

РЕШЕНИЕ № РНП-74-175/2016

об отказе во включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

31 октября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:	«<...>»	«<...>»	«<...>»
Членов Комиссии:	«<...>»	«<...>»	«<...>»
	«<...>»	«<...>»	«<...>»

руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), рассмотрев обращение Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области (далее – Заказчик) о включении Общества с ограниченной ответственностью «Дельград» (далее – ООО «Дельград», Победитель аукциона, Общество), учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа указанного юридического лица, в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту атриума (извещение № 0169200000816000312) (далее - Аукцион), в присутствии:

- представителя Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области, действующего на основании доверенности № 03-03-01-08/2090 от 31.12.2015;

- генерального директора ООО «Дельград», действующего на основании решения № 2 от 25.05.2016,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) поступило обращение Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Дельград», учредителях, членах коллегиальных исполнительных органов, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа ООО «Дельград» в связи с уклонением Общества от заключения контракта.

Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0169200000816000312 опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 06.09.2016 в 17:47.

Начальная (максимальная) цена контракта – 952 629 рублей 00 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке — 15.09.2016 в 10:00.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0169200000816000312 от 15.09.2016.

Протокол проведения электронного аукциона от 19.09.2016, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 22,11%.

Протокол подведения итогов электронного аукциона 0169200000816000312 от 19.09.2016.

Решение о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 04.10.2016.

Протокол отказа от заключения контракта от 04.10.2016.

Государственный контракт № 538/16 на поставку товаров для областных нужд заключен с Обществом с ограниченной ответственностью «Уралзаводстрой» 17.10.2016.

В соответствии с доводами обращения Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области, направленный ООО «Дельград» проект контракта в установленный срок не был подписан, обеспечение исполнения контракта также не предоставлялось. **ООО «Дельград» направило в адрес Управления делами Губернатора и Правительства Челябинской области протокол разногласий, фактически содержащий просьбу о заключении контракта. Заказчиком протокол разногласий рассмотрен не был, поскольку указанный протокол не содержал разногласия, которые просил устранить Победитель Аукциона.**

Как следует из пояснений генерального директора ООО «Дельград», регламентированная дата подписания контракта Обществом приходилась на

28.09.2016. Генеральный директор находился в отпуске в период с 26.09.2016 по 28.09.2016. На время отпуска полномочия генерального директора переданы ответственному исполнителю – заместителю генерального директора, которая в период с 27.09.2016 по 03.10.2016 заболела. По прибытии из отпуска 29.09.2016 генеральным директором получено уведомление об истечении регламентного срока подписания контракта. Считает, что во время отсутствия генерального директора и заместителя генерального директора осуществлять организационно-распорядительные полномочия было некому, поскольку в штате помимо генерального директора и заместителя генерального директора числятся 2 прораба и 10 рабочих универсалов ремонтно-строительных работ.

Изучив представленные сторонами документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 104 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Исходя из требований части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В силу статьи 37 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в аукционной документации, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника.

Согласно материалам дела, протокол рассмотрения первых частей заявок на

участие в электронном аукционе № 0169200000816000312 от 15.09.2016 опубликован на электронной площадке ООО «РТС-тендер», в ЕИС 15.09.2016. Протокол подведения итогов электронного аукциона 0169200000816000312 от 19.09.2016 опубликован 19.09.2016. Согласно протоколу подведения итогов победителем Аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «Дельград».

Заказчиком в адрес Победителя аукциона 23.09.2016 направлен проект контракта.

Обществом в регламентированный срок (до 28.09.2016) проект контракта не подписан, не размещен, обеспечение исполнения контракта не представлено.

Решением от 04.10.2016 ООО «Дельград» признано уклонившимся от заключения контракта. В связи с этим, заказчиком 04.10.2016 на электронной площадке ООО «РТС-тендер», в ЕИС опубликован протокол отказа от заключения контракта.

Как следует из пояснений Общества, ООО «Дельград» не имело намерений уклоняться от заключения контракта с Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области. ООО «Дельград» по иным закупкам, в которых принимало участие, переводило денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в день подписания контракта (в материалы дела представлены копии платежных поручений). Контракт по результатам электронного аукциона на выполнение работ по ремонту атриума не был заключен Обществом в срок, поскольку генеральный директор отсутствовал (находился в отпуске, что подтверждается приказом о предоставлении отпуска), лицо, которому были переданы полномочия генерального директора не могло исполнять обязанности генерального директора, в связи с нахождением на больничном (представлен листок нетрудоспособности).

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Вместе с тем, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом и нарушающее права заказчика относительно

условий и срока исполнения контракта.

Комиссия антимонопольного органа отмечает признание **Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области ООО «Дельград»** уклонившимся от заключения контракта надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе.

Однако, изучив представленные Обществом документы, заслушав пояснения генерального директора и оценив в совокупности всю имеющуюся информацию, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что сложившаяся ситуация, когда генеральный директор находился в отпуске, а лицо, которому были переданы полномочия генерального директора, не смогло исполнять обязанности, не свидетельствует о недобросовестном поведении ООО «Дельград», умышленном уклонении от заключения контракта. Напротив, как следует из пояснений представителя Общества, им неоднократно осуществлялись телефонные звонки и направление писем (посредством электронной почты) Заказчику с просьбой предоставить возможность заключить контракт, что не оспаривается заказчиком.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьями 96, 104 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные **Управлением делами Губернатора и Правительства Челябинской области**, в отношении Общества с ограниченной ответственностью «**Дельград**» «<...>» в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.