

РЕШЕНИЕ

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 19.01.2021г.

Решение в полном объеме изготовлено __.01.2021г.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ; ;

при участии представителя организатора торгов — Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу — по доверенности;

в отсутствие представителя заявителя — ООО «Сектор» надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Сектор» с жалобой на действия организатора торгов – Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, в связи с нарушением, по мнению заявителя порядка проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр «Курга падь, правый приток р. Малая Белая», расположенном на территории Черемховского района Иркутской области, извещение №221020/0880740/01, информация о котором опубликована на сайте www.torgi.gov.ru.

Согласно доводам жалобы, по мнению заявителя организатором торгов неправомерно отклонена заявка ООО «Сектор» как несоответствующая требованиям Порядка и условий проведения аукциона, утвержденного Приказом Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от 21.10.2020 №508, а также Административному регламенту по предоставлению Федеральному агентству по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденным приказом Минприроды России № 698 от 22.12.2017 года (далее — Административный регламент № 698)

Представитель организатора торгов считает жалобу необоснованной,

представлены письменные пояснения.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные и устные возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

22.10.2020 года на сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение №221020/0880740/01 о проведении Департаментом по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу открытого аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке «Курга падь, правый приток р. Малая Белая», расположенном на территории Черемховского района Иркутской области (далее по тексту — Аукцион), Приказ Центрсибнедра №508 от 21.10.2020 года, Порядок и условия проведения Аукциона (приложение 1 к приказу № 508 от 21.10.2020 года).

При проведении аукциона на право пользования недрами Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу руководствуется ст. 13.1 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 года «О недрах» (далее — Закон о недрах) и Административным регламентом № 698.

Пунктом 1.10 Порядка и условий проведения Аукциона установлено, что срок окончания подачи заявок и материалов, предоставляемых заявителями в соответствии с разделом 2 порядка и условий проведения аукционов — не позднее 16:00 (местное время) 20.11.2020 года.

В установленный срок в Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу от заинтересованных лиц поступило 2 заявки от следующих юридических лиц:

- ООО «Сектор»;
- ООО Старательская артель «Курба».

23.11.2020 года составлен Протокол заседания рабочей группы от 23.11.2020 года.

В соответствии с абзацем 2 пункта 76 Административного регламента № 698, с целью проверки финансовых, кадровых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами и требованиям, установленным Административным регламентом, поступившие заявки после вскрытия конвертов направляются в аукционную комиссию.

В соответствии с абз.1 п. 77 Административного регламента № 698, решение о приеме заявки либо отказе в приеме заявки оформляется протоколом заседания аукционной комиссии.

Согласно п. 23 Административного регламента № 698, отказ в приеме заявки в соответствии со ст. 14 Закона о недрах осуществляется в следующих случаях:

- заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным порядку и условиям проведения

конкурса или аукциона на право пользования недрами;

- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

- если в случае предоставления права пользования недрами заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

По результатам рассмотрения представленных заявок Аукционной комиссией принято решение:

- признать заявочные материалы ООО «Старательская артель «Курба» соответствующими требованиям;

- признать заявочные материалы ООО «Сектор» не соответствующими требованиям.

При рассмотрении заявки ООО «Секта» аукционной комиссией установлены следующие нарушения Порядка и условий проведения Аукциона.

В составе заявки отсутствует перечень лиц, входящих в одну группу.

В соответствии с п.п.4 п. 19 Административного регламента №698, к заявке должен прилагаться перечень лиц, входящих в одну группу — для юридического лица.

Аналогичное требование установлено п.п.4 п. 2.2 Порядка и условий проведения Аукциона.

В соответствии с п. 4 ст. 31 Федерального закона Российской Федерации №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»(далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным антимонопольным органом утверждается форма представления перечня лиц, входящих в одну группу, с указанием оснований, по которым такие лица входят в эту группу.

Приказом № 239 от 20.11.2006 года ФАС России утверждена форма представления перечня лиц, входящих в одну группу.

Предоставление перечня лиц, входящих в одну группу, в составе заявки на участие в Аукционе, по форме утвержденной ФАС России приказом № 239, является обязательным требованием, установленным правилами проведения аукциона на право пользование недрами, для всех юридических лиц и акционерных обществ, заинтересованных в участии в торгах.

ООО «Сектор», обладающее всеми признаками юридического лица определенными гражданским законодательством, в составе заявки на участие в Аукционе, должно было в обязательном порядке предоставить перечень лиц, входящих в одну группу.

Отсутствие указанного документа является основанием для отказа в приеме заявки и отказа в допуске заявителя до участия в аукционе, так как ее содержание

не соответствует объявленному порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами (п.1 ст. 14 Закона о недрах).

Согласно доводам жалобы ООО «Сектор» указывает на то, что им представлена «Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)».

Комиссия Иркутского УФАС России считает, что сведения, представленные ООО «Сектор» не соответствуют Правилам и форме, установленным Приказом ФАС России №239 от 20.11.2006 года, что свидетельствует о верном решении аукционной комиссии в части не принятия представленного документа за необходимый к предоставлению — Перечня лиц, входящих в одну группу.

В составе заявки ООО «Сектор» отсутствует решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в аукционе на право пользования недрами.

В соответствии с п.п.5 п. 19 Административного регламента № 698, к заявке должно прилагаться решение уполномоченного органа управления заявителя об участии в конкурсе или аукционе на право пользования недрами.

Аналогичное требование установлено п.п.5 п. 2.2 Порядка и условий проведения Аукциона.

В составе заявки ООО «Сектор» представлен Устав. Пунктом 8.2.1 Устава установлено, что высшим органом общества является общее собрание участников общества, которое руководит деятельностью общества в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п.п. 1 п. 8.2.4 Устава, к компетенции общего собрания относится определение основных направлений деятельности общества.

В случае победы участником на Аукционе лицензия на право пользования недрами выдается сроком на 25 лет (п. 7.1 Порядка и условий проведения Аукциона). Исходя из указанного срока, необходимого финансирования, работы в рамках предоставленной лицензии являются одними из основных направлений предприятия.

В этой связи, решение об участии в Аукционе, которое предполагает победу и получения права пользования недрами на 25 лет, являясь одной из основных направлений деятельности общества, должно принимать общее собрание участников Общества.

ООО «Сектор» в составе заявки представлен приказ «На участие в аукционе на право пользование недрами» от 17.11.2020 года №2, в соответствии с которым генеральный директор принимает решение об участии в Аукционе. Данный приказ вынесен на основании решения внеочередного общего собрания участников ООО «Сектор» (протокол № 2 от 17.11.2020 года). Вместе с тем указанный протокол к заявке не приложен.

В составе заявки ООО «Сектор» не представлено решение уполномоченного органа управления общества с намерением участия в Аукционе на право пользования недрами, что свидетельствует о нарушении требований к составу заявки на участие в аукционе. Наличие данного обстоятельства является

основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе.

В составе заявке отсутствует справка из банковского учреждения о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки.

В соответствии с абзацем 3 п.п. 6 п. 19 Административного регламента №698 в составе заявки в обязательном порядке должна быть справка из банковского учреждения о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, и остатке денежных средств на счетах заявителя.

Аналогичное требование установлено абз. 3 п.п.6 п. 2.2 Порядка и условий проведения Аукциона.

В составе заявки ООО «Сектор» в качестве подтверждения финансовой возможности представлены:

- справка ПАО «МТС-Банк» Иркутский операционный офис Новосибирского филиала ПАО «МТС-Банк» без регистрационного номера и даты регистрации справки, в которой отражен номер счета, остаток денежных средств на 18.11.2020 года, и сведения об оборотах на счете заявителя за октябрь 2020года;
- справка ПАО «МТС-Банк» Иркутский операционный офис Новосибирского филиала ПАО «МТС-Банк» без регистрационного номера и даты регистрации справки, в которой отражен номер счета (аналогичный счету на стр. 80 заявочных материалов), и сведения об оборотах на счете заявителя за октябрь 2020 года(стр. 81 заявочных материалов);
- справка ПАО «МТС-Банк» Иркутский операционный офис Новосибирского филиала ПАО «МТС-Банк» без регистрационного номера и даты регистрации справки, в которой отражен номер счета, и сведения об остатках денежных средств на 18.11.2020 года;

Исходя из пояснений Департамента, в отношении указанных справок Аукционной комиссией было установлено, что в них не отражено движение денежных средств за период с 01.10.2020 года по 31.10.2020 года (за месяц предшествующий месяцу подачи заявки, заявка была подана в ноябре 2020 года), в представленной справке отражены только обороты денежных средств.

Согласно пункту 6 Положения по бухгалтерскому учету «Отчет о движении денежных средств» (ПБУ 23/2011), утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.02.2011 № 11н, в отчете о движении денежных средств отражаются платежи организации и поступления в организацию денежных средств и денежных эквивалентов, а также остатки денежных средств и денежных эквивалентов на начало и конец отчетного периода.

При этом, фактическое движение денежных средств по счету ООО «Сектор» в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, в справке не указано, а именно из каких расходных и приходных операций сложилась сумма оборотов по счету, и в результате которых изменился остаток денежных средств на конец период по сравнению с началом периода.

Таким образом, ООО «Сектор» не представлена справка о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего месяцу подачи заявки, подтверждающая данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым использованием недр.

В заявке ООО «Сектор» отсутствует лицензия на производство маркшейдерских работ.

В соответствии с п. 1.3 Порядка и условий проведения Аукциона, участие в аукционе могут принять субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, подавшие заявку на участие в аукционе в установленном условиями аукциона порядке и отвечающий требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации о недрах к пользователям недр.

Таким образом, заявитель в составе заявки обязан документально доказать, что он соответствует требованиям законодательства, которые установлены для пользователя недр.

В соответствии с абз. 5 ст. 9 Закона о недрах, в случае если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности, связанных с использованием недр, или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения(лицензии).

Согласно п.п.6 ч.2 ст. 22 Закона о недрах, пользователь недр обязан обеспечить безопасное ведение работ, связанных с пользованием недрами.

Таким образом, наличие лицензии на производство маркшейдерских работ у пользователя недр необходимо для целей исполнения обязательств по безопасному и эффективному проведению работ.

В соответствии с п. 5 ч. 5 ст. 24 Закона о недрах, основным требованием по обеспечению безопасного ведения работ связанных с использованием недрами, в том числе, является проведение комплекса геологических, маркшейдерских и иных наблюдений для обеспечения нормального технологического цикла работ и прогнозирования опасных ситуаций, своевременное определение и нанесение на планы горных работ опасных зон.

В соответствии с п.п.43 п.1 ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности» производство маркшейдерских работ относится к видам деятельности, на которые требуются лицензии, наличие которых необходимо для обеспечения безопасности проведения геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых.

Таким образом, у пользователя недр, а равно как на заявителя, подавшего заявку на участие в торгах, должна быть лицензия на производство маркшейдерских работ, оформленная в соответствии с действующим законодательством.

В составе заявки ООО «Сектор» лицензии на производство маркшейдерских

работ оформленную непосредственно на ООО «Сектор» не представлено.

Отсутствие соответствующей лицензии является основанием для отказа в допуске заявителя к участию в аукционе, так как им не доказана возможность эффективного и безопасного проведения работ.

В составе заявки отсутствует перечень технических средств, которые будут использоваться на предполагаемом к предоставлению участке недр, и перечень квалифицированных специалистов, которые также будут осуществлять работы на предполагаемом к предоставлению участке недр.

В соответствии с абз. 3 п.п. 7 п. 19 Административного регламента № 698, заявитель в обязательном порядке, в качестве данных о квалифицированных специалистах и технических средствах, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ на участке недр, должен представить в составе заявки:

- перечень собственных квалифицированных специалистов, а также квалифицированных специалистов юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц);

- перечень собственных технических средств и оборудования, а также технических средств и оборудования юридических и физических лиц, привлекаемых для проведения работ на участке недр (в случае, если проведение отдельных видов работ на участке недр планируется осуществлять с привлечением юридических или физических лиц).

Исходя из требования установленного п.п. 7 п. 19 Административного регламента № 698, перечень технических средств и перечень квалифицированных специалистов предоставляется в качестве доказательств их наличия и возможности безопасного и эффективного проведения работ на предоставляемом конкретном участке недр на Аукционе.

Участок недр, который разыгрывается на Аукционе — «Курга падь, правый приток р. Малая Белая». Цель проведение работ — геологическое изучение, разведка и добыча россыпного золота.

Указанный участок, предполагаемый к предоставлению, исходя из содержания запасов полезных ископаемых (россыпное золото), не является участком недр местного значения.

В соответствии с п.п.1 ч. 1 ст.2.3 Закона О недрах, к участкам недр местного значения относятся участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые.

Совместным распоряжением Минприроды РФ № 61-р и Правительства Иркутской области № 290/98-рп от 22.10.2009 года утвержден Перечень общераспространенных полезных ископаемых по Иркутской области. В указанный Перечень не входит полезное ископаемое — россыпное золото.

В этой связи, разыгрываемый участок недр на Аукционе по приказу Центрсибнедра, не относится к участкам недр местного значения.

При этом, ООО «Сектор» в составе заявки представлен перечень технических средств и перечень квалифицированных специалистов, которые будут проводить работы на участке недр местного значения.

Таким образом, заявителем не доказан факт наличия квалифицированных специалистов и технических средств, которые будут непосредственно проводить работы по геологическому изучению, разведки и добычи россыпного золота на разыгрываемом на Аукционе Департаментом участке недр.

Указанное обстоятельство свидетельствуют, что представленные документы не соответствуют целевому назначению проведения Департаментом Аукциона.

В связи с чем, как полагает Комиссия Иркутского УФАС России, Аукционная комиссия пришла к верному выводу, что ООО «Сектор» не подтвердил наличие специалистов и техники, необходимые для безопасного и эффективного проведения работ на конкретном участке недр — в отношении которого Департаментом проводится Аукцион.

ООО «Сектор» в составе заявки не представлена справка с описанием технологии проведения работ.

В соответствии с п.п. 8 п. 19 Административного регламента № 698, заявитель в составе заявочных материалов в обязательном порядке должен представить справку с описанием технологии проведения работ, которые будут проводиться на участке недр, подписанная заявителем или лицом, имеющим право действовать от имени заявителя

Аналогичное требование установлено п.п.8 п. 2.2 Порядка и условий проведения Аукциона.

Заявитель в справке о применяемых технологиях на участке недр должен описать средства, способы и методы проведения работ, в зависимости от указанных выше показателей, показать полностью технологию процесса проведения работ направленных на геологическое изучение, разведку и добычу полезного ископаемого, каким образом и при помощи каких средств будут достигнуты необходимый результат.

ООО «Сектор» в составе заявки представил документ с наименованием «Справка с описанием технологии проведения работы....».

Однако, в указанной справке не содержатся сведения с описанием самой технологии, не описан технологический процесс проведения работы направленных на геологическое изучение, разведку и добычу на участке недр, исходя из геологической информации и условий пользования недрами, который предусматривает сроки проведения работ, не описана методика, способы и результаты.

Наличие указанных обстоятельств является основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу о несостоятельности доводов заявителя о неправомерности отклонения заявки ООО «Сектор» при проведения аукциона на право пользования недрами с целью

геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр «Курга падь, правый приток р. Малая Белая», расположенном на территории Черемховского района Иркутской области, извещение №221020/0880740/01.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сектор» на действия организатора торгов - Департамента по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, связанные с проведением аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр «Курга падь, правый приток р. Малая Белая», расположенном на территории Черемховского района Иркутской области, извещение №221020/0880740/01 необоснованной.

1.

2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии