

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-675/2022

20 апреля 2022 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Научно-технический центр «Решение» (далее – ООО НТЦ «Решение») (вх. № 4411-ЭП/22 от 11.04.2022 г., вх. № 4419-ЭП/22 от 11.04.2022 г.) на действия заказчика федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тренажеров для обеспечения учебного процесса на кафедре акушерства и гинекологии ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России в целях выполнения государственного задания (сообщение № 32211278502 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в отсутствие ...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО НТЦ «Решение» (вх. № 4411-ЭП/22 от 11.04.2022 г., вх. № 4419-ЭП/22 от 11.04.2022 г.) на действия заказчика ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тренажеров для обеспечения учебного процесса на кафедре акушерства и гинекологии ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России в целях выполнения государственного задания (сообщение № 32211278502 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

01.04.2022 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> была опубликована закупка № 32211278502 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тренажеров для обеспечения учебного процесса на кафедре акушерства и гинекологии ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России в целях выполнения государственного задания.

ООО НТЦ «Решение» считает, что закупочная документация составлена с нарушением положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ООО НТЦ «Решение» полагает, что при описании объекта закупки в техническом

задании документации заказчиком допущены нарушения п.п. 2 п. 6.1 статьи 3 Закона о закупках, выразившиеся в необъективном описании объекта закупки и установлении требований к товарам, работам, услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. Необъективное описание объекта закупки выражается в том, что Заказчиком в техническом задании точно прописаны конкретные размеры и характеристики, под которые попадают только единственные импортные тренажеры.

Так, например:

1. Имитатор рождения ребенка Модель-тренажер для инструментального родоразрешения (<https://www.paradigmmedicalsyste.ms.com/lucy-l>);

2. Симулятор родов (https://www.3bscientific.com/us/3b-birthing-simulator-p90-basic-1020332-p90b-3b-scientific,p_895_28348.html);

3. Расширенный гинекологический тренажер (https://www.3bscientific.com/us/zoe-gynecologic-simulator-light-1005797-w45043-gaumard-S5041001,p_1453_5266.html);

4. Манекен новорожденного в расширенной реанимационной комплектации с имитацией цианоза (<https://www.gaumard.com/s320-omni2>);

5. Манекен для базовой СЛР со световыми индикаторами и ПО (<http://braydenmanikins.com>);

6. Модель таза демонстрирующая рождение ребенка (https://www.3bscientific.com/ru/%D0%BC%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D1%8C-%D1%82%D0%B0%D0%B7%D0%B0-%D0%B4%D0%B5%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B8%D1%80%D1%83%D1%8E%D1%89%D0%B0%D1%8F-%D1%80%D0%BE%D0%B6%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BI%D0%B5%D0%BD%D0%BA%D0%B0-3b-smart-anatomy-1000334-130-3b-scientific,p_11_359.html);

7. Тренажер для эпизиорафии (https://www.3bscientific.com/ru/Тренажер-для-эпизиорафии-1019639-p95-3b-scientific,p_895_27492.html).

Точное описание объектов закупки с указанием точных характеристик, под которое подпадает только один тренажер-манекен, является одной из форм ограничения конкуренции и установления искусственных ограничений для потенциальных участников электронного аукциона, так как фактически указанное оборудование может поставить только один участник рынка, что противоречит принципам и смыслу конкурентной закупки в форме электронного аукциона.

Согласно п. 2 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Податель жалобы считает, что закупаемые модели технологически не связаны между собой, являются продукцией импортных поставщиков из недружественных стран, то есть фактически отсутствует поставщик, кроме компании, которая

является эксклюзивным дилером данного оборудования, в то время как при объективном описании закупки ООО НТЦ «Решение» могло бы предложить к поставке тренажеры отечественного производства, не уступающие по своим техническим и функциональным характеристикам импортному оборудованию.

ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России представило следующие возражения на доводы жалобы.

Указанные в жалобе аргументы не соответствуют действительности.

В опубликованной 01.04.2022 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> закупки № 32211278502 о проведении аукциона в электронной форме на поставку тренажеров для обеспечения учебного процесса на кафедре акушерства и гинекологии ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России в целях выполнения государственного задания в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки не включались требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара.

В техническом задании заказчиком объективно описан объект закупки и не устанавливались требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки. В техническом задании не прописаны точные размеры. Все характеристики и размеры соответствуют физиологическим особенностям изучаемого объекта.

Указание на то, что под характеристики и размеры технического задания попадают только единственные импортные тренажеры, не соответствует действительности. Под данное техническое задание, кроме указанных в жалобе, попадают и тренажеры других производителей.

Указанные в техническом задании товары являются учебным оборудованием, относятся к одному виду, будут использоваться при изучении одной темы.

Основная задача торгов - это эффективное использование средств, а не привлечение максимального количества участников. При этом, срок поставки товара позволяет любому производителю тренажеров на основании технического задания изготовить и поставить товар без штрафных санкций.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

01.04.2022 года в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) НГМУ опубликовало извещение № 32211278502 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тренажеров для обеспечения учебного процесса на кафедре акушерства и гинекологии ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России в целях выполнения государственного задания (сообщение № 32211278502 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Дата начала срока подачи заявок – 01.04.2022 00:00 (МСК+4).

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) – 11.04.2022 13:00 (МСК+4).

Дата рассмотрения первых частей заявок – 12.04.2022 (МСК+4).

Дата подведения итогов – 14.04.2022 (МСК+4).

Согласно Документации об открытом аукционе в электронной форме (для субъектов малого и среднего предпринимательства) на поставку тренажеров для обеспечения учебного процесса на кафедре акушерства и гинекологии ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России в целях выполнения государственного задания (далее – Аукционная документация), НГМУ требуется следующие тренажеры:

1. Имитатор рождения ребенка Модель-тренажер для инструментального родоразрешения;
2. Симулятор родов;
3. Расширенный гинекологический тренажер;
4. Манекен новорожденного в расширенной реанимационной комплектации с имитацией цианоза;
5. Манекен для базовой СЛР со световыми индикаторами и ПО;
6. Модель таза, демонстрирующая рождение ребенка;
7. Тренажер для эпизиорафии.

Довод подателя жалобы о том, что указанным в техническом задании размерам и характеристикам соответствуют только единственные импортные тренажеры, не может быть принят на основании следующего.

Так, требуемым характеристикам тренажера «Имитатор рождения ребенка Модель-тренажер для инструментального родоразрешения» соответствуют тренажеры производителей KIWI и Paradigm Medical Systems; требуемым характеристикам тренажера «Симулятор родов» соответствуют производители 3B Scientific и Ambu; требуемым характеристикам тренажера «Расширенный гинекологический тренажер» соответствуют производители Ambu и 3B Scientific; требуемым характеристикам тренажера «Манекен новорожденного в расширенной реанимационной комплектации с имитацией цианоза» соответствуют производители Ambu и Gaumard; требуемым характеристикам тренажера «Манекен для базовой СЛР со световыми индикаторами и ПО» соответствуют производители Innosonian и BT Inc.; требуемым характеристикам тренажера «Модель таза, демонстрирующая рождение ребенка» соответствуют производители 3B Scientific и Ambu; требуемым характеристикам тренажера «Тренажер для эпизиорафии» соответствуют производители 3B Scientific и Медтехника СПб.

Согласно пояснениям заказчика все характеристики и размеры соответствуют физиологическим особенностям изучаемого объекта. Указанные в техническом задании товары являются учебным оборудованием, относятся к одному виду, будут использоваться при изучении одной темы. Срок поставки товара позволяет

любому производителю тренажеров на основании технического задания изготовить и поставить товар без штрафных санкций.

При этом, действующим законодательством не установлен запрет на закупку товаров иностранного производства стран, которые в настоящее время относятся к недружественным.

Доказательств иного подателем жалобы не представлены.

Таким образом, в действиях заказчика ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тренажеров для обеспечения учебного процесса на кафедре акушерства и гинекологии ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России в целях выполнения государственного задания (сообщение № 32211278502 на сайте www.zakupki.gov.ru) не усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью Научно-технический центр «Решение» (вх. № 4411-ЭП/22 от 11.04.2022 г., вх. № 4419-ЭП/22 от 11.04.2022 г.) на действия заказчика федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Новосибирский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации (далее – ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку тренажеров для обеспечения учебного процесса на кафедре акушерства и гинекологии ФГБОУ ВО НГМУ Минздрава России в целях выполнения государственного задания (сообщение № 32211278502 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.