

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/10/5-251/2022

18 февраля 2022 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством ВКС обращение филиала Публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Новосибирский авиационный завод имени В.П. Чкалова» (вх. № 1901 от 08.02.2022 г., № 106-эп/22 от 09.02.2022 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПК Вектас», признанном победителем запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку грузовых шахтных подъемников с вводом в эксплуатацию (2301-2021-02124) (извещение № 32110668273 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) и уклонившимся от заключения договора,

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Новосибирский авиационный завод имени В.П. Чкалова» (вх. № 1901 от 08.02.2022 г., № 106-эп/22 от 09.02.2022 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ПК Вектас» (300911, Тульская область, Ленинский район, деревня Варваровка, строение 1д, ОГРН: 1137154018803, Дата присвоения ОГРН: 13.06.2013, ИНН: 7105518716, КПП: 713001001), признанном победителем закупки (сообщение № 32110668273 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работу, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «ПК Вектас» (ООО «ПК Вектас»).

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 300911;

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Тульская область, Ленинский район, деревня Варваровка, строение 1д.

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 7105518716.

4. Дата подведения итогов закупки – 21.10.2021 г., протокол № 2301-2021-02124-02 от 21.10.2021 г.

5. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – 2301-2021-02124. Поставка грузовых шахтных подъемников с вводом в эксплуатацию;

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 46.69 Услуги по оптовой торговле прочими машинами и оборудованием;

валюта договора – Российский рубль;

цена договора – 2 713 500 руб. 00 коп.

Филиал Публичного акционерного общества «Авиационная холдинговая компания «Сухой» «Новосибирский авиационный завод имени В.П. Чкалова» сообщил следующее.

24.09.2021 года Акционерным обществом «Авиационная холдинговая компания «Сухой» был объявлен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку грузовых шахтных подъемников с вводом в эксплуатацию (2301-2021-02124, извещение № 32110668273 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Согласно протоколу № 2301-2021-02124-02 от 21.10.2021 участник, подавший заявку № 280492 (участник ООО «ПК Вектас») признан победителем закупки.

08.11.2021 г. проект договора был направлен участнику для подписания.

Договор со стороны ООО «ПК Вектас» подписан не был, при этом в адрес заказчика поступил протокол разногласий.

Протоколом № 2304-2021-02124-03 от 23.11.2021 г. ООО «ПК Вектас» признан уклонившимся от заключения договора.

В соответствии со ст. 5 Закона о закупках направило сведения, необходимые для включения в реестр недобросовестных поставщиков, сведения об участнике закупки, признанном победителем и уклонившимся от заключения договора.

ООО «ПК Вектас» представило следующие пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

Доводы лица сводятся к несогласию с включением в соответствующий реестр.

Общество сообщает, что в техническом задании закупки № 32110668273 указана величина, которая не может быть реализована технически в данном виде оборудования (скорость подъема). При подаче заявки обществом был предложен параметр, который технически выполним, ООО «ПК Вектас» не вводило в заблуждение Заказчика и не имело умысла срывать подписание контракта поставки.

По условиям предложенного договора со стороны Заказчика предлагалось выполнить работы согласно первоначального технического задания (при этом выполнение должно быть строгое, т.е. изменения не допускаются), однако указанные характеристики расходились с предложенными в заявке.

ООО «ПК Вектас» готово подписать договор на поставку оборудования по процедуре 2301-2021-02124 (извещение №32110668273 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) с уточнением параметра скорости подъема и не считает себя уклонившейся от подписания договора.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

24.09.2021 года Акционерным обществом «Авиационная холдинговая компания «Сухой» был объявлен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку грузовых шахтных подъемников с вводом в эксплуатацию (2301-2021-02124, извещение № 32110668273 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

06.10.2021 в 06:00 (МСК) - дата и время окончания подачи заявок.

21.10.2021 - дата подведения итогов.

Согласно п. 4.9.1 Извещения об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку грузовых шахтных подъемников с вводом в эксплуатацию 2301-2021-02124, утвержденному председателем закупочной комиссии Крючковой Я.В. (далее – Извещение), подача заявки означает, что участник процедуры закупки изучил Положение о закупке, настоящее извещение (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении.

Согласно подразделу 4.1 Технического задания на приобретение и монтаж шахтного подъемника, требуемая заказчику номинальная скорость шахтного подъемника должна быть не менее 0,5 м/сек.

05.10.2021 г. ООО «ПК Вектас» подало заявку на участие в запросе котировок. Заявке присвоен номер 280492.

При этом согласно тексту заявки ООО «ПК Вектас» номинальная скорость шахтного подъемника, предлагаемого ООО «ПК Вектас» к поставке - 0,13 м/сек.

Согласно протоколу № 2301-2021-02124-01 от 14.10.2021 участник, подавший заявку № 280492 (участник ООО «ПК Вектас») допущен к участию в закупке.

Согласно протоколу № 2301-2021-02124-02 от 21.10.2021 участник, подавший заявку № 280492 (участник ООО «ПК Вектас») признан победителем закупки.

08.11.2021 г. заказчиком торгов в адрес ООО «ПК Вектас» был направлен проект договора для подписания. При этом проект договора содержал условие о том, что номинальная скорость шахтного подъемника должна быть не менее 0,5 м/сек.

Договор со стороны ООО «ПК Вектас» подписан не был, при этом в адрес заказчика 18.11.2021 ООО «ПК Вектас» направило в ответ протокол разногласий к договору № СУ-НА3707760, согласно которому общество просило заключить договор на условии поставки шахтного подъемника, номинальная скорость которого 0,13 м/сек. Также ООО «ПК Вектас», а также просило внести изменения в п. 8.2, 9.4, 12.4 договора, что не отрицается заказчиком на момент рассмотрения материалов дела.

В месте с тем, на момент рассмотрения имеющихся материалов факт рассмотрения заказчиком указанного протокола разногласий не установлен.

Согласно п. 4.21.8 Извещения в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком согласно п. 4.21.2, лицо, с которым заключается договор, в течение 2 (двух) рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов; проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

Таким образом, факт направления протокола разногласий соотносится с требованиями процедуры проведения торгов, самостоятельно установленными Заказчиком в документации к проводимым торгам и не является отказом от подписания договора.

Фактически, Акционерным обществом «Авиационная холдинговая компания «Сухой» в адрес ООО «ПК Вектас» был направлен проект договора с характеристиками, отличными от характеристик в допущенной заявке победителя торгов.

Процедура дальнейшего согласования, предусмотренного закупочной документацией (рассмотрения протокола разногласий) заказчиком проигнорирована.

Давая оценку описанным обстоятельствам Комиссия Новосибирского УФАС России отмечает, что в соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного принуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Исходя из представленных Комиссии Новосибирского УФАС России пояснений и доказательств следует, что в действиях ООО «ПК Вектас» не усматривается намеренное, недобросовестное и умышленное уклонение от заключения договора, поскольку Общество имело намерение заключить договор.

На основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «ПК Вектас» при заключении договора в рамках данной закупки.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «ПК Вектас» (300911, Тульская область, Ленинский район, деревня Варваровка, строение 1д, ОГРН: 1137154018803, Дата присвоения ОГРН: 13.06.2013, ИНН: 7105518716, КПП: 713001001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.