

Решение по делу № 6

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 06 февраля 2013г.

В полном объеме решение изготовлено 11 февраля 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Заместителя председателя комиссии: <_> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

<_> – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<_> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<_> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

<_> – представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области, старшего инспектора Комитета по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области, действующего на основании доверенности от 05.02. 2013г.,

рассмотрев дело № 6 по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 и часть 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), положений п. 18, п. 19, пп. 10 п. 114, пп. 15 п. 114, пп. 16 п. 114, пп. 2 п. 121, п. 125 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила), утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67(далее - Приказ № 67),

УСТАНОВИЛА:

10.01.2013г. на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru Комитетом по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области размещена информация о проведении

аукциона по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района по лотам:

Лот №1: Местоположение имущества- Брянская область, Гордеевский район, с. Гордеевка, ул. Кирова, д. 18А, каб. №55, площадью 26,1 кв.м.;

Лот №2: Местоположение имущества- Брянская обл., Гордеевский район, с. Гордеевка, ул. Кирова, д. 18А, каб. №21, площадью 47,8 кв.м..

В соответствии с ч.5 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества устанавливается федеральным антимонопольным органом.

Приказом ФАС РФ от 10.02.2010 г. № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

В соответствии с п. 27 Правил к информации о проведении конкурсов или аукционов, которая должна быть размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет», относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

При организации аукциона Комитетом по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области были допущены нарушения: п.п. 2 п.105, п.106, п.107, п.108, п.109, пп.1, пп.2, пп.3, пп.6, пп.7, пп.8, пп.9, пп.10, пп.14, пп.15, пп.16, пп.17, пп.18, пп.19 п. 114, п.115, п.121, п.147 Правил.

30.01.2013г. Комитетом по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района были внесены изменения в извещение о проведении аукциона, документацию об аукционе по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района Брянской области по вышеуказанным лотам. После данных изменений, были устранены нарушения пп. 2 п. 105, п.109, пп.1, пп.2, пп.3, пп.6, пп.7, пп.8, пп.9, пп.10, пп.14, пп.15 п.114, п.115, п.147 Правил.

Однако, в измененной документации об аукционе, выявлены нарушения положений, установленных Правилами, а именно:

1) Согласно п.106 Правил срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть

продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов внесенных изменений в извещение о проведении аукциона до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

Однако, после внесенных Комитетом по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района изменений в документацию об аукционе, срок подачи заявок на участие в аукционе установлен с 30.01.2013г., тогда как дата окончания подачи заявок определена 12.02.2013г., что свидетельствует, что срок подачи заявок составляет менее пятнадцати дней.

2) Согласно п. 107 Правил организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В документации об аукционе, срок отказа от проведения торгов установлен 08.02.2013г. в то время указанная дата является датой окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, что составляет менее пяти дней установленных Правилами.

3) В соответствии с п. 108 Правил, документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Однако документация об аукционе не содержит информацию о том, кем была утверждена документация об аукционе.

4) Согласно пп. 16 п. 114 документация об аукционе должна содержать указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается.

Документация об аукционе не содержит вышеуказанную информацию.

5) Согласно пп. 17 п. 114 документация об аукционе должна содержать указание на то, что условия аукциона, порядок и условия заключения договора с участником аукциона являются условиями публичной оферты, подача заявки на участие в аукционе является акцептом такой оферты.

В документации об аукционе данная информация отсутствует.

6) Согласно п.п. 18 п. 114 Правил документация об аукционе должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов.

К документации об аукционе вышеуказанный документ не приложен.

7) П.п. 19 п. 114 Правил установлено, что документация об аукционе должна содержать копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

К документации о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района Брянской области, размещённой на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов, вышеуказанный документ не прилагается.

8) Требования к составу заявки и ее содержанию оформлены не в соответствии с п. 121 Правил, согласно которому определен перечень документов и сведений, прилагаемых заявителем к заявке на участие в аукционе.

В документации об аукционе отсутствуют следующие обязательные для указания в заявке сведения и документы:

-фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

- выписка из ЕГРЮЛ (для юридических лиц) и выписка из ЕГРИП (для физических лиц), полученная не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

-заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях;

- предложения об условиях выполнения работ, которые необходимо выполнить в отношении государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, а также по качеству, количественным, техническим характеристикам товаров (работ, услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием такого имущества. В случаях, предусмотренных документацией об аукционе, также копии документов, подтверждающих соответствие товаров (работ, услуг) установленным требованиям, если такие требования установлены законодательством Российской Федерации.

Однако, документацией об аукционе, предусмотрены следующие дополнительные документы для участия в аукционе:

1) для юридических лиц:

- бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату;

2) для физических лиц:

- копия паспорта;

3) Иные необходимые документы.

П. 122 Правил определено, что не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных [пунктом 121](#) Правил.

В соответствии с ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Частью 1 ст.15 Закона о защите конкуренции предусмотрено, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, ЦБ РФ запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1) Признать в действиях Комитета по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области факт нарушения [п. 106, п.107, п.108, пп. 16, пп.17, пп.18, пп. 19 п.114, п.121 Правил, утвержденных приказом №67, части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 и части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.](#)

2) Выдать Комитету по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области предписание о прекращении нарушения [п. 106, п.107, п.108, пп. 16, пп.17, пп.18, пп. 19 п.114, п.121 Правил, утвержденных приказом №67, части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 и части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, путем:](#)

- внесения изменений в извещение о проведении аукциона, содержание документации об аукционе по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района Брянской области [с учетом требований статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, п. 106, п.107, п.108, пп. 16, пп.17, пп.18, пп. 19 п.114, п.121 Правил, утвержденных приказом №67;](#)

- размещения на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru

изменений в документацию об аукционе по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района Брянской области;

- при наличии поступивших заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района Брянской области,
возвратить заявки с уведомлением о возможности подать их вновь с учетом внесенных изменений в документацию об аукционе по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района Брянской области.

3) Передать соответствующему должностному лицу материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в отношении главы администрации Гордеевского района Брянской области - < >.

Заместитель председателя Комиссии:

<_>

Члены Комиссии:

<_>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Предписание

11 февраля 2013 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Заместителя председателя комиссии: <_> – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

<_> – главного специалиста-эксперта отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<_> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<_> – государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

<_> – представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области, старшего инспектора Комитета по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области, действующего на основании доверенности от 05.02. 2013г.,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего Решения от 06 февраля 2013г. по делу №6 о нарушении ч.1 ст.15 и ч.1. ст.17, ч.5 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 106, п.107, п.108, пп. 16, пп.17, пп.18,пп. 19 п.114, п.121 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила), утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010г. № 67(далее - Приказ № 67),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Комитету по управлению муниципальным имуществом Гордеевского района Брянской области в срок до **25 февраля 2013г.** прекратить нарушения ч.1 ст.15, ч.1 ст.17, ч.5 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 106, п.107, п.108, пп. 16, пп.17, пп.18,пп. 19 п.114, п.121 Правил, утвержденных приказом №67, допущенных при размещении извещения и документации о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района по лотам:

Лот №1: Местоположение имущества- Брянская область, Гордеевский район, с. Гордеевка, ул. Кирова, д. 18А, каб. №55, площадью 26,1 кв.м.;

Лот №2: Местоположение имущества- Брянская обл., Гордеевский район, с. Гордеевка, ул. Кирова, д. 18А, каб. №21, площадью 47,8 кв.м.:

1. Внести изменения в содержание извещения и документации об аукционе по продаже права на заключение договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности администрации Гордеевского района с учетом вышеуказанных норм и решения Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области от 06.02.2013г., а именно:

1.1 установить с учетом положений п. 107 Правил срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона;

1.2 указать в документации об аукционе должностное лицо организатора торгов, утвердившего согласно п. 108 Правил документацию об аукционе;

1.3 включить в содержание документации о проведении аукциона следующую информацию:

- условие, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается;

- указание на то, что условия аукциона, порядок и условия заключения договора с участником аукциона являются условиями публичной оферты, а подача заявки на участие в аукционе является акцептом такой оферты;

- копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов;

- копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается;

- определить требования к составу заявки и ее содержанию в соответствии с п. 121 Правил, а также исключить из содержания заявки на участие в аукционе следующие сведения и документы, необходимые для участия в аукционе:

1) для юридических лиц:

- бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату;

2) для физических лиц:

- копия паспорта;

3) иные необходимые документы;

2. Продлить срок подачи заявок в порядке и сроки, предусмотренные п. 106 Правил.

3. Разместить на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru информацию о внесении изменений в извещение и документацию об аукционе и о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе;

4. При наличии поступивших заявок на участие в аукционе вернуть заявки заявителям с уведомлением о возможности подать их вновь с учетом внесенных изменений в извещение и документацию о проведении аукциона.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Заместитель председателя Комиссии:

<_>

Члены Комиссии:

<_>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.