОБАЛС АУДИТ» на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУ Брянский областной «Центр оказания услуг «Мой бизнес» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание консультационных услуг с привлечением сторонних профильных экспертов субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области по вопросам финансового планирования (бюджетирование, оптимизация налогообложения, бухгалтерские услуги, привлечение инвестиций и займов) (извещение № 32110405638) в части:

- указания заказчиком неопределенного предмета договора и указания в техническом задании противоречивых разнородных видов услуг и требований к исполнителю;

- отсутствия указания в оценочном показателе вида привлекаемых экспертов и «их профиля», перечня подтверждающих документов, наличия дополнительных ограничений по оценке только договоров, заключенных с организациями СМП, находящихся на территории Брянской области, признать жалобу обоснованной,

в части:

- отсутствия в извещении исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками конкурса, признать жалобу необоснованной.

2. Предписание не выдавать, в связи с устранением нарушения до принятия решения по жалобе.

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.