

РЕШЕНИЕ

по делу №040/10/18.1-1201/2019

**«09» декабря 2019 года
Калуга**

г.

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в составе:

/...../ /...../
/...../ /...../
/...../ /...../

в присутствии: представителей заказчика – Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области/...../ (паспорт <...> доверенность),/...../ (паспорт <...> доверенность), представителя ОАО «Щербинский лифтостроительный завод»/...../ (паспорт <...> доверенность),

рассмотрев жалобу ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» на действия организатора торгов -Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №203750000011900123, предметом которого является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Калужской области по адресам: г. Калуга, ул. Малоярославецкая, д. 6; г. Обнинск, ул. Аксенова, д. 10; г. Обнинск, ул. Белкинская, д. 19; г. Обнинск, ул. Калужская, д. 15; г. Обнинск, ул. Гагарина, д. 16; г. Обнинск, ул. Гагарина, д. 44; г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 168; г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 130; г. Обнинск, пр-т Маркса, д. 57; г. Обнинск, ул. Энгельса, д. 7; г. Обнинск, ул. Энгельса, д. 9/20; г. Обнинск, ул. Калужская, д. 1; г. Обнинск, пр-т Маркса, д. 18.,

УСТАНОВИЛА:

28.11.2019г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» на действия организатора торгов - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №203750000011900123, предметом которого является Выполнение работ по ремонту или замене

лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Калужской области по адресам: г. Калуга, ул. Малоярославецкая, д. 6; г. Обнинск, ул. Аксенова, д. 10; г. Обнинск, ул. Белкинская, д. 19; г. Обнинск, ул. Калужская, д. 15; г. Обнинск, ул. Гагарина, д. 16; г. Обнинск, ул. Гагарина, д. 44; г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 168; г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 130; г. Обнинск, пр-т Маркса, д. 57; г. Обнинск, ул. Энгельса, д. 7; г. Обнинск, ул. Энгельса, д. 9/20; г. Обнинск, ул. Калужская, д. 1; г. Обнинск, пр-т Маркса, д. 18.

По мнению заявителя, организатором торгов совершены действия, нарушающие положения Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 №615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме"), выразившиеся в незаконном признании ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» уклонившимся от заключения договора.

Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий организатора торгов.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1.22.10.2019г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) опубликовано извещение №203750000011900123о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом которого является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Калужской области по адресам: г. Калуга, ул. Малоярославецкая, д. 6; г. Обнинск, ул. Аксенова, д. 10; г. Обнинск, ул. Белкинская, д. 19; г. Обнинск, ул. Калужская, д. 15; г. Обнинск, ул. Гагарина, д. 16; г. Обнинск, ул. Гагарина, д. 44; г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 168; г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 130; г. Обнинск, пр-т Маркса, д. 57; г. Обнинск, ул. Энгельса, д. 7; г. Обнинск, ул. Энгельса, д. 9/20; г. Обнинск, ул. Калужская, д. 1; г. Обнинск,

пр-т Маркса, д. 18.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно извещению о проведении электронного аукциона составила 82 543 006,80рублей.

По результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе (ПП РФ 615) от 08.11.2019 №2037500000119001230003, победителем электронного аукциона было признано ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» с предложенной ценой контракта 70 161 555.90 руб.

Протокол рассмотрения заявок размещен в ЕИС 11.11.2019 в 11:05.

22.11.2019г. Заказчиком составлен и 25.11.2019г. размещен Акт об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, которым установлено, что по состоянию на 15:50 22.11.2019г. в адрес Заказчика не поступило недостающих документов от ОАО «Щербинский лифтостроительный завод», а именно: приложение №4 «Сметные расчеты» являющиеся обоснованием цены договора и приложение №5 «Календарные графики выполнения работ».

2 . При проведении вышеуказанной закупки Заказчик руководствовался Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 №615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (вместе с "Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме") (далее – Положение).

Согласно пункту 197 Положения, договор о проведении капитального ремонта не может быть заключен ранее чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, или протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, в котором содержится информация о признании электронного аукциона несостоявшимся, или акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона. Действие настоящего пункта не распространяется на случаи заключения договора о проведении капитального ремонта с единственной подрядной организацией.

В соответствии с пунктом 198 Положения, заключение договора о проведении

капитального ремонта для победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственного участника, допущенного к участию в электронном аукционе, или единственного участника электронного аукциона является обязательным.

Согласно пункту 185 Положения, Заказчик в течение 3 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона передает победителю электронного аукциона проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной победителем электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с победителем электронного аукциона. Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются заказчиком оператору электронной площадки.

В соответствии с пунктом 205 Положения, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, указанном в извещении о проведении электронного аукциона. В случае, когда участником электронного аукциона, с которым заключается договор о проведении капитального ремонта, предложена цена договора о проведении капитального ремонта, которая на 20 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, договор о проведении капитального ремонта заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта в размере, превышающем не менее чем в 2 раза размер обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, указанный в документации о проведении электронного аукциона. Положение настоящего пункта о предоставлении обеспечения исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта не применяется в случае заключения договора о проведении капитального ремонта с участником электронного аукциона, который является государственным или муниципальным учреждением.

Пунктом 199 Положения установлено, что в случае если победитель электронного аукциона, или участник электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с пунктами 165, 185, 187 и 189 настоящего Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона (или участник электронного аукциона, заявке которого

присвоен второй номер <...> или единственный участник, допущенный к участию в электронном аукционе, или единственный участник электронного аукциона) признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Согласно пункту 200 Положения, в случае уклонения победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственного участника, допущенного к участию в электронном аукционе, или единственного участника электронного аукциона, от заключения договора о проведении капитального ремонта заказчиком составляется акт об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени его составления, о лице, которое уклонилось от заключения договора о проведении капитального ремонта, сведения о фактах, являющихся основанием признания победителя электронного аукциона или участника электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> или единственного участника, допущенного к участию в электронном аукционе, или единственного участника электронного аукциона, а также реквизиты документов, подтверждающих такие факты. Указанный акт размещается заказчиком на официальном сайте и направляется оператору электронной площадки в течение одного рабочего дня, следующего после дня его подписания. Заказчик в течение 2 рабочих дней со дня подписания указанного акта направляет заверенную заказчиком копию указанного акта лицу, признанному уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

В соответствии с пунктом 187 Положения, в случае уклонения победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта или в случае отказа заказчика от заключения договора о проведении капитального ремонта заказчик в течение 3 рабочих дней со дня подписания акта об уклонении победителя электронного аукциона от заключения договора о проведении капитального ремонта или акта об отказе от заключения договора о проведении капитального ремонта с победителем электронного аукциона передает участнику электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> проект договора о проведении капитального ремонта, который составляется путем включения цены договора о проведении капитального ремонта, предложенной таким участником электронного аукциона при проведении электронного аукциона, в проект договора о проведении капитального ремонта, прилагаемый к документации об электронном аукционе. Договор о проведении капитального ремонта заключается с участником электронного аукциона, заявке которого присвоен второй номер <...> Сведения о заключенном договоре о проведении капитального ремонта в течение 2 рабочих дней со дня его подписания направляются оператору электронной площадки.

3. Согласно доводу жалобы ОАО «ЩЛЗ», в аукционной документации и в проекте договора не была указана обязанность Подрядчика самостоятельно заполнять приложение №4 «Сметные расчеты», также не указаны сроки, в

которые участник обязан предоставить указанное заполненное приложение, не было установлено требования обязательного предоставления данного приложения именно в заполненном виде.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Пунктом 5.2. Технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к договору, было указано, в частности, следующее: Подрядчик **обязан самостоятельно: разработать и оформить приложением к договору календарный график**, который должен включать в себя следующее: период выполнения условий договора до начала производства работ, период выполнения работ, тестовые испытания лифтового оборудования по окончании работ (режим – Нормальная работа»), дату сдачи выполненных работ; **сметные расчеты по каждому Объекту**; разработать Проект производства работ на основании ВСН 41-85 (р) «Инструкция по разработке проектов организации и проектов производства работ по капитальному ремонту жилых зданий».

Согласно пояснениям организатора торгов, в соответствии с требованиями п.185 Положения, 13.11.2019г. победителю был направлен проект договора на подписание вместе с сопроводительным письмом, в котором была указана дата предоставления подписанного договора со стороны ОАО «ЦЛЗ». Кроме того, в п.27 информационной карты аукционной документации указан срок, в течение которого победитель электронного аукциона должен подписать договор о проведении капитального ремонта и предать его Заказчику.

Таким образом, вышеуказанный довод жалобы признается необоснованным.

4 .Согласно доводам жалобы ОАО «ЦЛЗ», в аукционной документации отсутствует срок, в который Подрядчик обязан предоставить заполненное приложение №5 «календарный график выполнения работ».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно пояснениям организатора торгов, в Примечании к разделу «График оказания услуг и (или) выполнения работ» аукционной документации указано, что заполненный график оказания услуг и (или) выполнения работ предоставляется подрядной организацией Заказчику при заключении договора.

Таким образом, вышеуказанный довод жалобы признается необоснованным.

5.Согласно доводам жалобы ОАО «ЦЛЗ», Общество подписало договор в установленный срок, который, в соответствии с пунктом 197 Положения, истекает 02.12.2019г. Однако организатор торгов все равно признал участника уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

Согласно пояснениям организатора торгов, в пункте 12.4 Проекта договора о проведении капитального ремонта указано, что настоящий договор является единым документом и включает в себя: текст настоящего документа и Приложения, перечисленные в разделе 16 настоящего документа. Таким образом, должен быть подписан не только сам договор, но и все приложения к нему перечисленные в разделе 16 данного документа.

Срок заключения договора, указанный в пункте 197 Положения - не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней со дня размещения на официальном сайте протокола проведения электронного аукциона, не относится к Подрядчику. Это общий срок, в течение которого Заказчик должен заключить договор. Срок заключения договора закончился 01.12.2019г.

Кроме того, согласно пояснениям представителя организатора торгов до настоящего времени приложения к договору, являющиеся неотъемлемой его частью, ОАО «ЩЛЗ» в адрес организатора торгов, представлены не были.

Таким образом, вышеуказанный довод жалобы признается необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что в действиях организатора торгов - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Калужской области при проведении открытого аукциона в электронной форме №203750000011900123, предметом которого является Выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонту лифтовых шахт в многоквартирных домах, расположенных на территории Калужской области по адресам: г. Калуга, ул. Малоярославецкая, д. 6; г. Обнинск, ул. Аксенова, д. 10; г. Обнинск, ул. Белкинская, д. 19; г. Обнинск, ул. Калужская, д. 15; г. Обнинск, ул. Гагарина, д. 16; г. Обнинск, ул. Гагарина, д. 44; г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 168; г. Обнинск, пр-т Ленина, д. 130; г. Обнинск, пр-т Маркса, д. 57; г. Обнинск, ул. Энгельса, д. 7; г. Обнинск, ул. Энгельса, д. 9/20; г. Обнинск, ул. Калужская, д. 1; г. Обнинск, пр-т Маркса, д. 18., отсутствуют нарушения Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ОАО «Щербинский лифтостроительный завод», руководствуясь положениями Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 N 615, Комиссия,

РЕШИЛА:

Жалобу ОАО «Щербинский лифтостроительный завод» признать – **необоснованной.**

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии: _____ /...../

Члены Комиссии: _____ /...../

_____ /...../