

РЕШЕНИЕ № 581/2020-КС

по делу № 023/06/54.3-1716/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 апреля 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «Велариум» (далее – Заявитель) на действия управления капитального строительства администрации МО г.-к. Анапа (далее – Заказчик) при проведении управлением закупок администрации МО г.-к. Анапа открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение проектно-исследовательских работ по объекту: "Главная канализационная станция и коллектор № 22 по ул. Северной г. Анапа"» (извещение № 0318300537420000149) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения конкурсной документации. Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием противоречит требованиям п. 11) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе. Инструкция по заполнению заявки конкурсной документации не содержит правила описания заявки на участие в торгах в соответствии с графами, содержащимися в Описании

объекта закупки. Заказчиком нарушены сроки внесения изменений в конкурсной документации. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – управлением закупок администрации МО г.-к. Анапа проводился конкурс с ограниченным участием в электронной форме: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Главная канализационная станция и коллектор № 22 по ул. Северной г. Анапа"» (извещение № 0318300537420000149).

Заказчик - управление капитального строительства администрации МО г.-к. Анапа.

Начальная (максимальная) цена контракта – **25 000 000,00** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Ч. 1 ст. 54.1 Закона о контрактной системе предусмотрено, что под открытым конкурсом в электронной форме понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с п. 8) ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства РФ от 28.11.2003 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Правила).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013г. №1085, утверждены Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила).

Согласно пункту 10 Правил в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В пп б) п. 4 Правил указано, что в целях настоящих Правил для оценки заявок (предложений) заказчик устанавливает в документации о закупке следующие критерии оценки:

характеризующиеся как нестоимостные критерии оценки:

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п. 25 Правил показателями нестоимостного критерия оценки "качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупок" в том числе могут быть:

а) качество товаров (качество работ, качество услуг);

б) функциональные, потребительские свойства товара;

в) соответствие экологическим нормам.

В Разделе 10 «Критерии оценки заявок участников закупки, показатели таких критериев и величины их значимостей» конкурсной документации Заказчиком установлено:

| № п/п | Наименование критерия оценки | Значимость критерия оценки, % | Коэффициент значимостей |
|---------------------------------|---|-------------------------------|-------------------------|
| 1 | Цена контракта | 60 | 0,6 |
| 2 | Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации | 40 | 0,4 |
| Совокупная значимость критериев | | 100 | |

Критерий: *Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации*

Применяемые показатели данного критерия:

2.1. Опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера

Шкала оценки показателя (баллы): 100 баллов

Значимость показателя 50%

Наличие у Участника Конкурса опыта (1 и более) исполненных бюджетных контрактов (договоров), заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ на проектно-изыскательские работы в условиях строительства в районах с высокой сейсмической активностью за период не ранее 3 (трех) календарных лет до даты объявления настоящего конкурса, без применения штрафных санкций (пеней, неустоек) по такому контракту (договору) в отношении участника настоящего конкурса, результатом которых является проектно-сметная документация, получившая положительные заключения государственной экспертизы. При этом цена такого бюджетного контракта (договора) должна быть не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в настоящей конкурсной документации. Подтверждается копиями полностью выполненных контрактов (договоров), копиями актов сдачи - приёмки выполненных работ, положительными заключениями государственных экспертиз, заверенными уполномоченными лицами участника конкурса. При оценке

учитываются только бюджетные контракты (договоры), информация о наличии которых содержится в Реестре контрактов, размещенном в Единой информационной системе (zakupki.gov.ru) (далее – Реестр), по которым участник выступает в качестве исполнителя (подрядчика, генерального подрядчика) на выполнение аналогичных проектно-изыскательских работ. Бюджетные контракты (договоры), по которым участник выступает в качестве субподрядчика, не учитываются, вне зависимости, указано ли это в контракте (договоре) прямо, посредством упоминания участника как субподрядчика, или вытекает из его содержания.

Не соответствие требованиям данного показателя- 0 баллов;

Соответствие требованиям данного показателя- 100 баллов

2.2. Показатель «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки» - значимость показателя 50%.

Шкала оценки показателя (баллы): 100 баллов

Значимость показателя 50 %

| Наименование показателя критерия | Предложения участников по показателю критерия: | Количество баллов: |
|---|--|--------------------|
| Описание функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки | Описание функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки отсутствует | 0 баллов |
| | Описание функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки выполнено (раскрыто) в объеме технического задания. Документация содержит изображения из Интернет-ресурсов. Отсутствуют эскизные решения или описательная часть проектных решений. | 10 баллов |
| | Описание функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки выполнено, имеются профессионально подготовленные схемы, чертежи, презентации, представлена подробная описательная часть. | 100 баллов |

Не соответствие требованиям данного показателя- 0 баллов.

Таким образом, в конкурсной документации критерий «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки» является показателем критерия

«Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации».

При этом, постановление Правительства №1085 определяет «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки», как самостоятельный критерий, а не показатель критерия.

Кроме того, описание функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки содержится в Описании объекта закупки, разработанном Заказчиком, в строгом соответствии с которым исполнитель обязан выполнить работы.

Таким образом, установленные Заказчиком критерии не соответствуют положениям ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе и постановления Правительства № 1085.

В п. 2) ч. 3 ст. 54.2 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме установлены требования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ-44 к лицам, осуществляющим поставку товаров, являющихся объектом закупки и перечень предоставляемых документов (или копий таких документов): Наличие членства в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, за исключением лиц, указанных в части 2.1 статьи 47 и части 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ (выписка или ее копия) 2. Установлены единые требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 44-ФЗ (п. 8 части 1 статьи 31 44-ФЗ требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности установлено, только если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или

показа национального фильма).

В соответствии с п. 3) ч. 6 ст. 54.4 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9, 11 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В Информационной карте конкурсной документации указано:

| | |
|---|--|
| 19 Требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 № 44-ФЗ | Требования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ-44 к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки, и перечень предоставляемых документов (или копий таких документов) : <u>Наличие членства в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, за исключением лиц, указанных в части 2.1 статьи 47 и части 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ (выписка или копия выписки).</u> |
| 45 Если позиция 19 содержит требования, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации к | Наличие членства в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, за исключением лиц, указанных в части 2.1 статьи 47 и части 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ |

лицам, осуществляющим (выписка или копия выписки).
поставку товара,
выполнение работы,
оказание услуги,
являющимся объектом
закупки

Согласно ч.5.2 ст.48 ГрК РФ договором подряда на подготовку проектной документации может быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий. В этом случае указанное физическое или юридическое лицо осуществляет также организацию и координацию работ по инженерным изысканиям и несет ответственность за достоверность, качество и полноту выполненных инженерных изысканий. В соответствии с ч.1 ст.47 Градостроительного Кодекса Российской Федерации инженерные изыскания выполняются для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии проектной документацией не допускаются без выполнения соответствующих инженерных изысканий.

Согласно разъяснениям Минфина России в письме от 21.02.2018 № 24-02-03/11100 «О требовании о наличии лицензии в отношении работ, не являющихся самостоятельным объектом закупки; о действиях заказчика при отсутствии лицензии во второй части заявки на участие в ЭА», п.1) ч.1 ст.31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки Заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа.

Если законодательством Российской Федерации не предусмотрено обязательного наличия у лица, выполняющего работы или оказывающего услуги, лицензии, свидетельства или иного документа, то заказчик не вправе требовать наличия такого документа у участника закупки.

В случае если работы, требующие наличия лицензии, не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки, то установление требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии не соответствует требованиям

Закона о контрактной системе. При исполнении контракта подрядчик может привлечь к их выполнению субподрядчика, имеющего соответствующую лицензию.

Аналогичная позиция Центрального аппарата ФАС России изложена в письме от 26 июня 2018 г. № АГ/47983/18, в котором указано в случае, если объектом закупки являются работы по разработке проектной документации и в том числе выполнению инженерных изысканий, целесообразно устанавливать требования к участнику закупки о наличии СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Минфин России обращает внимание, что в случае если в один объект закупки включены работы (услуги), для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы (услуги), для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление заказчиком требования к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии может ограничивать количество участников закупки и не соответствовать ч.6 ст.31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, установленные в конкурсной документации требования к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Велариум» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – управления капитального строительства администрации МО г.-к. Анапа нарушение п. 8) ч. 1 ст. 54.3, ч. 8 ст. 32, ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе.
3. Уполномоченному органу - управлению закупок администрации МО г.-к. Анапа (конкурсной комиссии), Заказчику - управлению капитального

строительства администрации МО г.-к. Анапа выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

5. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 199

по делу № 023/06/54.3-1716/2020 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

08 апреля 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) на основании своего решения от 08.04.2020 г. по делу № 023/06/54.3-1716/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Велариум» на действия управления капитального строительства администрации МО г.-к. Анапа при проведении управлением закупок администрации МО г.-к. Анапа открытого конкурса в электронной форме: «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: "Главная канализационная станция и коллектор № 22 по ул. Северной г. Анапа"» (извещение № 0318300537420000149) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч. 15, ч. 22, ч. 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Уполномоченному органу - управлению закупок администрации МО г.-к. Анапа (конкурсной комиссии), Заказчику - управлению капитального строительства администрации МО г.-к. Анапа устранить нарушение п. 8) ч. 1

ст. 54.3, ч. 8 ст. 32, ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
- внести изменения в документацию открытого конкурса в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 08.04.2020 по делу № 023/06/54.3-1716/2020 и разместить на официальном сайте;
- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, дату рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, дату подачи окончательных предложений, дату рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;
- оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки об отмене протоколов и о возможности подать новые заявки. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками в качестве обеспечения заявки на участие в торгах.

2. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 7-ми рабочих дней со дня размещения в ЕИС.

3. В срок до 06.05.2020 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.