

Решение по делу № 353

о нарушениях законодательства РФ о размещении заказов

04 декабря 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– представителя уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности от 30 декабря 2011 года № 2;

– представителя заказчика ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф. И. Тютчева» директора, действующего на основании приказа от 19 октября 1999 года № 01-12/002;

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя ООО «Урал-Пресс Запад»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Урал-Пресс Запад» на действия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по приему, оформлению подписки на периодические издания и их доставку на 1-е полугодие 2013 г. по заявке ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» № 0127200000212002565, установила:

01 ноября 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по приему, оформлению подписки на периодические издания и их доставку на 1-е полугодие 2013 г. по заявке ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» № 0127200000212002565 (далее – открытый аукцион в электронной форме) и документация об открытом аукционе в электронной форме. Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена директором ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» № 0127200000212002565.

На момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор по итогам проведения открытого аукциона в электронной форме не заключен.

Заявитель ООО «Урал-Пресс Запад» считает, что его права и законные интересы как участника размещения заказа, предложившего лучшую цену гражданско-правового договора после победителя, нарушены действиями единой комиссии

уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при подведении итогов открытого аукциона в электронной форме и признании УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России» победителем рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме, поскольку в соответствии с требованиями законодательства РФ о размещении заказов участником размещения заказа может быть юридическое лицо, но не филиал юридического лица. Таким образом, по мнению заявителя ООО «Урал-Пресс Запад», единая комиссия должна была отклонить заявку УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области с доводами жалобы не согласился и по существу пояснил следующее: полученные в соответствии с требованиями ч. 20 ст. 41.10 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) от оператора электронной торговой площадки документы, а именно, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1, поданной участником размещения заказа ФГУП «Почта России» в лице филиала УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России», содержат сведения о ФГУП «Почта России» как об участнике размещения заказа и об УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России», уполномоченном на осуществление действий от лица участника размещения заказа ФГУП «Почта России» в соответствии с доверенностью от 10 января 2012 года № 1165/ЮД, выданной ФГУП «Почта России» директору УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» Кочергиной Валентины Ивановны, и доверенностью от 03 февраля 2012 года № 32 АБ 0350107, выданной ФГУП «Почта России».

Изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении рассматриваемого заказа не нарушены требования ч. 9 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признается победителем открытого аукциона в электронной форме, поскольку заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1, поданная ФГУП «Почта России» полностью соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно положениям ч. 3 ст. 8 Закона о размещении заказов участники размещения заказов имеют право выступать в отношениях, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, как непосредственно, так и через своих представителей.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица,

расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства. В составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме представлена в числе прочего копия доверенности от 03 февраля 2012 года № 32 АБ 0350107, выданной ФГУП «Почта России», т.е. юридическим лицом и участником размещения заказа, в лице действующего на основании доверенности от 10 января 2012 года № 1165/ЮД, выданной ФГУП «Почта России», директора УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России», в соответствии с которой уполномочена на осуществление действий от имени участника размещения заказа ФГУП «Почта России».

Таким образом, участник размещения заказа ФГУП «Почта России» в лице УФПС Брянской области – филиала ФГУП «Почта России» является юридическим лицом и соответствует требованиям ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении рассматриваемого заказа нарушены требования ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме должен содержать сведения об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались, поскольку протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 23 ноября 2012 года № 0127200000212002565 содержит сведения не об участнике размещения заказа, подавшем заявку № 1 на участие в открытом аукционе в электронной форме (ФГУП «Почта России»), а о лице, уполномоченном на осуществление действий от имени участника размещения заказа в соответствии с доверенностью от 03 февраля 2012 года № 32 АБ 0350107 (УФПС Брянской области – филиал ФГУП «Почта России»).

Выявленное нарушение не повлияло на итоги размещения рассматриваемого заказа, поскольку фактически лицом, подавшим заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме № 1 и предложившим наименьшую цену гражданско-правового договора является ФГУП «Почта России», являющееся юридическим лицом и имеющим право в соответствии с нормами ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов выступать участником размещения заказа.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Урал-Пресс Запад» на действия уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по приему, оформлению подписки на периодические издания и их доставку на 1-е полугодие 2013 г. по заявке ГБУК «Брянская областная научная универсальная библиотека им. Ф.И. Тютчева» № 0127200000212002565 необоснованной.

2. Признать единую комиссию уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушившей требования ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов при проведении рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме. Признать выявленное нарушение не повлиявшим на итоги размещения рассматриваемого заказа.

3. Поскольку выявленное нарушение не повлияло на итоги размещения рассматриваемого заказа, предписания об устранении выявленного нарушения уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области не выдавать.

4. Передать материалы дела ответственному должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.