

РЕШЕНИЕ № 04/10/18.1-247/2020
по результатам рассмотрения жалобы ООО «НОРД»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 28.12.2020

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 97 в составе:<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

– ООО «НОРД»: <...>;

– Федеральное агентство по государственным резервам: <...>,

рассмотрев посредством видео-конференц-связи жалобу ООО «НОРД» на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального агентства

по государственным резервам при организации и проведении закрытого аукциона по выпуску материальных ценностей Росрезерва (лот № 507), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «НОРД» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Федерального агентства по государственным резервам (далее – Организатор торгов) при организации и проведении закрытого аукциона по выпуску материальных ценностей Росрезерва (лот № 507) (далее – Аукцион; Жалоба).

Из Жалобы следует, что Организатором торгов при организации и проведении Аукциона были нарушены положения действующего законодательства Российской Федерации.

Представители Организатора торгов с доводами Жалобы не согласились, указав, что при организации и проведении Аукциона Организатор торгов действовал на основании Федерального закона от 29.12.1994 № 79-ФЗ

«О государственном материальном резерве», Правил реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 837 (далее Правила), Регламента организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва, утвержденного приказом Росрезерва от 23.05.2018 № 109 (далее – Регламент).

Рассмотрев все представленные документы, а также ознакомившись с пояснениями представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

Заявителю поступило приглашение для участия в торгах по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва от 28.09.2020 № 5-04/10719/102, согласно которому проведение закрытого Аукциона запланировано на 16.12.2020.

Согласно Документации о закрытом аукционе на право заключения договоров-купли продажи материальных ценностей мобилизационного резерва, выпускаемых из государственного материального резерва в 2021 году, утвержденной заместителем руководителя Федерального агентства по государственным резервам от 10.11.2020 (далее — Документация), срок подачи заявок — до 10:00 09.12.2020.

1 Из Жалобы следует, что Организатором торгов был нарушен порядок уведомления Заявителя о результатах рассмотрения заявок на участие в Аукционе.

В соответствии с пунктом 5.13 Регламента решение комиссии оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается всеми присутствующими членами комиссии не позднее рабочего дня, следующего за днем окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе. Претенденты, подавшие заявки на участие в аукционе и признанные участниками аукциона, и претенденты, подавшие заявки на участие в аукционе и не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятых комиссией решениях не позднее трех рабочих дней со дня подписания указанного протокола путем вручения

соответствующего уведомления или почтовым отправлением.

Согласно представленным Организатором торгов документам протокол заседания Комиссии по проведению торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва № 73-р оформлен 14.12.2020. Уведомление № 5-04/14186 от 14.12.2020 об отказе в допуске Заявителю по основаниям, предусмотренным подпунктом «б» пункта 3.1.2 части 3.1 статьи 3 Документации, в соответствии со Списком № 1 внутренних почтовых отправлений 15.12.2020 направлено в адрес Заявителя. 23.12.2020 вручено Заявителю.

Комиссия ФАС России обращает внимание, что Регламентом установлено, что претенденты на участие в аукционе должны быть уведомлены о принятых комиссией решениях не позднее трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе, в том числе почтовым отправлением.

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заявитель не был надлежащим образом уведомлен о недопуске его заявки на участие в Аукционе.

На основании изложенного, довод Жалобы обоснован.

2. Согласно Жалобе Организатор торгов неправомерно не допустил Заявителя к участию в Аукционе.

Согласно пункту 18 Правил отказ в допуске к участию в торгах осуществляется по следующим основаниям:

а) непредоставление документов, указанных в документации об аукционе;

б) несоответствие претендента на участие в торгах обязательным требованиям к участникам торгов, установленным Правилами;

в) несоответствие заявки на участие в торгах требованиям документации об аукционе;

г) непредоставление документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в торгах, если требование обеспечения таких заявок указано в документации об аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Организатора торгов сообщил, что отказ в допуске заявки Заявителя на участие в Аукционе мотивирован тем, что не подтверждены должным образом

полномочия руководителя, а именно: в составе томов заявок представлена копия решения единственного участника общества от 16.03.2009 № 1 «О создании предприятия и об избрании физического лица на должность директора общества», в свою очередь приказ о вступлении в должность директора, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени потенциального претендента без доверенности отсутствует. Кроме того, в составе томов заявок содержатся: решение от 11.03.2019 № 1/16 «О продлении полномочия директора...» и приказ от 15.03.2019 № 26 «О вступлении в должность директора общества», что противоречит положениям устава ООО «НОРД», а именно: согласно пункту 9.9 устава «Единоличным исполнительным органом общества, избираемым его участником, является руководитель общества», должность директора общества уставом не предусмотрена.

В ходе изучения представленной Организатором торгов заявки Заявителя на участие в Аукционе и приложенных к ней документов, Комиссия ФАС России установила, что согласно уставу Общества с ограниченной ответственностью «НОРД», утвержденного в новой редакции решением единственного участника № 1/28 от 16.10.2020, единоличным исполнительным органом общества является директор (далее по тексту устава «Руководитель»). Руководитель общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки. Согласно выписке из ЕГРЮЛ от 23.11.2020 и приказу от 15.03.2019 № 26 «О вступлении в должность директора общества» <...> является директором общества и имеет право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заявитель подтвердил полномочия руководителя и необоснованно был лишен Организатором торгов возможности принять участие в Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу об обоснованности довода Жалобы Заявителя.

На основании изложенного в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОРД» на действия (бездействие) заказчика – Федерального агентства по государственным резервам при организации

и проведении закрытого аукциона по выпуску материальных ценностей Росрезерва (лот № 507) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – Федеральному агентству по государственным резервам обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.