

РЕШЕНИЕ

22 марта 2016 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е. В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Филатьева И. Е. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества «Производственное Коммерческое Предприятие «Ростехком» (далее - ЗАО ПКП «Ростехком») на действия организатора торгов Акционерного общества «Новосибирский механический завод «Искра» (далее - АО «НМЗ «Искра») при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку кремния кристаллического КР-1 ГОСТ 2169-69 (извещение № 31603290699 на сайте <http://zakupki.gov.ru>),

в отсутствие представителей заявителя – ЗАО ПКП «Ростехком» (уведомлено надлежащим образом),

в присутствии представителя организатора торгов – АО «НМЗ «Искра»: «...» (по доверенности от 21.03.2016 года № 77),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ЗАО ПКП «Ростехком» на действия организатора торгов АО «НМЗ «Искра» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку кремния кристаллического КР-1 ГОСТ 2169-69 (извещение № 31603290699 на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

Заявитель сообщает следующее.

05.02.2016 года АО «НМЗ «Искра» на электронной площадке <http://zakupki.gov.ru> и etrpf.ru опубликовало извещение о проведении котировочной сессии на поставку кремния кристаллического КР-1 ГОСТ 2169-69.

Протоколом № 85 от 18.02.2016 года, опубликованном на сайте etrpf.ru 01.03.2016 года победителем признан участник котировочной сессии - ООО ТД «МЕТАКОЛОР». Заявка ЗАО ПКП «Ростехком» отклонена на основании того, что ЗАО ПКП «Ростехком» представило в составе заявки на участие в котировочной сессии копию паспорта безопасности химической продукции на ТУ 17/11-001-5072130-2012.

При этом закупочной комиссией не учтено, что других документов, подтверждающих качество кремния, производитель кремния не выдает, что подтверждается письмом от группы компаний ОК РУСАЛ.

Также в Протоколе № 85 от 18.02.2016 года указано, что заявка подлежит отклонению в связи с тем, что ЗАО ПКП «Ростехком» не указало характеристики

товара и его упаковки при подаче заявки. Данное утверждение, по мнению заявителя, не соответствует действительности: к заявке прикреплена Спецификация к договору поставки № 3017, в которой в разделе «Наименование, ассортимент, комплектность» указаны все требуемые данные.

По мнению подателя жалобы, ЗАО ПКП «Ростехком» предложило цену, меньшую, чем победитель - ООО ТД «МЕТАКОЛОР», основания для отклонения заявки являются незаконными, практически невыполнимыми.

В своих возражениях АО «НМЗ «Искра» сообщило следующее.

08.02.2016 на сайте электронной площадки eprf.ru и официальном сайте РФ zakurki.gov.ru была размещена закупка кремния кристаллического Кр-1 ГОСТ 2169-69, Извещение № 31603290699, начальная (максимальная) цена договора 16 600 долларов США.

На момент окончания срока подачи заявок на участие котировочной сессии - 15.02.2016 года было подано 3 заявки от следующих Участников (в хронологической последовательности по времени подачи заявок): ООО ТД «Метакологор», «...», ЗАО ПКП «Ростехком».

При рассмотрении заявок на участие, заявка ЗАО ПКП «Ростехком» была отклонена на основании требований пп. а) в) п. 1 Раздела 2 «Условия допуска к участию в торгах, котировочной сессии» котировочной документации: участником не указан класс крупности, а также характеристики упаковки предлагаемого к поставке товара, в связи с чем не представляется возможным однозначно установить соответствие характеристик предлагаемого к поставке товара, характеристикам, заявлены Заказчиком в Техническом задании, а также, участником не соблюдено требование, установленное пп. 3.4 п.9 «Порядок, состав и форма подачи заявки на участие в котировочной сессии» Информационной карты котировочной документации о предоставлении в составе заявки на участие копии паспорта безопасности материала в соответствии с ГОСТ 30333- 2007 (представлена копия паспорта безопасности хим. продукции на ТУ 1711-001-5072130-2012), что было отражено в Протоколе рассмотрения заявок на участие в котировочной сессии № 85 от 18.02.2016 года.

Договор на поставку кремния кристаллического Кр-1 ГОСТ 2169-69 был заключен с ООО "Метакологор" 11.03.2016 года путем подписания договора электронными подписями с обеих сторон. В настоящее время договор находится на стадии исполнения.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров (работ, услуг) отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика».

В соответствии с разделом 5 (Техническое задание) котировочной документации

на поставку кремния кристаллического Кр-1 ГОСТ 2169-69 Заказчик установил требования к поставляемому товару, а именно к его упаковке и классу крупности, помимо указания на ГОСТ кремния.

Согласно пп. 3) п.1 статьи 4 «Требования, предъявляемые к котировочной заявке» котировочной документации, заявка Участника должна содержать указание на наименование, марку, товарный знак и характеристики поставляемых товаров. Заявка на участие должна быть подготовлена по форме, приведенной в разделе IV Котировочной документации (п. 9 Информационной карты Котировочной документации). Указанная форма определяет, что претендент на участие указывает в заявке перечень товаров (работ, услуг), включая наименование товара, технические характеристики товара (работ, услуг) и другое.

Заявка ЗАО ПКП «Ростехком» содержала только указание на ГОСТ 2169-69 кремния кристаллического КР-1, без указания на требуемые технические характеристики, что не позволяет в полной мере однозначно установить соответствие данных характеристик, характеристикам, заявленным Заказчиком в Техническом задании.

В соответствии с п. 1.3 ГОСТ 2169-69 «Кремний технический» различается несколько фракционных составов материала: до 20 мм, от 5-300 мм, от 20-150 мм, от 2-70 мм. При этом каждый фракционный состав составляет свой класс крупности материала.

Вместе с тем, на основании п. 4 «Упаковка, маркировка, транспортирование и хранение» ГОСТ 2169-69 подразумевает несколько вариантов упаковки:

- деревянные ящики типа II-III по ГОСТ 2991,
- металлические барабаны или бочки по ГОСТ 6247,
- деревянные ящики Ш-2 по ГОСТ 2991 с постоянной массой 500кг,
- металлические барабаны типов I и II с гофрами жесткости на обечайке,
- по согласованию возможно транспортирование навалом.

Кремний кристаллический ГОСТ 2169-69 применяется при изготовлении пиротехнических замедляющих составов, обеспечивающих время замедления в инициирующих средствах, которые являются основной продукцией, выпускаемой нашим предприятием и поставляемой, в том числе и в рамках государственного оборонного заказа. В соответствии со спецификой производства, применяемой на предприятии, Заказчик может принять кремний не более 500 кг. (место складирования материала возле рабочего места не позволяет вместить более 500 кг.), о чем и было заявлено в Техническом задании.

Довод заявителя о том, что все необходимые характеристики содержатся в спецификации, приложенной в составе заявки на участие, представляется необоснованным по следующим причинам. Согласно котировочной документации спецификация не является обязательным документом, требуемым заказчиком в составе заявки на участие (п. 9 Информационной карты). Основным документом, позволяющим установить соответствие характеристик предлагаемого к поставке товара, характеристикам заявленным Заказчиком, является заявка на участие, подготовленная по определенной котировочной документацией форме.

Соответственно, из заявки ЗАО ПКП «Ростехком», невозможно установить каким техническим характеристикам будет отвечать поставляемый товар, и как следствие, поставка товара несоответствующего качества может привести к остановке производства, неисполнению договорных обязательств перед потребителями (в т.ч. в рамках ГОЗ) и вынужденным убыткам.

В соответствии с пп. 5 п. 7 Требования к участникам процедуры закупки Информационной карты котировочной документации Заказчиком было установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие паспорта безопасности материала в соответствии с ГОСТ 30333-2007 «Паспорт безопасности химической продукции».

Согласно абз. 3 п.1 ГОСТ 30333-2007 паспорт является обязательной составной частью технической документации на химическую продукцию (вещество, смесь, материал, отходы промышленного производства) и предназначен для обеспечения потребителя достоверной информацией по безопасности промышленного применения, хранения, транспортирования и утилизации химической продукции.

На каждый материал (по ГОСТ или ТУ) выдается свой паспорт безопасности в зависимости от состава материала. Каждый соответствующий документ (ГОСТ, ТУ) подразумевают свои характеристики и показатели, действие на организм и здоровье человека различно.

Заявителем в составе заявки на участие был приложен паспорт безопасности на кремний кристаллический по ТУ 1711-001-5072130-2012, в тоже время в заявке на участие указано соответствие кремния ГОСТу 2169-69. ТУ 1711-001-5072130-2012 и ГОСТ 2169-69 на кремний кристаллический различаются по химическому составу (составу химических элементов в материале), марке материала. Доля основного вещества в составе химических элементов по ГОСТ 2169-69 составляет 98-99%, по ТУ 1711-001-5072130-2012 менее 98%. Марка материала по ТУ 1711-001-5072130-2012 - Кр 0, в документации же закупка марки кремния определяется как Кр1.

Соответственно, проведя анализ заявки и паспорта безопасности ЗАО ПКП «Ростехком», невозможно установить какой именно материал будет поставлен в процессе исполнения договора (по ГОСТ или ТУ), что не позволило Заказчику признать заявку Заявителя соответствующей требованиям котировочной документации.

Все остальные заявки Участников с предложением к поставке кремния кристаллического КР-1 ГОСТ 2169-69 полностью соответствуют техническим характеристикам и техническим условиям, заявленным Заказчиком в Техническом задании котировочной документации.

АО «НМЗ «Искра» считает, что при проведении котировочной сессии на поставку кремния кристаллического Кр-1 ГОСТ 2169-69 Заказчик руководствовался нормами федерального законодательства в сфере закупок, нормами антимонопольного законодательства, Положением о закупочной деятельности АО «НМЗ Искра», а также положениями котировочной документации, которые были применены в равной степени ко всем участникам процедуры закупки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим

ВЫВОДАМ.

05.02.2016 года АО «НМЗ «Искра» размещено извещение № 31603290699 на сайте <http://zakupki.gov.ru> о проведении котировочной сессии на поставку кремния кристаллического КР-1 ГОСТ 2169-69.

До окончания указанного в документации о проведении котировочной сессии срока подачи заявок, 15.02.2016 года 16:00 часов (по местному времени Заказчика), поступило 3 заявки на участие от следующих Участников: ООО ТД "МЕТАКОЛОР", «...», ЗАО ПКП «Ростехком».

Согласно Протоколу от 18.02.2016 года № 85 по итогам рассмотрения поступивших заявок на участие Закупочная комиссия постановила:

1. отклонить заявку, поданную Участником ЗАО ПКП «Ростехком» на основании:

1.1 требований пп. в) п. 1 Раздела 2 «Условия допуска к участию в торгах, котировочной сессии» котировочной документации: при рассмотрении заявок на участие в процедуре конкурентной закупки Участник процедуры закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в случае несоответствия заявки на участие в процедуре закупки требованиям документации о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы (Участником не указан класс крупности, а также характеристики упаковки предлагаемого к поставке товара, в связи с чем не представляется возможным однозначно установить соответствие характеристик предлагаемого к поставке товара, характеристикам, заявлены Заказчиком в Техническом задании котировочной документации).

1.2 требований пп а) п. 1 Раздела 2 «Условия допуска к участию в торгах, котировочной сессии» котировочной документации: при рассмотрении заявок на участие в процедуре конкурентной закупки Участник процедуры закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в случае непредоставления необходимых документов либо наличия в документах недостоверных сведений об Участнике процедуры закупки или о товарах (работах, услугах), произведениях литературы или искусства, на поставку (выполнение, оказание), создание которых проводится закупка (Участником не соблюдено требование, установленное пп. 3.4 п.9 «Порядок, состав и форма подачи заявки на участие в котировочной сессии» Информационной карты котировочной документации о предоставлении в составе заявки на участие копии паспорта безопасности материала в соответствии с ГОСТ 30333-2007 (представлена копия паспорта безопасности хим. продукции на ТУ 1711-001-5072130-2012)).

2. признать победителем в проведении настоящей котировочной сессии Участника ООО ТД "МЕТАКОЛОР", и заключить с ним договор.

В соответствии с подпунктом 3.4 пункта 9 Информационной карты котировочной сессии заявки на участие должна содержать, в том числе, копию паспорта безопасности материала в соответствии с ГОСТ 30333-2007.

В составе заявки ЗАО ПКП «Ростехком» представлена копия паспорта безопасности химической продукции на ТУ 1711-001-5072130-2012, что не соответствует требованиям котировочной документации. Соответственно, заявка ЗАО ПКП «Ростехком» была отклонена правомерно.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ЗАО ПКП «Ростехком» на действия организатора торгов АО «НМЗ «Искра» при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку кремния кристаллического КР-1 ГОСТ 2169-69 (извещение № 31603290699 на сайте <http://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

его принятия.