

Решение

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛЕКТРОННАЯ  
ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ" 119180, г.  
Москва, Якиманская набережная, 2  
info@etrgpb.ru; regulator@etrgpb.ru  
Индивидуальный предприниматель  
А. 301130, Тульская область, Ленинский  
район, п. Ленинский, ул. Микрорайон,  
<...> Администрация муниципального  
образования Бородинское  
Киреевского района 301273, Тульская  
обл., Киреевский р-н, Бородинский п.,  
ул. Пушкина, д. 11  
adm.mo.borodinskoe@tularegion.ru  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ  
"ЦЕНТР ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК" пр-кт  
Ленина, д.2, г. Тула, 300041  
coz@tularegion.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 071/10/104-745/2023

29.06.2023 г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение администрации муниципального образования Бородинское Киреевского района (далее – Заказчик) (вх. № 5293-ЭП/23 от 26.06.2023) о размещении информации об индивидуальном предпринимателе А. (далее – Индивидуальный предприниматель, ИП А.) (301130, Тульская область, Ленинский район, п. Ленинский, ул. Микрорайон, <...>) в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр недобросовестных поставщиков) по причине уклонения участника закупки от заключения контракта на выполнение работ по вывозу строительного мусора после обрушения аварийных домов на территории муниципального образования Бородинское Киреевского района Тульской области (закупка № 0366200035623003601), руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), [Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков \(подрядчиков, исполнителей\)](#), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078) (далее – Правила ведения реестра), Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг), при участии:

- Н. – представителя государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок», комиссии по осуществлению закупок государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» на основании доверенности,

без участия Индивидуального предпринимателя, Заказчика, заявивших ходатайство о рассмотрении данного дела в отсутствие их представителей,

- 1.
- 1.
- 1.

### 1. УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об ИП А. в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения Индивидуального предпринимателя от заключения контракта по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по вывозу строительного мусора после обрушения аварийных домов на территории муниципального образования Бородинское Киреевского района Тульской области (закупка № 0366200035623003601) (далее – Закупка, электронный аукцион).

В результате проведенной Комиссией на основании части 7 статьи 104 Закона проверки фактов, изложенных в обращении Заказчика, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона, Правилами ведения реестра, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком

требований Закона при проведении данной Закупки, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о Закупке со всеми электронными документами (приложениями), предусмотренными Законом (далее - Извещение о Закупке), 31.05.2023 размещено в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система, ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 656 701,33 рублей.

В силу части 2 статьи 27 Закона, в случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 30 Закона при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

В Извещении о Закупке установлено преимущество участникам закупки в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Закона заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

На основании части 3 статьи 96 Закона исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

Согласно части 8.1 статьи 96 Закона участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В Извещении о Закупке Заказчиком установлено обеспечение исполнения контракта в размере – 10,00%, в том числе установлен порядок предоставления обеспечения в виде внесения денежных средств, а также в виде предоставления независимой гарантии.

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 13.06.2023 следует, что по окончании срока подачи заявок подано две заявки. Заявки участников и сами участники Закупки признаны соответствующими требованиям Закона и Извещения о Закупке.

Наименьшую цену предложил участник Закупки с идентификационным номером заявки 20 (ИП А.). Предложенная цена составила 6 057 598,15 рублей.

Статья 51 Закона регулирует порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры.

В силу части 1 статьи 51 Закона по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьей.

В сроки, предусмотренные частью 2 статьи 51 Закона (15.06.2023), Заказчик разместил в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта по Закупке (далее – Проект контракта).

Частью 3 статьи 51 Закона определено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 настоящей статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 настоящей статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

В силу части 6 статьи 51 Закона в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

Частью 4 статьи 96 Закона установлено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Законом.

Согласно части 5 статьи 96 Закона в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

В регламентированный Законом срок для подписания Проекта контракта, то есть по 22.06.2023 включительно, Индивидуальному предпринимателю надлежало подписать со своей стороны указанный Проект контракта и представить обеспечение исполнения контракта, в том числе с учетом требований части 8.1 статьи 96 Закона.

Установлено, что в регламентированный Законом срок Проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя Закупки, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, на электронной площадке оператора ЭТП Газпромбанк Индивидуальным предпринимателем не размещены.

Поскольку Индивидуальный предприниматель не подписал Проект контракта, не предоставил обеспечение исполнения Контракта, не разместил протокол разногласий, Заказчик 23.06.2023 признал Индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта, в связи с чем составил протокол о признании участника электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта, который 23.06.2023 размещен в единой информационной системе.

Из письменных пояснений Индивидуального предпринимателя следует, что Проект контракта им не подписан по причине неисправности компьютерного оборудования, на котором установлен ключ ЭЦП. Указанное компьютерное оборудование (ноутбук) является единственным у Индивидуального предпринимателя. ИП А. не имеет в штате сотрудников и ведет деятельность единолично.

Факт намерения подписать контракт подтверждается перечислением денежных средств на расчетный счет Заказчика (платежное поручение № 28 от 27.06.2023) и подписанием Индивидуальным предпринимателем контракта на бумажном носителе.

Индивидуальный предприниматель выражает готовность подписать контракт.

Ввиду того, что ИП А. не имела умысла на уклонение от заключения контракта, но не осуществила таких действий по независящим от нее обстоятельствам, она просит сведения в отношении ИП А. в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Каких-либо иных обстоятельств, препятствующих осуществлению своих обязательств, в рамках рассмотрения данного дела, Индивидуальным предпринимателем изложено не было.

Вместе с тем, Комиссия Тульского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое действие лица, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе.

В качестве обоснования причины неподписания со своей стороны в установленный срок Проекта контракта Индивидуальный предприниматель ссылается на поломку компьютера, на котором установлено программное обеспечение и электронно-цифровая подпись.

Вместе с тем указанное обстоятельство невозможно признать в качестве исключяющего применение мер публичной ответственности.

В силу положений статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

При этом согласно п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2016 N 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств" (далее - Постановление Пленума Верховного Суда РФ N 7) требование чрезвычайности подразумевает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого не является обычным в конкретных условиях, в свою очередь обстоятельство признается непредотвратимым, если любой участник гражданского оборота, осуществляющий аналогичную с должником деятельность, не мог бы избежать наступления этого обстоятельства или его последствий.

Не могут быть признаны непреодолимой силой обстоятельства, наступление которых зависело от воли или действий стороны обязательства.

Таким образом, для признания каких-либо обстоятельств непреодолимой силой необходимо доказать факт невозможности со стороны участника гражданского оборота повлиять на избежание данных обстоятельств.

Вместе с этим, ИП А. в материалы дела не представлено никаких доказательств, подтверждающих неисправность компьютерного оборудования, что не позволяет установить дату, вид и причины поломки оборудования, а также дату устранения неисправности оборудования, а также документов, удостоверяющих, что компьютерное оборудование, которое подлежало ремонту, являлось неисправным в период установленного на подписание контракта срока - с 16.06.2023 по 22.06.2023. Следовательно, отсутствуют доказательства технического состояния компьютера (на котором был установлен электронный ключ), подтверждающие его поломку в спорный период.

Равно как Индивидуальным предпринимателем не представлены доказательства принятия им всех возможных мер к оперативному устранению неисправности либо организации рабочего места на другом компьютере, учитывая, что вход в личный кабинет электронной торговой площадки доступен с любого иного компьютера.

Следует отметить, что процедура заключения контракта по результатам электронного аукциона обязывает участника закупки подписать контракт посредством использования усиленной электронной цифровой подписи уполномоченного лица победителя закупки. При этом, в рассматриваемом случае, не представлено каких-либо доказательств отсутствия у Индивидуального предпринимателя технической возможности совершить необходимые действия по подписанию Проекта контракта, используя иной компьютер, установив сертификат подписи. В этой связи необходимо отметить, что электронная подпись представляет собой съемный переносной носитель, который можно использовать без привязки к конкретному компьютеру или месту нахождения хозяйствующего субъекта. Иными словами, в случае поломки компьютера у победителя закупки имеется объективная возможность осуществить юридически значимые действия, направленные на подписание контракта, в любом ином месте, имеющем подключение к сети Интернет.

При этом обеспечение технической возможности подписания контракта с другого компьютера фактически осуществимо; с этой целью необходимо установить на компьютере, уже имеющемся у участника закупки, или на компьютерном оборудовании, не принадлежащем участнику закупки, сертификат ключа проверки электронной подписи и программу криптографической защиты информации, что не требует длительных временных затрат. Отсутствие же такой возможности является риском самого хозяйствующего субъекта, который не посчитал необходимым заблаговременно предусмотреть возможность осуществления соответствующих действий в рамках процедуры заключения контракта с использованием иного оборудования.

В этой связи поломка у ИП А. компьютера не может быть признана в качестве обстоятельства непреодолимой силы, создающего объективную невозможность подписания контракта, поскольку в условиях всеобщей компьютеризации Индивидуальный предприниматель не посчитал возможным предпринять какие-либо другие попытки подписания контракта в условиях всеобщей компьютеризации и цифровизации.

Комиссия считает необходимым отметить, что Индивидуальный предприниматель, как добросовестный участник гражданских правоотношений, должен был сообщить Заказчику об обстоятельствах, препятствующих подписанию контракта, однако каких-либо уведомлений о причинах неисполнения или невозможности исполнения условий Закона в адрес Заказчика от ИП А. не поступало. Доказательств обратного материалы дела не содержат. Заказчиком получение такого уведомления не подтверждено.

Кроме того, из письменных пояснений Заказчика следует, что подписанный со стороны Индивидуального предпринимателя Проект контракта на бумажном носителе в адрес Заказчика не поступал.

Доводы Заявителя о предоставлении обеспечительного платежа не могут служить основанием для освобождения лица от мер публичного контроля.

Из материалов рассматриваемого дела следует, что платежным поручением от 27.06.2023 № 28 Индивидуальный предприниматель произвел оплату обеспечения исполнения контракта путем внесения денежных средств на расчетный счет Заказчика.

Однако, подобные действия были произведены ИП А. после признания Заказчиком ее уклонившейся от заключения контракта.

Комиссия отмечает, что оплата обеспечения исполнения контракта должна быть произведена своевременно, в противном случае суть данного правового действия теряется.

При этом, в контексте статьи 96 Закона непредставление обеспечения исполнения контракта в установленные сроки является самостоятельным основанием для признания участника закупки уклонившимся от заключения контракта.

В свою очередь, действия ИП А. по предоставлению обеспечения исполнения контракта, при изложенных выше обстоятельствах, не

могут однозначно свидетельствовать о намерении Индивидуального предпринимателя заключить и в дальнейшем исполнить контракт.

Следовательно, все последующие действия Индивидуального предпринимателя, совершенные после истечения срока, отведенного для подписания контракта, не влияют на правовой результат рассматриваемого вопроса.

В то же время, Индивидуальный предприниматель самостоятельно несет все риски наступления неблагоприятных для него последствий, связанных с непредставлением Заказчику подписанного со своей стороны Контракта, что делает невозможным заключение с ним этого Контракта, поскольку предпринимательская деятельность осуществляется юридическим лицом на свой риск и под свою ответственность.

Действия Индивидуального предпринимателя привели к невозможности заключения с ним Контракта, поскольку к исходу срока, отведенного на его подписание, у Заказчика отсутствовал Контракт, подписанный со стороны победителя торгов.

Таким образом, доказательств именно объективной невозможности подписать проект Контракта в законодательно регламентированный срок не представлено.

Принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, Индивидуальный предприниматель должен был осознавать, что несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом, в случае совершения ими действий (бездействия) в противоречие требованиям этого закона.

Претендуя на заключение контракта путем участия в электронном аукционе, Индивидуальный предприниматель не только имел возможность учитывать специфику заключения контрактов на электронной площадке, но и обязан был принять меры, направленные на обеспечение возможности подписания в установленные сроки контракта.

В свою очередь, неподписание контракта в установленный срок, приводит к нарушению права Заказчика относительно условий по цене и срокам исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

В силу части 2 статьи 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

На основании части 7 статьи 104 Закона в течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта, о расторжении контракта по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта или об отсутствии оснований для одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Правил ведения реестра орган контроля не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, (за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «е» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 настоящих Правил) рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 5 части 15 статьи 99 Федерального закона.

Подпунктом «б» пункта 13 Правил ведения реестра установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок).

На основании пункта 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом «а» пункта 13 настоящих Правил, выявлено хотя бы одно из следующих обстоятельств:

а) заказчиком нарушены установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требования:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта;

в) участником закупки не выполнены требования, предусмотренные Федеральным законом для заключения контракта, вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц (далее - санкции), и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера (далее - меры ограничительного характера). К таким обстоятельствам не относится невыполнение требований, предусмотренных Федеральным законом для заключения контракта, по причине введения санкций и (или) мер ограничительного характера в отношении заказчика.

Исходя из этого, размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт уклонения участника закупки от заключения контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

В рассматриваемом случае, обстоятельства, перечисленные в пункте 14 Правил ведения реестра и позволяющие органу контроля принять решение об отказе во включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков, отсутствуют.

В настоящем случае недобросовестность Индивидуального предпринимателя выразилась в ненадлежащем исполнении своих обязанностей, возникающих из требований Закона к процедуре заключения контракта по результатам проведенной закупочной процедуры. Обстоятельства, на которые указывает Индивидуальный предприниматель, не могут исключать применение к нему мер публично-правовой ответственности, поскольку Индивидуальным предпринимателем в действительности не приведено объективных обстоятельств, свидетельствующих о невозможности подписание и исполнения контракта по итогам Закупки, в которой Индивидуальный предприниматель признан победителем.

Учитывая вышеизложенное, наличие факта уклонения Индивидуального предпринимателя от заключения Контракта является основанием для применения к нему меры государственного принуждения в виде включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Однозначных, бесспорных доказательств, свидетельствующих о том, что уклонение Индивидуального предпринимателя от заключения контракта произошло вследствие действия непреодолимой силы и ее последствий или по вине третьих лиц, ИП А. также не предоставлено.

Таким образом, в соответствии с вышеуказанными нормами Закона информация об Индивидуальном предпринимателе подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами ведения реестра, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков информацию об индивидуальном предпринимателе А. ((301130, Тульская область, Ленинский район, п. Ленинский, ул. Микрорайон, <...>) по причине признания его уклонившимся от заключения контракта.
2. Датой включения информации в отношении индивидуального предпринимателя А. в реестр недобросовестных поставщиков считать дату, следующую за датой размещения реестровой записи в реестре согласно [пункту 17](#) Правил в соответствии с часовой зоной, в которой расположен орган контроля (согласно Приложению № 1).

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 11 статьи 104 Закона.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии:

#### Приложение № 1

Дата события*	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел	
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентированный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактически изготовленный срок размещения решения в ЕИС
23.06.2023	25.06.2023	23.06.2023	0	26.06.2023	30.06.2023	29.06.2023	0	04.07.2023	30.06.2023

\*Дата признания участника закупки уклонившимся, дата вступления в силу решения заказчика об одностороннем расторжении

контракта или дата вступления в силу судебного акта

2023-4368