

02 февраля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1). Уполномоченного органа заказчика – Государственного комитета по размещению государственных заказов по Республике Хакасия (далее Госкомзаказ РХ):

- Мелузовой Инги Леонидовны, по доверенности от 11.01.2011 г. № 1;

2). Индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны – Сапожников Вячеслава Дмитриевича по доверенности от 14.01.2011 года б/н, а также самого индивидуального предпринимателя,

рассмотрев жалобу № 07 индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны на действия уполномоченного органа – Госкомзаказ РХ и его комиссии при размещении заказа на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения по Лоту № 8 «Препараты для анестезиологического пособия» путем проведения совместного открытого аукциона № ОА/10-001873 и результаты проведения внеплановой проверки действий уполномоченного органа и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),
УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 26.01.2011 г. (вх. № 186) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Исаковой М.М. на действия уполномоченного органа – Госкомзаказ РХ и его комиссии при размещении заказа на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения по Лоту № 8 «Препараты для анестезиологического пособия» путем проведения совместного открытого аукциона № ОА/10-001873.

В своей жалобе Исакова М.М. указала, что по результатам аукциона по лоту №8 она признана победителем. В указанные сроки (до 19.01.2011 года) с некоторыми заказчиками заключены контракты, а товар ею оплачен и отгружен. 25.01.2011 года ею получено письмо о проведении повторного рассмотрения заявок и повторного проведения аукциона. Также Исакова М.М. считает, что предписание, выданное Министерством финансов РХ уполномоченному органу, не соответствует требованиям действующего законодательства. Кроме того, выводы, изложенные в акте проверки Министерства финансов РХ, не содержат ссылку на конкретные нарушения части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Также заявитель указал на то, что поскольку протокол №2 совместного открытого аукциона от 29.12.2010 года размещен на официальном сайте 30.12.2010 года, то все сроки на обжалование и вынесение предписания истекли, а обжалование можно было осуществить только в судебном порядке.

На основании вышеуказанного заявитель просит: 1) отменить письмо Госкомзаказа РХ от 25.01.2011 года № 240-102-КТ; 2) отменить предписание Министерства финансов РХ от 25.01.2011 года №11/136-1-13; 3) приостановить процедуру размещения заказа.

Присутствующие на рассмотрении жалобы Исакова М.М. и Сапожников В.Д. устно подтвердили согласие с доводами, изложенными в жалобе.

01.02.2011 г. (вх. № 254) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения за подписью представителя уполномоченного органа Мелузовой И.А., из которых установлено следующее.

21.01.2011 года Министерством финансов Республики Хакасия была проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов Госкомзаказа РХ при проведении открытого аукциона ОА/10-001873 на поставку лекарственных средств, дезинфицирующих средств, изделий медицинского назначения по лотам №№ 7,8.

25.01.2011 года Госкомзаказу РХ было выдано предписание (№ 11/136-1-13) об отмене протокола №1 рассмотрения заявок от 27.12.2010 года в части решения, принятого по лотам № 7,8, отмене протокола № 2 аукциона от 29.12.2010 в части решения, принятого по лотам № 7,8 о повторном проведении рассмотрения заявок и открытого аукциона по лотам № 7,8 с установленным сроком исполнения предписания до 10.02.2011 года.

В связи с этим 25.01.2011 года Госкомзаказом РХ были отправлены информационные сообщения об отмене протокола №1 рассмотрения заявок на участие в совместном открытом аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения от 27.12.2010 года в части решения, принятого по лотам №7,8; протокола №2 совместного открытого аукциона на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения от 29.12.2010 года в части решения, принятого по лотам №7,8.

На основании изложенного уполномоченный орган считает жалобу ИП Исаковой М.М. необоснованной и не подлежащей удостоверению.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа Мелузова И.А. устно подтвердила согласие с доводами, изложенными в указанных письменных пояснениях.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у уполномоченного органа – Госкомзаказ РХ документы и информация о размещении вышеуказанного заказа предоставлены на рассмотрение жалобы в полном объеме.

В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

02.12.2010 года на официальном сайте Государственный заказ Республики Хакасия <http://zakaz.r-19.ru> размещена информация (Извещение, Документация о совместном открытом аукционе, Техническое задание) на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения. Выделено 37 лотов. Государственные заказчики перечислены в Извещении о проведении совместного открытого аукциона (30 заказчиков),

уполномоченный орган – Госкомзаказ РХ.

27.12.2010 года на официальном сайте размещен протокол рассмотрения заявок на участие в совместном открытом аукционе на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения.

30.12.2010 года на официальном сайте размещен протокол открытого аукциона, согласно которому победителем по Лоту № 8 «Препараты для анестезиологического пособия» признана ИП Исакова М.М.

21.01.2011 года Министерством финансов Республики Хакасия была проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов Госкомзаказом РХ при проведении открытого аукциона ОА/10-001873 на поставку лекарственных средств, дезинфицирующих средств, изделий медицинского назначения по лотам №№ 7,8.

Пунктом 1 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов установлено, что при выявлении в результате проведения плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или оператора электронной площадки либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии нарушений указанными в части 1 настоящей статьи лицами законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления вправе выдать заказчику, уполномоченному органу, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, в результате действий (бездействия) которых были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа, обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании торгов.

25.01.2011 года Министерством Финансов РХ было выдано Госкомзаказу РХ предписание (№ 11/136-1-13) об отмене протокола №1 от 27.12.2010 года в части решения принятого по лоту № 7,8, отмене протокола № 2 от 29.12.2010 года в части решения, принятого по лотам № 7,8, а также о повторном проведении рассмотрения заявок и открытого аукциона по лотам № 7,8 с установленным сроком исполнения предписания до 10.02.2011 года.

На рассмотрение жалобы Исаковой М.М. представлены копии заключенных муниципальных контрактов: от 18.01.2011 года № ОА/10-001873.8 с Муниципальным лечебно-профилактическим учреждением «Саяногорская городская больница №1 поселка городского типа Майна»; от 18.01.2011 года №19-1/11 с МУЗ «Городская больница №2»; от 18.01.2011 года №806.11.0084 с ГУЗ РХ «Онкологический диспансер»; от 14.01.2011 года № 8 МУЗ «Таштыпская центральная районная больница»; от 17.01.2011 года №ОА/10-001873-8СГБ2 с МЛПУ «Саяногорская городская больница №2»; от 17.01.2011 года №ОА/10-65 с МУЗ «Белоярская ЦРБ»; от 17.01.2011 года № АГБ-а 23/11 с МУЗ «Абаканская городская больница»; от 17.01.2011 года № 5к-РД/2011 с МУЗ «Родильный дом»; от 12.01.2011 года №15/11-лс МУЗ «Боградская районная больница», а также письма, направленные в адрес заказчиков о необходимости направления в адрес предпринимателя подписанного муниципального контракта с указанием на то, что срок подписания истек 19.01.2011 года.

Таким образом, все представленные на рассмотрение жалобы государственные и муниципальные контракты заключены до 25.01.2011 года, то есть до даты выдачи предписания.

В соответствии с частью 8 статьи 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством.

Таким образом, Министерство финансов РХ, выдавая предписание Госкомзаказу РХ об устранении нарушений, фактически признало недействительным и заключенные Исаковой М.М. и заказчиками контракты. Так как на момент вынесения предписания контракты с некоторыми заказчиками уже были заключены, Министерство финансов РХ имело право в соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов обратиться в Арбитражный суд РХ с иском о признании размещенного заказа недействительным. Выдав предписание Госкомзаказу РХ, Министерство финансов РХ вышло за пределы полномочий, предоставленных действующим законодательством.

Однако Хакаское УФАС России не правомочно принимать решения об отмене предписаний, выданных Министерством финансов РХ, поэтому требование заявителя в этой части не подлежит рассмотрению.

Что касается правомерности размещения на официальном сайте Госкомзаказом РХ информационного письма об отмене протоколов, а также направления в адрес Исаковой М.М. письма от 25.01.2011 года № 240-102-КТ о повторном проведении процедуры рассмотрения заявок, то комиссия Хакаского УФАС России пришла к следующему выводу.

Поскольку неисполнение Госкомзаказом РХ предписания, выданного Министерством финансов РХ, может привести к возбуждению административного производства, Госкомзаказом РХ было исполнено вышеуказанное предписание. В судебном порядке Госкомзаказом РХ вышеуказанное предписание не обжаловалось. На рассмотрении жалобы представитель Госкомзаказа РХ Мелузова И.А. пояснила, что уполномоченный орган не намерен обжаловать вышеуказанное предписание.

В результате рассмотрения жалобы индивидуального предпринимателя Исаевой М.М. на действия уполномоченного органа – Госкомзаказ РХ и его комиссии при размещении заказа на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения по Лоту № 8 «Препараты для анестезиологического пособия» путем проведения совместного открытого аукциона № ОА/10-001873 по существу комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия решила признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25. Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы ИП Исаковой М.М. также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов. В результате проведения указанной проверки нарушений не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 8 статьи 9, части 5, пунктами 1, 3 части 9 статьи 17 Закона о размещении заказов, частей 3.25, 3.32 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов
Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии при размещении заказа на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения по Лоту № 8 «Препараты для анестезиологического пособия» путем проведения совместного открытого аукциона № ОА/10-001873 обоснованной.

2. Признать уполномоченный орган – Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия

нарушившим положения части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов.

3. Выдать уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии предписание о устранении (недопущении) нарушения законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман
Члены Комиссии М.Г. Кирьян
А.С. Рыбин
А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ
об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

02 февраля 2011 год г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 02.02.2011 года по жалобе № 07 индивидуального предпринимателя Исаковой Марины Михайловны на действия уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии при размещении заказа на право заключения государственных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения по Лоту № 8 «Препараты для анестезиологического пособия» путем проведения совместного открытого аукциона № ОА/10-001873, проведения внеплановой проверки действий уполномоченного органа и его комиссии по указанному размещению, в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу – Государственному комитету по размещению государственных заказов Республики Хакасия и его комиссии прекратить нарушение части 8 статьи 9 Закона о размещении заказов, для чего:

- прекратить действия, направленные на повторное проведение открытого аукциона на право заключения государственных и муниципальных контрактов на поставку лекарственных средств, дезинфекционных средств, изделий медицинского назначения по Лоту № 8 «Препараты для анестезиологического пособия» до момента расторжения всех заключенных муниципальных контрактов (по решению суда либо соглашению сторон);
- разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение о прекращении вышеуказанных действий.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

А.С. Рыбин

А.А. Алехина