«30» марта 2017 г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия), в составе: (…)

при участии представителей ООО «БАБРЪ»: Ш. (по доверенности), А. (по доверенности), А. (по доверенности), Х. (по доверенности); при участии представителей Д. (по доверенности), А.. (по доверенности), ОАО «РЖД»: Я. (по доверенности), в присутствии члена единой экспертной группы: Б.,

рассмотрев жалобу ООО «БАБРЪ» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ОАО «РЖД» (далее - Организатор закупки), при организации и проведении закупки в соответствии с Федеральным <u>законом</u> от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление ФАС по Иркутской области обратился Заявитель с жалобой на действия Заказчика при организации и проведении открытого аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий (извещение № 31704818026), в связи с неправомерным переносом срока проведения торгов.

Из доводов жалобы следует, что Заявитель стал победителем открытого аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17, состоявшегося 21.03.2017 г., в соответствии с Извещением и Документацией.

22.03.2017 г. Заказчиком в адрес Заявителя направлено предложение о заключении договора в срок до семи дней с момента получения сообщения.

23.03.2017 в нарушение установленной процедуры торгов, в отсутствие правовых оснований, Заказчиком на сайте электронной площадке опубликовано сообщение о переносе торгов по открытому аукциону № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на 24.03.2017 г. в 9: 45 мск.вр.

На основании изложенного, заявитель просит признать незаконными действия Заказчика по переносу срока проведения торгов, обязать Заказчика оформить

результаты торгов в установленном порядке.

Из пояснений Заказчика следует, что по независящим от ОАО «РЖД» обстоятельствам 21.03.2017 с 09:56 до 15:00 наблюдалась медленная работа ЭТЗП, в техническую поддержку ЭТЗП ЗАО «Комита» поступали обращения от допущенных участников, что не все участники смогли принять участие в Закупке

В связи с данными обстоятельствами Организатором 23.03.2017 принято решение о переносе срока проведения Закупки, о чем в ЕИС и на ЭТЗП размещено соответствующее уведомление.

Проведение Закупки перенесено в целях обеспечения конкуренции и соблюдения прав допущенных участников на участие в Закупке, а также в целях отсутствия необоснованных ограничений и дискриминации участников, которых не смогли подать ценовые предложения. Сбой в работе системы ЭТЗП – это обстоятельство, которое возникло не по чьей-то вине, а в силу достижения максимальной пропускной способности ЭТЗП по причине активной загрузки ЭТЗП участниками, при этом все действия Организатора в части переноса даты проведения Закупки были совершены только в интересах участников.

На основании вышеизложенного, Заказчик полагает, что нарушений Закона о закупках, Положения о закупке, Документации или иных нормативных актов со стороны Заказчика при проведении Закупки допущено не было, более того Заказчиком предприняты меры в целях расширения конкуренции и соблюдения всех прав участников; просит признать жалобу на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, устные пояснения заказчика и заявителя, представленные документы, установила следующее.

21.02.2017 г. организатором закупки – в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 31704818026 о проведении открытого аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий (далее – Аукцион), а также аукционная документация.

В соответствии с извещением о проведении закупки:

Дата начала подачи заявок – с момента опубликования извещения и аукционной документации в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры») и на сайте ЭТЗП- «21» февраля 2017г.

Дата окончания срока подачи заявок – 04:00 часов московского времени «14» марта 2017 года.

Вскрытие заявок осуществляется по истечении срока подачи заявок – 04:00 часов московского времени «14» марта 2017 года на ЭТЗП (на странице данного открытого аукциона на сайте <u>ЭТЗП</u>).

Рассмотрение аукционных заявок осуществляется в 04:00 часов московского

времени «17» марта 2017 года по адресу: 664003, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, д. 7, каб. 241.

Проведение аукциона осуществляется 21.03.2017 г. в 11:00 часов (время московское) в «Электронной торгово-закупочной площадке ОАО «РЖД» (на странице данного открытого аукциона на сайте www.etzp.rzd.ru), в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур.

Подведение итогов аукциона осуществляется в 11:00 часов московского времени «21» марта 2017 г. по адресу: 664005, г. Иркутск, ул. 2-ая Железнодорожная, д. 12, каб. 905.

Из протокола № 950/ОАЭ-В-СИБ/17/1 рассмотрения аукционных заявок, поступивших для участия от 17.03.2017 г. (размещен в ЕИС – 20.03.2017 г.) на участие в аукционе поступило 9 заявок, к участию в аукционе допущено 7 участников.

Из извещения и Документации о закупке следует, что датой проведения аукциона является: 21.03.2017 г. в 11:00 часов (время московское) в «Электронной торговозакупочной площадке ОАО «РЖД» (на странице данного открытого аукциона на сайте www.etzp.rzd.ru), в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур.

На странице электронной площадке, в ЕИС отсутствуют данные (протоколы) о ходе и итогах аукциона, проведенного 21.03.2017 г.

На рассмотрение дела Заявителем представлены скриншоты со страницы личного кабинета на электронной площадке о снижении цены предложения, произведенного Заявителем 21.03.2017 г. в ходе проведения аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17, исходя из данных Заявителя, им было сделано 3 предложения о снижении цены.

Заявителем также представлено предложение Заказчика о заключении договора от 22.03.2017 г. исх. № 1458/ВСЖД АХЧ, полученное Заявителем вместе с проектом договора оказания услуг по уборке помещений и территорий как победителем открытого аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17.

Заказчиком не отрицается факт проведения процедуры аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 в срок, установ∧енный Документацией, а именно: 21.03.2017 г.

Вместе с тем, из пояснений Заказчика следует, что 21.03.2017 г., 22.03.2017 г. к Заказчику, а также в техническую поддержку ЭТЗП ЗАО «Комита» поступили обращения допущенных участников о том, что не все участники смогли принять участие в Закупке.

По результатам рассмотрения поступивших обращений, информации, предоставленной службой технической поддержки, Организатором 23.03.2017 принято решение о переносе срока проведения Закупки.

На основании изложенного, Заказчиком 23.03.2017 г. на сайте электронной площадке и в ЕИС размещено уведомление о переносе срока проведения аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий на 24 марта 2017 г. в 09:45 мск.вр., в связи с медленной работой Электронной торгово-закупочной площадки ОАО «РЖД»,

зафиксированной 21.03.2017 г. в период с 09:56 по 15:00 часов московского времени.

По состоянию на 30.03.2017 г. на сайте электронной площадке во вкладке «торги» размещена информация о ходе и результатах торгов открытого аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17, проведенных 24.03.2017 г. (начало 09:45:00), согласно которым в ходе аукциона было сделано 6 предложений, в процедуре торгов приняли участие 2 участников, последнее ценовое предложение сделано участником № 1 в размере 13 141 695,22 руб., аукцион окончен в 11:40:15 24.03.2017 г.

На момент рассмотрения жалобы итоги аукциона, проведенного 24.03.2017 г. также не оформлены в порядке, установленном Положением о закупках и Закупочной документацией.

Договор по результатам закупки на момент рассмотрения обращения не заключен.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, закупочная деятельность Заказчика регламентируется принятым в установленном порядке Положением о закупках Заказчика.

Разделами 27, 28 пунктами 197, 201, 280 Положения о закупках установлено, что место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки устанавливаются в извещении и документации о закупке; в состав аукционной документации дополнительно включается информация: место, дата и время проведения аукциона.

Пунктом 304 Положения о закупках, пунктами 6.9.5, 6.9.11 Документации предусмотрено, что Аукцион начинается в дату и время, указанные в извещении о его проведении и пункте 1.9 аукционной документации, с объявления на ЭТЗП начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС и цены договора (цены лота), сниженной в соответствии с «шагом аукциона».

Из пунктов 240, 285, 286 Положения о закупках, пункта 6.7.2 Документации следует, что в случае продления срока рассмотрения аукционных заявок заказчик может установить новую дату проведения аукциона. При этом заказчик размещает соответствующее уведомление на сайтах в течение 3 (трех) дней с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения аукционных заявок и дате проведения аукциона.

Таким образом, согласно установленной процедуре закупочной деятельности Заказчик вправе перенести дату проведения аукциона только в случае продления срока рассмотрения заявок.

Пунктом 6.7.12 Документации установлено, что по результатам рассмотрения аукционных заявок заказчик принимает решение о допуске (отказе в допуске) участника аукциона к участию в аукционе, оформляемое протоколом рассмотрения заявок (пункт 288 Положения о закупках, пункт 6.7.21 Документации)

В соответствии с пунктом 6.7.24 Документации протокол рассмотрения аукционных заявок размещается на сайтах не позднее чем через 3 (три) дня со дня его подписания.

Из представленных документов следует, что <u>Заказчиком в установленном порядке</u> размещен протокол рассмотрения заявок, в связи с чем Комиссия приходит к выводу об отсутствии правовых оснований (предусмотренных Положением о закупках, Документацией о закупке) для переноса срока проведения аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17.

Пунктом 6.2.11 Документации предусмотрено, что Заказчик вправе отказаться от проведения аукциона в любой момент до проведения аукциона. Заказчик не несет при этом никакой ответственности перед любыми физическими и юридическими лицами, которым такое действие может принести убытки.

Уведомление об отказе от проведения аукциона размещается на сайтах не позднее 3 (трех) дней со дня принятия решения об отказе от проведения аукциона в соответствии с пунктом 6.2.12 Документации.

Соответствующее уведомление об отказе от проведения аукциона Заказчиком не принималось.

Таким образом, согласно пункту 304 Положения о закупках, пунктам 6.9.5, 6.9.11 Документации аукцион № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 должен быть проведен в дату и время, указанные в извещении о его проведении и пункте 1.9 аукционной документации, а именно: 21.03.2017 г.

Согласно пункту 294 Положения о закупке, пункту 6.9.13 документации Победителем открытого аукциона признается участник, предложивший наиболее низкую цену договора, или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Информация о ходе аукциона отображается на странице аукциона на сайте ЭТЗП.

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, в установленный документацией срок на электронной площадке состоялся аукцион № 950/ОАЭ-В-СИБ/17, победителем которого признан Заявитель.

Данные обстоятельства подтверждаются предложением Заказчика о заключении договора от 22.03.2017 г., документами о предложениях цены Заявителя

Пунктом 295 Положение о закупках предусмотрено, что при проведении открытого аукциона заказчик ведет протокол аукциона, в который вносятся:

сведения о месте, дате и времени проведения аукциона;

наименование участников аукциона;

начальная (максимальная) цена договора (цена лота);

последнее и предпоследнее предложения о цене договора (цене лота);

наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица - победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене договора (цене лота).

Протокол подписывается в день проведения аукциона ответственным

представителем заказчика и всеми присутствующими на аукционе членами комиссии, а также победителем аукциона или его уполномоченным представителем.

Протокол размещается в единой информационной системе не позднее 3 дней с даты его подписания ответственным представителем заказчика и всеми присутствующими на аукционе членами комиссии, победителем аукциона или его уполномоченным представителем.

Пунктом 378 Положения установлено, что по результатам закупки товаров, работ, услуг между заказчиком и победителем заключается договор, формируемый путем включения условий, предложенных в заявке победителя, участника закупки с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации.

Согласно пункту 379 Положения о закупках, порядок, сроки направления проекта договора указываются в документации о закупке.

Пунктом 8.3.2 Документации предусмотрено, что Заказчик направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора в течение 7 (семи) календарных дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах.

Участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 7 (семи) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. Участник аукциона, с которым заключается договор, должен при заключении договора по требованию заказчика представить документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего договор (пункт 8.3.3 Документации).

Пунктом 380 Положения о закупках предусмотрено, что в случае уклонения победителя закупки от заключения договора заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, а также заключить договор с иным участником в соответствии с настоящим Положением.

В нарушение пункта 295 Положения о закупке, Заказчиком нарушен порядок оформления итогов аукциона, а именно: не оформлен и не размещен в ЕИС протокол итогов аукциона от 21.03.2017 г.

В нарушение пункта 8.3.2 Документации Заказчик направил участнику аукциона, проект договора, заключаемого по результатам закупки, в отсутствие опубликования итогов аукциона на сайтах.

В нарушение пункта 378 Положения о закупках Заказчиком была произведена фактическая отмена результатов состоявшего аукциона, путем принятия решения о переносе срока проведения аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 и предложением участникам аукциона, в том числе победителю ранее проведенного аукциона, участия в новых торгах, в отсутствие правовых оснований для повторного проведения процедуры аукциона.

Перенос срока проведения аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 нарушает права и законные интересы Заявителя, признанного победителем указанного аукциона, лишая его законного права на заключение с ним договора по результатам состоявшихся торгов, проведенных в соответствии с положениями Документации о закупке, в порядке, заранее доведенном до сведения участников закупки и противоречит ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в части необходимости обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Доводы Заказчика о необходимости обеспечения конкуренции и соблюдения прав допущенных участников, а также в целях отсутствия необоснованных ограничений и дискриминации участников, которые не смогли подать ценовые предложения, путем назначения новой даты аукциона, в связи со сбоем в работе площадки, поскольку признание победителем того или иного участника, успевшего подать ценовое предложение, явилось бы ограничением конкуренции, не подтверждены материалами дела.

Так, Заказчиком не представлены документы о техническом сбое в работе электронной площадки, в том числе, заключения оператора электронной площадки о техническом сбое, исключающем возможность подачи предложений о цене.

Представленные обращения и ответы на них, в том числе, информация, Службы технической поддержки, являются внутренней перепиской о возможных причинах не блокировки работы площадки (в том числе по отдельным направлениям), а замедления работы ЭТЗП 21.03.2017 г. в период с 09:56 до 15:00, связанной, в том числе, с неиспользованием имеющегося на сервере, объема оперативной памяти, что не исключало возможность подачи предложений и участия в аукционе всеми участниками аукциона (участниками отдельных регионов), что подтверждается подачей предложений о цене участниками аукциона 21.03.2017 г.

Кроме того, Положением о закупке не регламентированы действия Заказчика при технических проблемах работы электронной площадки, в том числе, предполагаемых, что не исключает право участников закупки обратиться за защитой своих прав при отсутствии возможности участия в торгах в связи с необеспечением электронной площадкой, на которой проводит торги Заказчик, технической возможности на участие в торгах в установленном порядке на равных условиях с другими участниками.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «БАБРЪ» на действия Заказчика - ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий (извещение № 31704818026), в связи с неправомерным переносом срока проведения торгов.

Кроме того, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленных нарушений порядка организации и проведения закупки, связанных с неправомерным принятием решения о переносе срока проведения аукциона в электронной форме № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий (извещение №

31704818026), путем отмены решения о переносе срока проведения аукциона; оформления итогов аукциона в порядке, предусмотренном Положением о закупке и Документацией о закупке, а именно: оформление и опубликования в ЕИС протокола итогов аукциона от 21.03.2017 г. (подведения итогов аукциона) и совершением действий, направленных на заключение договора по результатам закупки в установленном порядке с лицом, признанным победителем закупки.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Φ 3 «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135- Φ 3 Комиссия

РЕШИЛА:

- Признать обоснованной жалобу ООО «БАБРЪ» на действия заказчика организатора торгов: ОАО «РЖД», при организации и проведении открытого аукциона в электронной форме № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий (извещение № 31704818026), в связи с неправомерным принятием решения о переносе срока проведения торгов.
- 2. Признать заказчика организатора торгов: ОАО «РЖД», нарушившим ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункты 295, 378 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», пункт 8.3.2 Аукционной документации, в связи с неправомерным принятием решения о переносе срока проведения торгов, неоформлением итогов открытого аукциона в электронной форме, проведенного 21.03.2017 г., направлением участнику аукциона, проект договора, заключаемого по результатам закупки, в отсутствие опубликования итогов аукциона на сайте электронной площадке и в ЕИС.
- 3. Выдать Заказчику (организатору торгов)- ОАО «РЖД» предписание об устранении выявленных нарушений порядка организации и проведения закупки, связанных с неправомерным принятием решения о переносе срока проведения аукциона в электронной форме № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий (извещение № 31704818026), путем: отмены решения о переносе срока проведения аукциона; оформления итогов аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17, проведенного 21.03.2017 г. в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров работ и услуг для нужд ОАО «РЖД» и Документацией о закупке, а именно: оформить и опубликовать в ЕИС протокол итогов аукциона от 21.03.2017 г. (подведения итогов аукциона) и совершить действия, направленные на заключение договора по результатам закупки в установленном порядке с лицом, признанным победителем закупки, в течение 10 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания.
 - 4. Копию решения направить заявителю и организатору торгов.

Тредседатель Комиссии

√лены Комиссии:

Решение и предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в

течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 96

30.03.2017 г. г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: (...); руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения № 195 от 30.03.2017 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику (организатору торгов) - ОАО «РЖД» устранить допущенные нарушения порядка организации и проведения закупки, связанные с неправомерным принятием решения о переносе срока проведения аукциона в электронной форме № 950/ОАЭ-В-СИБ/17 на право заключения договора оказания услуг по уборке помещений и территорий (извещение № 31704818026), путем: отмены решения о переносе срока проведения аукциона; оформления итогов аукциона № 950/ОАЭ-В-СИБ/17, проведенного 21.03.2017 г. в порядке, предусмотренном Положением о закупке товаров работ и услуг для нужд ОАО «РЖД» и Документацией о закупке, а именно: оформить и опубликовать в ЕИС протокол итогов аукциона от 21.03.2017 г. (подведения итогов аукциона) и совершить действия, направленные на заключение договора по результатам закупки в установленном порядке с лицом,

- признанным победителем закупки, в течение 10 рабочих дней с момента получения копии решения и предписания.
- 2. Об исполнении предписания незамедлительно представить в Иркутское УФАС России документы, подтверждающие исполнение данного предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи 8(3952)24-32-26 и электронной почте to38@fas.gov.ru.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня их принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение и предписание антимонопольного органа.