

РЕШЕНИЕ

по делу № 230-15к

г. Воронеж

Резолютивная часть решения оглашена 05.09.2012

Решение в полном объеме изготовлено 18.09.2012

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению дела № 230-15к о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии; <...> – члены Комиссии, в присутствии представителя ответчика — администрации городского поселения город Россошь — <...>, в отсутствие надлежащим образом уведомленного заявителей ООО «Домоуправление № 1, 2, 3 ООО «Городское ЖКХ» и заинтересованного лица ООО «Свой Дом», рассмотрев дело № 230-15к, возбужденное 19.07.2012 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») в отношении администрации городского поселения город Россошь,

установила:

29.06.2012 в Воронежское УФАС России поступило заявление от ООО «Домоуправление № 1, 2, 3 ООО «Городское ЖКХ» (далее — Заявители) на действия органа местного самоуправления — администрации городского поселения город Россошь, в части издания муниципального правового акта — постановления № 667 от 11.11.2011 «Об участии в обществе с ограниченной ответственностью «Свой Дом», в соответствии с которым от имени муниципального образования администрация г. Россошь является одним из учредителей организации частной формы собственности — ООО «Свой Дом». Заявители полагают, что такие действия администрации городского поселения город Россошь приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Воронежским УФАС России 19.07.2012 было возбуждено дело в отношении администрации городского поселения город Россошь по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Изучив предоставленные материалы и пояснения Заявителей, пояснения администрации городского поселения город Россошь и другие материалы дела, Комиссией установлено следующее.

11.11.2011 администрацией городского поселения город Россошь издано постановление № 667 «Об участии в обществе с ограниченной ответственностью «Свой Дом», в соответствии с которым, муниципальному образованию город Россошь принадлежала доля участия в уставном капитале ООО «Свой Дом» в размере 20 %.

Такие действия администрации городского поселения город Россошь приводят или могут привести к ограничению конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами.

ООО «Свой Дом» осуществляет деятельность по оказанию услуг населению муниципального образования г. Россошь по управлению многоквартирными домами.

В соответствии с Уставом городского поселения город Россошь, администрация городского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления.

Заявители также осуществляют предпринимательскую деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами.

В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность,

направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателей в установленном законом порядке.

Таким образом, деятельность Заявителей по управлению многоквартирными домами является предпринимательской, осуществляемой на свой риск деятельностью.

Географические границы рынка по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами определены границами городского поселения город Россошь.

Товарные границы рынка определяются в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКВЭД), которым введены такие виды деятельности — удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность (ОКВЭД — 90, 90.0, 90.00, 90.00.1), удаление и обработка твердых отходов (ОКВЭД — 90.00.2), уборка территории и аналогичная деятельность (ОКВЭД — 90.00.3) (Раздел «О» предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг).

На территории г. Россошь предпринимательскую деятельность по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами осуществляют и другие хозяйствующие субъекты, в том числе и Заявители.

Рынок по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами в г. Россошь является открытым и конкурентным.

Статья 4 Закона «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Часть 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» устанавливает запрет на действия и акты органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Деятельность обществ с ограниченной ответственностью, а также создание обществ и участие в уставном капитале общества регламентируется Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон №14-ФЗ).

В соответствии со ст.7 Закона №14-ФЗ участниками общества могут быть граждане и юридические лица. Государственные органы и органы местного самоуправления не вправе выступать участниками обществ, если иное не установлено федеральным законом.

Согласно постановлению № 667 ООО «Свой Дом» создано с 20% участием муниципального образования.

Положения ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон №131-ФЗ) не позволяют органам местного самоуправления от имени муниципального образования создавать общества с ограниченной ответственностью с 20% долей муниципального образования в уставном капитале обществ.

В настоящее время муниципальное образование г. Россошь выведено из состава учредителей (участников) ООО «Свой Дом», что подтверждается представленными материалами: уставом общества, выпиской из ЕГРЮЛ от 15.08.2012, свидетельствами о внесении изменений в ЕГРЮЛ от 02.08.2012 и 07.08.2012, платежным поручением о возврате части уставного капитала от 07.08.2012.

Принимая во внимание изложенное, Комиссией сделан вывод, что действия администрации городского поселения город Россошь по изданию муниципального правового акта — постановления № 667 от 11.11.2011 «Об участии в обществе с ограниченной ответственностью «Свой Дом» могли привести к ограничению конкуренции на рынке по оказанию услуг по управлению многоквартирными домами.

Таким образом, Комиссией установлены факты нарушения администрацией городского поселения город Россошь части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

С учетом представленных администрацией городского поселения город Россошь документов на заседание Комиссии Воронежского УФАС России о выходе муниципального образования г. Россошь из состава учредителей (участников) ООО «Свой Дом», Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-6 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия **решила:**

1. Признать администрацию городского поселения город Россошь нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части издания муниципального правового акта — постановления № 667 от 11.11.2011 «Об участии в обществе с ограниченной ответственностью «Свой Дом», в соответствии с которым от имени муниципального образования администрация г. Россошь являлась одним из учредителей организации частной формы собственности.

2. В связи с добровольным устранением выявленного нарушения антимонопольного законодательства производство по делу № 230-15к о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации городского поселения город Россошь прекратить.

В соответствии со ст.52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии