

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № Т02-384/19,

принятое по результатам рассмотрения сведений,  
представленных организатором торгов ФГБОУ ВО «ПГУПС»  
о недобросовестном участнике закупки ИП Жосан П. В.

18 июня 2019 года

Санкт-Петербург

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «ПГУПС» (далее – Организатор торгов); от ИП Жосан П. В. (далее – Участник закупки);

рассмотрев сведения (вх. № 17326/19 от 06.06.2019) от ФГБОУ ВО «ПГУПС» в отношении ИП Жосан П.В. (ИНН: 861715603182) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежития № 8 университета по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Оранжерейная, д. 73 (извещение № 31907788252, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ФГБОУ ВО «ПГУПС» в отношении ИП Жосан П. В.,

1.1. Наименование индивидуального предпринимателя:

Индивидуальный предприниматель Жосан Павел Владимирович.

1.2. Сведения о месте нахождения индивидуального предпринимателя:

Юридический адрес – 628456, Ханты-Мансийский Автономный округ — Югра, Сургутский район, пгт. Федоровский, ул. Федорова, д. 7, кв. 113;

Почтовый адрес – 628456, Ханты-Мансийский Автономный округ — Югра, Сургутский район, пгт. Федоровский, ул. Федорова, д. 7, кв. 113;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 861715603182;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31907788252-3 от 14.05.2019 заявке ИП Жосан П. В. было присвоено первое место по результатам проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежития № 8 университета по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Оранжерейная, д. 73 (извещение № 31907788252).

#### 1.5. Сведения о договоре:

- наименование работ, услуг — оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежития № 8 университета по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Оранжерейная, д.73;
- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 81.21.10.000 Услуги по общей уборке зданий;
- валюта договора – рубль РФ;
- цена договора – 2 200 031,04 рублей РФ;
- срок действия договора — начало оказания услуг — с даты заключения договора, но не ранее 01 июня 2019 года, окончание оказания услуг — через 12 месяцев с даты начала оказания услуг.

2. 18.04.2019 ФГБОУ ВО «ПГУПС» разместило на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение и документацию по проведению аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежития № 8 университета по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Оранжерейная, д. 73 (извещение № 31907788252).

Начальная (максимальная) цена Закупки составляла 3 294 434 ,04 рублей РФ.

Согласно протоколу подведения итогов Закупки № 31907788252-3 от 14.05.2019 закупочной комиссией Организатор торгов принято решение признать победителем участника аукциона в электронной форме ИП Жосан П. В., предложившего наиболее низкую цену договора и подавшего заявку на участие в аукционе в электронной форме, которая соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 6.1.2 документации о Закупке (далее — Документация) по результатам аукциона договор заключается с победителем аукциона, а в случаях, предусмотренных настоящим разделом документации, с иным участником такого аукциона, заявка которого на участие в аукционе признана соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.

Как следует из п. 6.1.3 Документации, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов аукциона Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной участником аукциона, с которым заключается договор, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект договора, прилагаемый к документации о таком аукционе.

На основании п. 6.1.5 Документации в течение пяти дней с даты размещения заказчиком на электронной торговой площадке проекта договора победитель (единственный участник) аукциона размещает на электронной торговой площадке проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора (в случае если обеспечение исполнения договора было установлено документацией о закупке) и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Пунктом 7.1.1 Документации установлено, что заказчик вправе предусмотреть в проекте договора и документации о закупке условие об обеспечении исполнения договора.

Как следует из п. 7.1.2 Документации, размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления определяются в Информационной карте документации об аукционе.

Согласно п. 5.2 раздела 9 Документации (Информационная карта) размер обеспечения исполнения договора составляет 329 728,98 руб.

На основании п. 7.1.5 Документации договор заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается договор, обеспечения исполнения договора.

В соответствии с п. 6.1.10 Документации заказчик по результатам аукциона не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, на основании которого заключается договор, подписывает договор электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Пунктом 6.2.1 Документации, установлены условия признания победителя аукциона уклонившимся от заключения договора:

- не представил подписанный договор (отказался от заключения договора) в редакции заказчика в срок, определенный положением и настоящей документацией об аукционе;
- не предоставил обеспечение исполнения договора в срок, установленный извещением и (или) документацией об аукционе, или предоставил с нарушением условий, указанных в извещении и (или) документации об аукционе, если требование о предоставлении такого обеспечения было предусмотрено извещением и (или) документацией об аукционе, а также проектом договора;
- не представил сведения о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), и документы, подтверждающие данные сведения, если требование о представлении таких сведений и документов установлено извещением и (или) документацией об аукционе, а также проектом договора.

14.05.2019 ФГБОУ ВО «ПГУПС» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — ЕИС) разместило протокол подведения итогов Закупки № 31907788252-3 от 14.05.2019, согласно которому был выбран победитель процедуры Закупки — ИП Жосан П. В.

17.05.2019 ФГБОУ ВО «ПГУПС» на сайте электронной торговой площадки <http://www.sberbank-ast.ru> (далее — ЭТП) разместило проект договора для подписания победителем процедуры Закупки.

Таким образом, 5 календарных дней, установленные п. 6.1.5 Документации, на размещение на ЭТП подписанного со стороны победителя Закупки проекта договора, а также документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения договора в рамках Закупки, истекли 23.05.2019.

23.05.2019 ФГБОУ ВО «ПГУПС» в ЕИС разместило протокол о признании участника аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения договора № 31907788252-4 от 23.05.2019, согласно которому победителем аукциона в электронной форме ИП Жосан П. В. в регламентированный срок не направлены в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки подписанные электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени данного участника аукциона в электронной форме, договор и документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора.

Представители ИП Жосан П. В. пояснили, что непредставление подписанного со стороны ИП Жосан П. В. проекта договора по итогам Закупки в срок, установленный Документацией, не

было направлено на уклонение от заключения договора и обусловлено неоднократной попыткой согласования проекта банковской гарантии с АО «Тендер Банк». Кроме того, проект договора заказчиком был предоставлен на ЭТП 17.05.2019, таким образом, днями, следующим за днем направление проекта договора, являлись выходные дни, вследствие чего у ИП Жосан П. В. фактически отсутствовала возможность оперативно получить банковскую гарантию.

Представители ИП Жосан П. В. отметили, что добросовестность ИП Жосан П. В. и намерение заключить договор с заказчиком по результатам Закупки подтверждается его электронной перепиской с АО «Тендер Банк» о получении ИП Жосан П. В. банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора в рамках Закупки. Исходя из данной электронной переписки с банком, ИП Жосан П. В., начиная с дня опубликования протокола подведения итогов Закупки № 31907788252-3 от 14.05.2019, предпринимал все действия, необходимые для заключения договора, а именно:

14.05.2019 АО «Тендер Банк» принял к рассмотрению заявку ИП Жосан П. В. № 6065 на получение банковской гарантии на сумму 329 729,00 руб.

15.05.2019 АО «Тендер Банк» вернул заявку ИП Жосан П. В. № 6065 от 14.05.2019 для переоформления.

16.05.2019 ИП Жосан П. В. сформировал заявку № 6194 на получение банковской гарантии на сумму 329 729,00 руб.

17.05.2019 АО «Тендер Банк» вернул заявку ИП Жосан П. В. № 6194 от 16.05.2019 для переоформления.

21.05.2019 ИП Жосан П. В. сформировал заявку № 6421 на получение банковской гарантии на сумму 329 729,00 руб.

21.05.2019 АО «Тендер Банк» вернул заявку ИП Жосан П. В. № 6421 от 21.05.2019 для переоформления.

23.05.2019 в 11:56 (МСК) ИП Жосан П. В. сформировал заявку № 6535 на получение банковской гарантии на сумму 329 729,00 руб.

23.05.2019 в 12:45 (МСК) АО «Тендер Банк» сообщил об одобрении банковской гарантии по заявке № 6535 от 23.05.2019.

23.05.2019 в 12:46 (МСК) АО «Тендер Банк» без объяснения причин отклонил ранее одобренную банковскую гарантию.

В подтверждение данной позиции со стороны ИП Жосан П. В. в заседание Комиссии СПб УФАС России были представлены соответствующие скриншоты переписки, осуществляемой между ИП Жосан П. В. и АО «Тендер Банк» посредством электронной почты.

Представители ИП Жосан П. В. также отметили, что в связи с тем, что решение ФГБОУ ВО «ПГУПС» о признании победителя Закупки ИП Жосан П. В. уклонившимся от заключения договора было принято 23.05.2019 у ИП Жосан П. В. отсутствовала возможность в получении новой банковской гарантии либо внесения в качестве обеспечения исполнения договора денежных средств на расчетный счет заказчика.

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

С учетом изложенного, ввиду того, что победителем Закупки ИП Жосан П. В. неоднократно

*предпринимались действия, направленные на получение в качестве обеспечения исполнения договора банковской гарантии, необходимой для заключения договора в рамках Закупки, Комиссия СПб УФАС России полагает представленные ФГБОУ ВО «ПГУПС» сведения, а также, установленные по итогам рассмотрения сведений обстоятельства недостаточными для подтверждения факта уклонения ИП Жосан П. В. от заключения договора по итогам Закупки.*

Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Организатором торгов - ФГБОУ ВО «ПГУПС» о недобросовестном участнике Закупки - ИП Жосан П. В., руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

не направлять в Федеральную антимонопольную службу сведения, представленные от ФГБОУ ВО «ПГУПС» (вх. № 17326/19 от 06.06.2019), в отношении ИП Жосан П.В. (ИНН: 861715603182) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ежедневной комплексной уборке внутренних помещений и прилегающих территорий общежития № 8 университета по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Оранжевая, д. 73 (извещение № 31907788252) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.