

Решение

по итогам проведения внеплановой проверки № 15
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

25 февраля 2013 года

г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 20 февраля 2013 года № 50, на основании обращения гр. Дмитриевой Е.В. от 20.02.2013 года, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

осуществила внеплановую проверку соблюдения заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» требований Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000008,

установила:

20.02.2013 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000008. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена директором РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети».

По итогам проведения внеплановой проверки со стороны заказчика РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000008 выявлены следующие нарушения положений Закона о размещении заказов:

1. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» нарушены требования ч.5 ст.41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и требования п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное

требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов, поскольку заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» в документации об открытом аукционе в электронной форме необоснованно установлено требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства о допуске к работам по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, наличие которого не требуется при выполнении работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе.

Пунктом 2 Раздела 3 «Требования к заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме, ее содержанию и составу» документации об открытом аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе копию свидетельства о допуске к работам согласно перечню видов работ по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, для осуществления следующих видов работ:

- 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

- 33.3 Жилищно-гражданское строительство.

В соответствии с ч.2 ст.52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ в соответствии с Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (ред. от 14.11.2011) "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства". Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Учитывая, что предметом размещаемого заказа является выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе, то наличие свидетельства о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства не требуется и может выполняться любыми физическими или юридическими лицами без соответствующего свидетельства.

Допущенное нарушение п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов влечет за собой

ограничение количества участников размещения заказа.

2. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» при размещении данного заказа нарушены требования п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению, поскольку документация об аукционе в электронной форме не содержит инструкцию по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с предметом размещаемого заказа.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения, указанные в одном из подпунктов указанной нормы.

Пунктом 18 документации об аукционе в электронной форме (информационная карта открытого аукциона в электронной форме) установлено требование к содержанию первой части заявки, предусмотренные п.п. 1, 2, 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Поскольку предметом размещаемого заказа является выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе, для выполнения которых используются материалы, то инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа о предоставленной в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме только сведений, предусмотренных п.п. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях предусмотренных документацией об открытом аукционе и конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным в документации открытого аукциона в электронной форме.

3. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» при размещении данного заказа нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частью 4 статьи 34 Закона о размещении заказов, которыми определено, что в документации об аукционе в электронной форме указываются сведения, предусмотренные пунктом 4 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, а именно место, условия и сроки (периоды) выполнения работ, поскольку пунктом 12 Раздела I документации об аукционе в электронной форме установлен только окончательный срок выполнения работ – 30.04.2013, без выделения периодов выполнения работ, однако приложением №1 к гражданско- правового договора является «Календарный график производства работ», который определяет, что при заключении гражданско- правового договора необходимо определить наименование видов работ и календарные дни (недели) их выполнения. Заключение гражданско - правового договора не на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, повлечет за собой нарушение ч.10 ст. 41.12 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого

аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме.

4. Заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» при размещении данного заказа нарушены требования ч.5 ст.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку пунктом 5.4.14 проекта гражданско- правового договора предусмотрено, что «без предварительного письменного согласования с Заказчиком не изменять виды, состав, объем, порядок выполнения Работ и применения материалов, предусмотренных в задании Заказчика, условиями настоящего договора», т. е предусмотрена возможность при согласовании с заказчиком изменять условия гражданско - правового договора, что недопустимо в соответствии с вышеуказанной нормой.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

Решила:

1. Признать в действиях заказчика РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» нарушение требований ч.5 ст.9, п.1 ч.1 ст.11, ч.ч.1,3,5 ст. 41.6, ч.4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети», уполномоченному органу Администрация Почепского района, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушения требований ч.5 ст.9, п.1 ч.1 ст.11, ч.ч.1,3,5 ст. 41.6, ч.4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Передать материалы внеплановой проверки соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«25» февраля 2013 года

г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от «25» февраля 2013 г. по итогам проведения внеплановой проверки № 15 по соблюдению заказчиком РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000008, руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I. Заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» совершить действия, направленные на устранение нарушений ч.5 ст.9, п.1 ч.1 ст.11, ч.ч.1,3,5 ст. 41.6, ч.4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для

государственных и муниципальных нужд».

Нарушение устранить путем:

1. Внесения изменений в содержание документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000008, а именно:

- включить в содержание документации об аукционе в электронной форме инструкцию по заполнению сведений в первой части заявки на участие в аукционе с учетом положений под. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и предмета размещаемого заказа;

- исключить из содержания документации об аукционе в электронной форме требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства о допуске к работам по строительству объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства

- исключить из проекта гражданско-правового договора пункт 5.4.14, предусматривающий расторжение гражданско-правового договора в одностороннем порядке;

- включить в содержание документации об аукционе в электронной форме либо общий срок выполнения работ, либо с выделением периодов выполнения работ и включения их в Календарный график производства работ.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч.7 ст. 41.7 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000008 и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Администрация Почепского района Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Администрация Почепского района Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети», путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000008 и

продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов и направлении данной информации оператору электронной площадки.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети» при размещении заказа на выполнение работ по ремонту крыльца кинотеатра «Аврора» в г. Почепе за № 0127300011113000008, путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

IV. Заказчику РМБУК «Почепская межпоселенческая дирекция киносети», уполномоченному органу Администрация Почепского района Брянской области, оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия по дальнейшему размещению заказа в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов.

Предписание должно быть исполнено в срок до 11 марта 2013 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания муниципальному заказчику, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 11 марта 2013 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.