

РЕШЕНИЕ по делу № 86-К/10

о нарушении законодательства о размещении заказов

«10» сентября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика: Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай, представителей Заявителя: ООО «Региональная торговая компания», рассмотрев жалобу ООО «Региональная торговая компания» (вх. №2195 от 08.09.2010) на действия аукционной комиссии и аукциониста Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного образования детей-инвалидов,

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России обратилось ООО «Региональная торговая компания» (г. Барнаул, ул. Пролетарская, 131 офис 304) с жалобой на действия аукционной комиссии и аукциониста Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного образования детей-инвалидов.

ООО «Региональная торговая компания» не согласилось с аукционной комиссией и аукционистом Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай при проведении процедуры открытого аукциона:

Согласно ч. 5 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» «Шаг аукциона» устанавливается в размере пяти процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона. В случае, если после трехкратного объявления последнего предложения о цене контракта ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более низкую цену контракта, аукционист обязан снизить «шаг аукциона» на 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

При проведении аукциона 02.09.2010г. аукционист снизил шаг аукциона до 3 %, прекратил снижение «шага аукциона» в соответствии с порядком, установленным ч. 5 ст. 37 ФЗ №94-ФЗ, и завершил аукцион.

На основании изложенного, ООО «Региональная торговая компания» не смогла реализовать свои права на участие в аукционе при снижении шага ниже трех % начальной (максимальной) цены контракта.

В Алтайское республиканское УФАС России письменных возражений Министерство образования, науки и молодежной политики не представило.

Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, полагает, что доводы жалобы обоснованы по следующим основаниям:

На основании приказа Министра образования, науки и молодежной политики Республики Алтай от 02.08.2010 №1234 утверждена Документация на размещение заказа путем проведения открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного образования детей-инвалидов.

05.08.2010 Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Алтай на официальном сайте Республики Алтай (www.zakupki-altai.ru) разместило Извещение и Документацию об аукционе на право заключения государственного контракта на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного образования детей-инвалидов (запись №18157).

Согласно Документации об аукционе:

Заказчиком является Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Алтай.

Срок подачи заявок – 05.08.2010г. до 10:00 часов 26.08.2010г.;

Максимальная цена контракта – 10 742 400 рублей;

Рассмотрение заявок – с 10:01 часов 26.08.2010г.;

Открытый аукцион – 02.09.2010г. с 11:00 часов.

На участие в аукционе поступило 6 заявок. Все заявки членами единой комиссии допущены до участия в открытом аукционе (Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 30.08.2010г.).

По доводам жалобы о том, что аукционистом процедура аукциона закончена на «шаге аукциона» в 3 % начальной (максимальной) цене контракта от аукциониста Назарова А.В. поступила письменная объяснительная от 09.09.2010г. (вх. №2208 от 09.09.2010г.), согласно которой в момент начала проведения открытого аукциона он включил диктофон на запись. После окончания процедуры аукциона взял диктофон, обнаружил, что он отключился из-за разряда батарей. После установки в диктофон новой батареи им установлено, что процедура аукциона не зафиксировалась.

Таким образом, у Заказчика аудиозапись аукциона отсутствует.

Следовательно, Заказчиком нарушена ч. 7 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», т.к. технический сбой (разрядка батареи на диктофоне) не освобождает от ответственности за нарушение порядка ведения аукциона, в частности обязательного ведения аудиозаписи аукциона.

В связи с тем, что Заказчиком не представлена аудиозапись аукциона (в связи с ее отсутствием), Комиссия в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России не может сделать вывод о правильности проведения открытого аукциона, т.к. установить правильность «шагов аукциона» можно только прослушав аудиозапись.

На заседании Комиссии Алтайского республиканского УФАС России 10.09.2010 представитель Заказчика устно пояснил, что открытый аукцион действительно закончен на «шаге аукциона» в 3 % начальной (максимальной) цене контракта.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Региональная торговая компания» является обоснованной.

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» о размещении заказов **внеплановая проверка** осуществляется в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или оператора электронной площадки либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, поступления информации о нарушении законодательства Российской Федерации и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, а также в целях контроля за исполнением предписаний, выданных в соответствии с частью 9 настоящей статьи. При этом рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 8 настоящего Федерального закона. В случае, если внеплановая проверка осуществляется на основании жалобы участника размещения заказа, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения указанной жалобы принимается единое решение.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Документация об аукционе должна содержать порядок, место, дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. **При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем опубликования в официальном печатном издании или размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.** Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе устанавливается в соответствии с частью 6 статьи 35 настоящего Федерального закона.

В нарушение данного требования закона Заказчиком в п. 17 Информационной карты Документации об аукционе установлено, что заявки на участие в аукционе подаются с 05.08.2010г., т.е. со дня размещения информации об аукционе на официальном сайт Республики Алтай.

В соответствии с ч. 6 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

В нарушение данного требования закона Заказчиком в абз. 2 п. 2.1 проекта государственного контракта (неотъемлемая часть аукционной документации) установлено, что поставщик осуществляет поставку оборудования по адресу:

г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, 51, однако, в п. 8 Извещения и п. 6 Информационной карты Документации об аукционе место поставки оборудования указано - **г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический, 115.**

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В нарушение данного требования закона Заказчиком в разделе 1.6 Документации об аукционе «Техническая часть» указаны наименование поставляемого товара, их функциональные характеристики. Однако, колонка 3 «Количество» Спецификации лота (стр. 38-53 Документации) Заказчиком указано неправильно, например: «Базовое рабочее место обучающегося образовательного учреждения начального общего образования, ограничение здоровья которого позволяет использовать стандартные инструменты клавиатурного ввода, управления и зрительного восприятия с экрана, в составе»: 17 комплектов, а комплектующих всех указано по 1 шт.

Данное нарушение в действиях Заказчика привело к тому, что участники, подавшие заявки на данный аукцион, заполнили форму 1.3 Заявки «Предложения о функциональных, технических и качественных характеристиках товаров на право заключения государственного контракта на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного образования детей-инвалидов», в частности указания количества поставляемого товара, не правильно.

Единая комиссия **необоснованно допустила** до участия в аукционе ООО «Региональная торговая компания», т.к. участником форма 1.3 «Предложения о функциональных, технических и качественных характеристиках товаров» заполнена с нарушением требований Аукционной документации:

- «Специализированный программно-технический комплекс ученика с ограниченными возможностями здоровья» (стр. 35-41 заявки) участником предложен в количестве 76 комплектов, а в Документации об аукционе (стр. 38-40 Документации) установлено требование о поставке 50 комплектов;

- «Специализированный программно-технический комплекс педагогического работника» (стр. 41-47 заявки) участником предложен в количестве 76 комплектов, а в Документации об аукционе (стр. 40-41 Документации) установлено требование о поставке 32 комплектов, и т.д.

Двое участников данного открытого аукциона (ООО «Интелхэндс» и ЗАО «Крафтвэй Корпорэйшн ПЛС») заполнили форму 1.3 «Предложения о функциональных, технических и качественных характеристиках товаров», содержание которой по количеству поставляемого товара идентично разделу 1.6 Документации об аукционе «Техническая часть». Трое других участников данного открытого аукциона (ООО «ЭВЕНТУС-ПЛЮС», ООО «СИРИУС», ООО «Парус Плюс») заполнили форму 1.3 «Предложения о функциональных, технических и качественных характеристиках товаров», в которой указали только **количество комплектов** поставляемого оборудования (количество оборудования, входящего в комплект не указали).

В соответствии с ч. 7 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **при проведении аукциона заказчик, уполномоченный орган в обязательном порядке осуществляют аудиозапись аукциона и ведут протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о** месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (максимальной) цене контракта (цене лота), последнем **и предпоследнем предложениях о цене контракта, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене контракта.** Протокол подписывается заказчиком, уполномоченным органом, всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона.

В нарушение данного требования закона Заказчик в протоколе открытого аукционе №10 от 02.09.2010 не указал предпоследние предложение по цене контракта и наименование участника, сделавшего предпоследние предложение о цене контракта. А также протокол открытого аукциона от 02.09.2010, размещенный на официальном сайте Республики Алтай не содержит указания о том, что он подписан Заказчиком.

Оригинал Протокола открытого аукциона №10 от 02.09.2010г., представленный Комиссии в сфере размещения заказов Алтайского республиканского УФАС России, подписан всеми членами Единой комиссии и должностным лицом Заказчика.

Комиссия УФАС по РА, оценив изложенные Заказчиком, Заявителем обстоятельства, изучив представленные документы, проведя в ходе рассмотрения жалобы внеплановую проверку соответствия всех действий (бездействия) Заказчика, в том числе не указанных в жалобе, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Региональная торговая компания» на действия аукционной комиссии и аукциониста Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного образования детей-инвалидов обоснованной.

2. Признать Заказчика - Министерство образования, науки и молодежной политики Республики Алтай нарушившим ч. 2 ст. 34, п. 2 ч. 4 ст. 34, ч. 6 ст. 34, ч. 7 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать аукциониста, члена Единой комиссии Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай Назарова А.В. нарушившим ч. 5 ст. 37 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части нарушения порядка проведения аукциона.

4. Признать Единую комиссию Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай нарушившей ч. 3 ст. 36 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5. Выдать Заказчику Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Алтай предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов.

6. Передать материалы должностному лицу Управления для возбуждения административного дела в отношении должностных лиц Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай, виновных в нарушении требования Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предписание

о прекращении нарушений
законодательства о размещении заказов

«10» сентября 2010 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (Алтайское республиканское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения от 10.09.2010 года по делам № 86-К/10, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Региональная торговая компания» (вх. №2195 от 08.09.2010) на действия аукционной комиссии и аукциониста Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного образования детей-инвалидов, руководствуясь ч. 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

1. Министерству образования, науки и молодежной политики Республики Алтай прекратить нарушение ч. 2 ст. 34, п. 2 ч. 4 ст. 34, ч. 6 ст. 34, ч. 7 ст. 37 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», путем:

1.1. отмены протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 30.08.2010г.;

1.2. отмены протокола открытого аукциона №10 от 02.09.2010г.,

1.3. приведения Аукционной документации на право заключения государственного контракта на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного

образования детей-инвалидов в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

1.4. повторного размещения государственного заказа на поставку 76 комплектов специального оборудования для организации дистанционного образования детей-инвалидов.

2. Представить в управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательства об исполнении настоящего Предписания:

- по пунктам 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 17.09.2010г.**;

- по пунктам 1.3 и 1.4 Предписания **не позднее пятидневного срока с момента исполнения.**

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.