

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.4-1918/2020

о назначении административного наказания

20 ноября 2020 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирского УФАС России) <...>, рассмотрев поступившие из Прокуратуры Новосибирского района (вх. № 17934 от 06.10.2020г.) Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 30.09.2020г. и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – заместителя главы администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> (<...>), в отсутствие <...>, надлежащим образом уведомленной о месте, времени и дате рассмотрения дела об административном правонарушении, в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Новосибирского района проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства при проведении аукционов по продаже земельным участкам, находящихся в муниципальной собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 24.10.2019 №82-р объявлен аукцион по продаже земельного участка:

- лот №1 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:030101:1032, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - магазины (4.4), коммунальное обслуживание (3.1.), обслуживание автотранспорта (4.9.), площадью 363 кв.м.

Извещение N 2211 19/5758645/02 от 22.11.2019, (лот №1) о проведении аукциона по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:030101:1032, 22.11.2019 размещено на официальном сайте www.forgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с извещением о проведении аукционов заявки на участие в аукционе по лоту №1 принимаются с 22 ноября 2019 по 23 декабря 2019 года ежедневно (за исключением выходных дней) с 10:00 до 13:00 по местному времени по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул. Советская, 50, 1 этаж, отдел земельных отношений.

Для участия в аукционе заявитель должен предоставить заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Заявка подается в 2-х экземплярах с описью приложенных документов, нарочно; копии документов, удостоверяющих личность - для физических лиц; документы, подтверждающие внесение задатка. Задаток вносится на расчетный счет организатора аукциона.

В соответствии с извещением о проведении аукциона 24 декабря 2019 в 12:00 по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул. Советская, 50, 1 этаж, в кабинете главы рассматриваются заявки с целью определения участников аукциона. Организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов задатков. По результатам рассмотрения документов организатор аукциона принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе, которое оформляется протоколом.

В соответствии с извещением о проведении аукциона подведение итогов аукциона по лоту №3 определено 27.12.2019 в 11:00.

До 23.12.2019 администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе от <...>, в том числе платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 45 000 руб.

До 23.12.2019 в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе <...>, который приложил все необходимые документы, в том числе платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 45 000 руб.

Точную дату подачи заявок на участие в аукционе установить не представилось возможным, т.к. аукционная документация сгорела при пожаре 30.04.2020 в здании администрации Толмачевского сельсовета.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 24.12.2019 комиссия по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в составе председателя комиссии <...>, секретаря <...>, <...>, <...> установила, что на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области по лоту №1 от <...>, <...>, <...> перечислены 3 задатка для участия в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка в размере 45 000 руб. от каждого. Участники аукциона признаны комиссией соответствующими требованиям и условиям аукциона.

По результатам заседания комиссия признала участниками аукциона заявителей <...>, <...>, <...>

Вместе с тем прокуратурой Новосибирского района установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с извещением №221119/5758645/02 от 22.11.2019, (лот №1) по состоянию на 24.12.2019 по лоту №1 задаток в размере 45 000 руб. поступил только от <...> и <...>

Задаток от <...> по лоту №1 в размере 45 000 руб. по состоянию на 24.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступал.

В соответствии с требованиями ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не

имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В нарушение требований п.2 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ к участию в аукционе допущен <...>, который в соответствии с протоколом комиссии от 27.12.2019 признан победителем аукциона.

С учетом изложенного, установлено что комиссией Толмачевского сельсовета Новосибирского района, в нарушение пункта 2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, совершены действия по допуску <...> к участию в аукционе по основаниям, не установленным действующим законодательством.

Вышеуказанные действия комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, нарушают требования пункта 2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

При этом, в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В состав комиссии (постановление администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 №382), принявшей 24.12.2019 неправомерное решение о допуске к участию в аукционе заявки <...>, входят: председатель комиссии <...>, секретарь <...>, члены комиссии <...>, <...>

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 18.07.2019 №5-рл <...> с 01.08.2019 назначена на должность заместителя главы администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Так, согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 №382 – заместитель главы администрации <...> назначена членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, который принимал участие в заседании комиссии по рассмотрению заявок 24.12.2019 в соответствии с извещением №291019/5758645/01 (лот №1,2,4), принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявки <...> по лоту №1.

Согласно п. 2.7. Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от 21.10.2019 №382, далее - Положение), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе - принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, по результатам проверки установлено, что в действиях должностного лица заместителя главы администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения - Новосибирская область, Новосибирский район, с.Толмачево, ул.Советская,50.

Время совершения административного правонарушения - 24.12.2019.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении

По вопросу проведения 04.12.2019 аукциона по продаже земельных участков с кадастровым номером 54:19:034001:4816, 54:19:034001:4817, 54:19:034001:4819, категорией - земли населенных пунктов, разрешенным использованием - автомобильный транспорт, <...> пояснила следующее.

<...> является членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета.

Аукционы объявлялись на основании заявлений граждан. Копий заявлений граждан у <...> не сохранились, сгорели при пожаре 30.04.2020. От кого поступали заявления на проведение аукциона не помнит. Ранее в июне 2019 года по этим участкам объявлялся аукцион, который состоялся 25.07.2019. Так как договоры купли-продажи земельных участков победителем аукциона в июле 2019 года не были подписаны, то результаты аукциона были отменены, в октябре 2019 повторно объявлен аукцион.

Заявки на участие в аукционе принимали <...> и <...>. От кого конкретно принимали заявки не помнит. При сдаче документов участниками аукциона предоставлялись все документы: заявка, квитанция о внесении задатка, паспорт.

По вопросу проведения аукциона в соответствии с извещением 221119/5758645/02, состоявшегося 27.12.2019 по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:030101:1032 <...> пояснила следующее.

До 23.12.2019 в администрацию Толмачевского сельсовета поступило 3 заявки на участие в аукционе: от <...>, <...>, <...>. Заявки принимали либо <...> либо <...>. Заявки и документы к ним не сохранились, т.к. «горели при пожаре 30.04.2020. К заявкам были приложены чеки, подтверждающие внесение задатка в размере 45 000 руб. <...> спрашивала у главного бухгалтера <...> о поступлении 3 задатков по 45 000 руб. <...> ответила, что деньги на счету есть.

На заседании комиссии по рассмотрению заявок 24.12.2019 присутствовали <...>, <...>, <...>, <...>. Всем членам комиссии <...> показала, что имеются документы от участников аукциона и сказала, что поступили задатки от всех заявителей.

Протокол о рассмотрении заявок был изготовлен 24.12.2019 и подписан 4 членами комиссии. Оригинал протокола комиссии от 24.12.2019 не сохранился, горел при пожаре 30.04.2020. На компьютере сохранился протокол от 24.12.2019 только в электронном виде в формате Word. Копию протокола без подписи членов комиссии предоставляется к объяснению.

Указанные доводы не приняты на основании следующего.

Согласно п. 2 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации, заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Так по состоянию на 24.12.2019г., задаток от <...> на счет администрации Толмачевского сельсовета не поступил, а значит заявка на основании п. 2 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации не могла быть допущена до участия в аукционе.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать заместителя главы администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> (<...>) виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить заместителю главы администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области <...> административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 (тридцати тысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 1610050000000760945.

Назначение платежа: административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.