

ООО «СПС»

660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3,

пом. 104 (ЛИТЕР А), каб. 206А,

655009, Республика Хакасия, г. Абакан,

ул. Фадеева, д. 109

olgahobta@bk.ru, sps_b@mail.ru,

krsp@bk.ru

ООО «Профмонтаж»

655014, Республика Хакасия, г. Абакан,

ул. Солнечная, д. 56

profmontag19@mail.ru

ООО «ЛЭП-Маркет»

655015, Республика Хакасия, г. Абакан,

ул. Первая, д. 3

maks_panov@inbox.ru

ООО «Триада»

660075, Красноярский край, г.

Красноярск,

ул. Маерчака, д. 16, оф. 707

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 024/01/11-538/2020

30 сентября 2020 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – <...>, Заместитель руководителя управления, члены Комиссии: <...>, начальник отдела естественных монополий, специалист – эксперт контрольного отдела <...> (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 024/01/11-538/2020 в отношении ООО «СПС» (660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (ЛИТЕР А), каб. 206А, ИНН 1901128350, ОГРН 1151901005695); ООО «Профмонтаж» (655014, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Солнечная, д. 56, ИНН 1901123031, ОГРН 11519010004590); ООО «ЛЭП-Маркет» (655015, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Первая, д. 3, ИНН 1901139592, ОГРН 1181901004120) по признакам нарушения, пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 06.12.2019 поступило поручение ФАС России о рассмотрении обращения ООО «Триада» (ИНН 243108397) о нарушении антимонопольного законодательства отдельными участниками Открытого аукциона в электронной форме № 6130/ОАЭ-ТЭ/19 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающих поставку оборудования, по объекту «Техническое перевооружение ВЛ-0,4 кВ уч. Минусинск-Туба» (номер извещения в ЕИС 31908335595), заказчиком по которому являлось ОАО «РЖД» (далее – Аукцион) с порядковыми номерами 4, 5, 7 (далее – Обращение).

При рассмотрении Обращения управлением установлены следующие фактические обстоятельства, имеющие значение для установления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Извещение о проведении Открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 6130/ОАЭ-ТЭ/19 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающих поставку оборудования, по объекту: «Техническое перевооружение ВЛ-0,4 кВ уч. Минусинск-Туба» (номер закупки в ЕИС 31908335595) (далее – Аукцион № 6130/ОАЭ-ТЭ/19) размещено 25.09.2019. Способ размещения закупки - Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Заказчиком является ОАО «РЖД». Для проведения электронного аукциона выбрана электронная площадка в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>). Документацией Аукциона № 6130/ОАЭ-ТЭ/19 было определено, что дата начала срока подачи заявок – 25.09.2019 (МСК), дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) – 14.10.2019 в 07:00 (МСК). Начальная (максимальная) цена договора составляет 7597190,00 руб. (без учета НДС), 9116628,00 (с учетом НДС). Согласно протоколу № 6130/ОАЭ-ТЭ/19/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в Аукционе № 6130/ОАЭ-ТЭ/19 от 21.10.2019 для участия в Аукционе поступило 7 заявок, в том числе заявки следующих лиц: ООО «СПС» (660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (ЛИТЕР А), каб. 206А, ИНН 1901128350, ОГРН 1151901005695) (порядковый

номер заявки 4); ООО «Профмонтаж» (655014, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Солнечная, д. 56, ИНН 1901123031, ОГРН 11519010004590) (порядковый номер заявки 7); ООО «ЛЭП-Маркет» (655015, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Первая, д. 3, ИНН 1901139592, ОГРН 1181901004120) (порядковый номер заявки 5). Заявки участников с порядковыми номерами 4, 5 поступили 13.10.2019 в 08.46 и 19.03 (по московскому времени). Заявка участника с регистрационным номером 7 поступила 14.10.2019 в 06.34 (по московскому времени). Все поступившие заявки были допущены к участию в Аукционе № 6130/ОАЭ-ТЭ/19.

В соответствии с Протоколом сопоставления ценовых предложений Аукциона № 6130/ОАЭ-ТЭ/19 от 25.10.2019 лучшее ценовое предложение от участника с регистрационным номером 6 поступило в 09.03 (по московскому времени) – 6162014,05 руб. (без учета НДС), от участника с регистрационным номером 4 в 09.04 (по московскому времени) – 5800000,00 руб. (без учета НДС), от участника с регистрационным номером 5 в 09.04 (по московскому времени) – 5421000,00 руб. (без учета НДС), с регистрационным номером 7 в 09.04 (по московскому времени) – 5250000,00 руб. (без учета НДС).

Результаты рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в Аукционе № 6130/ОАЭ-ТЭ/19, приведены в Приложении № 1 к Протоколу заседания конкурсной комиссии от 07.11.2019 № 864/4. Заявки с регистрационными номерами 5, 7 были отклонены и участникам отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Заявка с регистрационным номером 5 отклонена на основании пункта 3.7.3.3 документации об аукционе в связи с непредставлением обеспечения заявки в форме банковской гарантии в соответствии с требованиями пункта 3.14.7.3 документации о закупке. Заявка с регистрационным номером 7 отклонена на основании пункта 3.7.3.2 документации о закупке в связи с несоответствием участника квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.1. аукционной документации, а именно: в подтверждение опыта представлен договор на выполнение работ на капитальный ремонт электрооборудования стоимость которого составляет менее 20 % начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 аукционной документации. Заявки остальных участников были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Победителем Аукциона № 6130/ОАЭ-ТЭ/19 было признано ООО «СПС» с ценой предложения 5800000,00 руб. (без учета НДС)/6690000,00 руб. (с учетом НДС) (Протокол заседания конкурсной комиссии Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 07.11.2019). Заявке с регистрационным номером 6 (ООО «Триада») по результатам проведения Аукциона № 6130/ОАЭ-ТЭ/19 было присвоено второе место (цена предложения 6162014,05 руб. (без учета НДС).

ОАО «РЖД» 28.08.2019 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 5305/ОАЭ-ТЭ/19 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающих поставку оборудования, по объекту: «Техническое перевооружение устройств электроснабжения ст. Монино» (номер закупки в ЕИС 31908243596) (далее – Аукцион № 5305/ОАЭ-ТЭ/19). Начальная (максимальная) цена договора 5902180,00 руб. (без учета НДС)/7082616,00 руб. (без учета НДС). Для участия в Аукционе № 5305/ОАЭ-ТЭ/19 было подано 8 заявок, в том числе заявки следующих лиц: ООО

«СПС» (660075, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (ЛИТЕР А), каб. 206А, ИНН 1901128350, ОГРН 1151901005695) (порядковый номер заявки 6); ООО «Профмонтаж» (655014, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Солнечная, д. 56, ИНН 1901123031, ОГРН 11519010004590) (порядковый номер заявки 7); ООО «ЛЭП-Маркет» (655015, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Первая, д. 3, ИНН 1901139592, ОГРН 1181901004120) (порядковый номер заявки 8). Согласно Протоколу № 5305/ОАЭ-ТЭ/19/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в Аукцион № 5305/ОАЭ-ТЭ/19, от 16.09.2019 заявки участников 6, 7, 8 поступили 09.09.2019 в 19.10, 20.02, 20.22 (по московскому времени). Все поступившие заявки были допущены к участию в электронном аукционе.

В соответствии с Протоколом сопоставления ценовых предложений Аукциона № 5305/ОАЭ-ТЭ/19 от 20.09.2019 лучшее ценовое предложение от участника с регистрационным номером 6 поступило в 08.04 (по московскому времени) – 5105385,70 руб. (без учета НДС), от участника с регистрационным номером 8 в 08.05 (по московскому времени) – 4131526,00 руб. (без учета НДС), от участника с регистрационным номером 7 в 08.06 (по московскому времени) – 4102015,10 (без учета НДС).

Результаты рассмотрения вторых частей заявок, поступивших для участия в Аукционе № 5305/ОАЭ-ТЭ/19, приведены в Приложении № 1 к Протоколу заседания конкурсной комиссии от 30.09.2019 № 856/4. Заявки с регистрационными номерами 7, 8 были отклонены и участникам отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Заявка с регистрационным номером 7 отклонена на основании пункта 3.7.3.3 документации об аукционе в связи с непредставлением обеспечения заявки в форме банковской гарантии в соответствии с требованиями пункта 3.14.7.3 документации о закупке. Заявка с регистрационным номером 8 отклонена на основании пункта 3.7.3.2 документации о закупке в связи с несоответствием участника квалификационному требованию, установленному пунктом 1.7.1. аукционной документации. Заявки остальных участников были признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Победителем Аукциона № 5305/ОАЭ-ТЭ/19 было признано ООО «СПС» с ценой предложения 5105,386,70 руб. (без учета НДС), 6126462,84 руб. (с учетом НДС) (Протокол заседания конкурсной комиссии Красноярской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» от 30.09.2019). Заявке с регистрационным номером 3 (ООО «Триада») по результатам проведения Аукциона № 5305/ОАЭ-ТЭ/19 было присвоено второе место (цена предложения 5134896,60 руб. (без учета НДС).

В электронном аукционе № 4029/ОАЭ-ТЭ/19 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающих поставку оборудования, по объекту «Техническое перевооружение ВЛ-0,4 кВ с. Аскиз» (номер закупки в ЕИС 31908047607) ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет» участия не принимали. Дата проведения аукциона 26.07.2019, начальная (максимальная) цена 5365960,00 руб. (без учета НДС), 6439152,00 руб. (с учетом НДС). Победителем электронного аукциона № 4029/ОАЭ-ТЭ/19 было признано ООО «СПС» с ценой предложения 3970810,40 руб. (без учета НДС), 4764972,48 руб. (с учетом НДС).

Дополнительно Красноярским УФАС России установлено одновременное участие ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет», ООО «СПС» в Аукционе в электронной форме, объявленном ОАО «РЖД» «Открытый аукцион среди субъектов малого и

среднего предпринимательства в электронной форме № 5374/ОАЭ-ТЭ/19 на право заключения договора выполнения комплекса строительно-монтажных работ, включающих поставку оборудования, по объекту: «Техническое перевооружение ВЛ-10 кВ участка Оросительный-Тигей» (номер извещения в ЕИС 31908242811). При этом победителем указанного аукциона было признано ООО строительно-ремонтная компания «Сибирь» (ИНН 2463230630).

Оценка приведенной информации свидетельствует о том, что ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет», ООО «СПС» при участии в Аукционах №№ 5305/ОАЭ-ТЭ/19, 6130/ОАЭ-ТЭ/19 была применена картельная схема сговора на торгах – «таран». ООО «СПС» (заявка, которого соответствовала требованиям документации) при участии в аукционе подавало одно ценовое предложение, впоследствии ООО «ЛЭП-Маркет», ООО «Профмонтаж» единомоментно снижали цену предложения, а впоследствии конкурсная комиссия заявки указанных участников признавала не соответствующим требованиям конкурсной документации, признавая победителем аукциона ООО «СПС» с соответствующей ценой предложения.

ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет» при участии в Аукционах №№ 5305/ОАЭ-ТЭ/19, 6130/ОАЭ-ТЭ/19 снижали начальную (максимальную) цену на 28-30,5%, при этом их вторые части заявок не соответствовали требованиям документации об аукционах.

По результатам анализа информации о лицах, осуществляющих функции единоличных исполнительных органов ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет», ООО «СПС», структуре уставных капиталов, собственниках долей в уставных капиталах указанных лиц, приведенной в Едином государственном реестре юридических лиц, основания, установленные статьей 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), для отнесения ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет», ООО «СПС» к одной группе лиц управлением не установлены.

Соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Приведенные обстоятельства могут свидетельствовать о том, что при участии в Аукционах №№ 5305/ОАЭ-ТЭ/19, 6130/ОАЭ-ТЭ/19 между ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет», ООО «СПС» достигнуто соглашение, признаваемое картелем, запрет на которые установлен пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Письмом от 03.02.2020 № АЦ/7248/20 ФАС России руководствуясь пунктом 4 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331,

Приказами ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 и от 01.08.2007 № 24, ФАС России передала полномочия Красноярскому УФАС России на возбуждение и рассмотрения дела в отношении ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет», ООО «СПС».

На основании изложенного издан приказ от 06.03.2020 № 56 Красноярского УФАС России «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. Руководствуясь 42 Закона о защите конкуренции к участию в деле в качестве ответчиков привлечены ООО «СПС» (660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 3, пом. 104 (ЛИТЕР А), каб. 206А, ИНН 1901128350, ОГРН 1151901005695); ООО «Профмонтаж» (655014, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Солнечная, д. 56, ИНН 1901123031, ОГРН 11519010004590); ООО «ЛЭП-Маркет» (655015, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Первая, д. 3, ИНН 1901139592, ОГРН 1181901004120), в качестве заявителя: ООО «Триада» (660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Маерчака, д. 16, оф. 707, ИНН 2463108397, ОГРН 1172468029029).

В рамках рассмотрения дела ООО «Триада» проинформировало Комиссию о том, что наличие устного соглашения между ООО «СПС», ООО «Профмонтаж» и ООО «ЛЭП-Маркет» при участии в аукционах №6130/ОАЭ-ТЭ/19 и № 5305/ОАЭ-ТЭ/19 дополнительно подтверждается тем, что директора и участники данных обществ являются знакомыми между собой лицами и между ними имеется устойчивая связь.

В ООО «СПС» директором общества и участником, важнейшее долей в размере 50% уставного капитала общества является <...>. Другим участником ООО «СПС», владеющим долей в размере 50% уставного капитала общества является <...>.

В ООО «Профмонтаж» директором общества и участником, владеющим долей в размере 100% уставного капитала общества является <...>.

В ООО «ЛЭП-Маркет» директором общества и участником, владеющим долей в размере 100% уставного капитала общества является <...>.

В свою очередь, указанные <...>, <...>, <...>, <...> являются участниками ООО «Формат» (ИНН 1901139659), владеющими каждый долей в размере 25% уставного капитала общества. Директором данного общества является <...>.

Исходя из изложенного, и из анализа действий ООО «Профмонтаж» и ООО «ЛЭП-Маркет», осуществленных ими при проведении аукционов, указанных ранее ООО «Триада» в своем заявлении, следует вывод, что при участии в аукционах №6130/ОАЭ-ТЭ/19 и № 5305/ОАЭ-ТЭ/19 указанными лицами были заключены устные соглашения, направленные на устранение конкурентов и победу ООО «СПС» в данных аукционах.

Указанные доводы подтверждаются выписками из Единого государственного реестра юридических лиц на ООО «СПС», ООО «Профмонтаж», ООО «ЛЭП-Маркет» и ООО «Формат».

Определением от 06 июля 2020 года вышеуказанная информация запрашивалась, однако до настоящего момента в Красноярское УФАС России не поступила.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о том, что для полного и всестороннего рассмотрения дела необходимо получение дополнительных доказательств.

На основании пункта 2 части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 024/01/11-538/2020 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 024/01/11-538/2020 на 26.10.2020 в 12 часов 00 минут (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 дом, каб. 20.

Одновременно Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №№ 024/01/11-538/2020 информирует о том, что в связи со сложившейся ситуацией с коронавирусной инфекцией (2019-nCov) и угрозой ее распространения Красноярское УФАС России перешло на дистанционный режим рассмотрения дел, без очного участия представителей субъектов.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение рассмотреть дело № 024/01/11-538/2020, назначенное на 26.10.2020 в 12 часов 00 минут с использованием web-видеоконференцсвязи.

Для реализации права участия в рассмотрении дела в формате web-видеоконференции необходимо пройти по ссылке: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/5068618095>.

Видеоконференция начнется на 26.10.2020 в 12 часов 00 минут (время местное).

По всем возникающим вопросам необходимо связываться с исполнителем по делу №024/01/11-538/2020 по телефону 8(391) 2110144 <...>.

Комиссия информирует, что представить пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств дела возможно в любой удобной форме: письменной, аудио или видео формате посредством направления её на электронный адрес: E-mail: to24@fas.gov.ru.

С целью обеспечения соблюдения прав и интересов лиц, участвующих в деле, Комиссия предлагает, в случае невозможности участия в указанном формате, сообщить об этом не позднее чем за три дня до рассмотрения дела, а также предложить иной формат участия, в том числе с использованием иных программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет».

Комиссия разъясняет, что лицо, участвующее в деле, на основании статьи 43 Закона «О защите конкуренции» вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие, направив его на вышеуказанную электронную почту управления.

Кроме того, с учетом складывающейся неблагоприятной санитарно –

эпидемиологической ситуацией Комиссия по рассмотрению настоящего дела просит предоставить согласие на получение всех процессуальных документов по электронной форме (образец расписки о согласии прилагается).

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>