

Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 58
соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

14 июня 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России 06.06.2011 г. № 385, обращения Департамента государственных закупок Брянской области от 06.06.2011 года Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Руководителя инспекции:
заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России
Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;
главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;
специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;
специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции.

В присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ», осуществив внеплановую проверку соблюдения заказчиком ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ» и уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту родильного отделения по заявке ГБУЗ «Дятьковская центральная районная больница».

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 06.05.2011 года на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту родильного отделения по заявке ГБУЗ «Дятьковская центральная районная больница». Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ».

При проведении внеплановой проверки установлены следующие нарушения требований законодательства РФ о размещении заказов:

1. Уполномоченным органом Департаментом государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется уполномоченным органом оператору электронной площадки, поскольку уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области не направлен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0127200000211001066 оператору электронной площадки. www.sberbank-ast.ru. В рамках рассмотрения жалобы представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области Мацуева С.В. пояснил, что уполномоченный орган Департамент государственных закупок Брянской области 02.06.2011 года направлял в адрес оператора электронной площадки. www.sberbank-ast.ru протокол рассмотрения первых частей заявок, однако данный протокол размещен не был. Однако документов, подтверждающих направление протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в адрес оператора электронной площадки, не представлено.

2. Заказчиком ГБУЗ «Дятьковская центральная районная больница» нарушены положения п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению, поскольку заказчиком в документации об аукционе в электронной форме установлено требование к заполнению первой части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с указанием на предоставление участниками размещения заказа сведений, предусмотренных пунктами 1, 2, 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов без содержания инструкции по заполнению первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме исходя из предмета открытого аукциона в электронной форме, в то время как Закон о размещении заказов определяет требование о предоставлении сведений участником размещения заказа о согласии, предусмотренном одним из подпунктов ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

3. Заказчиком ГБУЗ «Дятьковская центральная районная больница» нарушены положения п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, которыми предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, регулируется положениями Градостроительного кодекса РФ.

Согласно части 2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

В силу части 3 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо. Лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при

условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Минрегиона № 624 от 30.12.2009 года.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если работы по организации строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства включены в перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства, таким образом, документация об аукционе в электронной форме должна содержать только требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

В нарушение ч.3.1 ст.52 Градостроительного кодекса РФ в п.15 информационной карте аукционной документации установлено условие о предоставлении участником размещения заказа одновременно допуска на определенный вид работ (12.5 устройство оклеечной изоляции) и допуска по организации строительства (п.33.3 Жилищно-гражданское строительство). Таким образом, лица, имеющие только свидетельство с функцией генерального подряда, но не имеющие в свидетельства о допуске к непосредственному выполнению работ по устройству оклеечной изоляции ограничены в праве на участие в аукционе в электронной форме.

Установленное требование ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку лица, имеющие только свидетельство о допуске к работам по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (в данном случае п.33.3 Жилищно-гражданское строительство), но не имеющие допуск к определенным в документации об аукционе в электронной форме работам, ограничены в возможности принять участие в открытом аукционе в электронной форме.

4. Заказчиком ГБУЗ «Дятьковская центральная районная больница» нарушены положения ч.5 ст. 9 Закона о размещении заказов, которыми предусмотрено при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта по соглашению сторон и одностороннем порядке не допускается, поскольку заказчиком п.2.1.5 в проекте гражданско-правового договора установлено, что подрядчик не вправе производить замену материалов и конструкций без согласования с заказчиком.

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России, руководствуясь частями 9,10 статьи 17 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Дятьковская центральная районная больница» нарушение положений ч.5 ст.9, п.1 ч.1 ст.11, п.1 ч.3 ст.41.6, п.2 ч.6 ст.41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушение положений ч.6 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Выдать ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ» предписание об устранении нарушений требований ч.5 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч.6 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.1 ч.1 ст.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенного заказчиком ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ».

5. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов

14 июня 2011 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Руководителя инспекции: заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, члена инспекции;

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ, члена инспекции,

на основании своего решения от 14 июня 2011 года по итогам проведения внеплановой проверки № 58 соблюдения заказчиком ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ» и уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту родильного отделения по заявке ГБУЗ «Дятьковская центральная районная больница», руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ» устранить нарушение требований ч.5 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Исключить при заключении гражданско-правового договора п.2.1.5. проекта гражданско-правового договора.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области устранить нарушение требований ч.6 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.1ч.1ст.11 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных заказчиком ГБУЗ «Дятьковская ЦРБ».

Нарушения устранить путем:

2.1 Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области разместить на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru протокол первых частей заявок при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту родильного отделения по заявке ГБУЗ «Дятьковская центральная районная больница».

2.2. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме рассмотреть заявки участников размещения заказа только с учетом наличия у участников размещения заказа в свидетельстве о допуске к определенным видам работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, функции генерального подряда: п.33.3 Жилищно-гражданское строительство.

Предписание должно быть использовано в срок до 25 июня 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 25 июня 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством муниципальные заказчики, уполномоченные органы несут административную ответственность.

Подписи членов инспекции: