

Решение по делу № 3-22/28-2010

«26» марта 2010 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также - Комиссия управления) в составе:
- Володина В.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии управления,
- Шмелевой И.Ю. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,
- Дубровской Т.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,
- Сумбаева Д.П. – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,
при участии:

со стороны ООО «Росгосстрах»:

- <...> – представителя по доверенности от 25.03.2010 № 102,

- <...> – представителя по доверенности от 25.01.2010 № 47,

со стороны Администрации Белинского района Пензенской области:

- <...> – представителя по доверенности от 26.03.2010 б/н,

- <...> – представителя по доверенности от 26.03.2010 б/н,

рассмотрев жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области на действия уполномоченного органа - Администрации Белинского района Пензенской области, Единой комиссии по размещению муниципального заказа Белинского района (далее также – Единая комиссия) при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», заказчиком по которому является Администрация Белинского района Пензенской области, по результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

Установила:

Извещением № 1 от 2 февраля 2010 года уполномоченным органом - Администрацией Белинского района Пензенской области было объявлено о проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее также – Конкурс), заказчиком по которому является Администрация Белинского района Пензенской области.

19.03.2010 в Пензенское УФАС России поступила жалоба от участника размещения заказа - ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области (далее также – Общество, Заявитель) на действия уполномоченного органа - Администрации Белинского района Пензенской области, Единой комиссии при проведении Конкурса.

Заявитель не согласен с отклонением конкурсной заявки Общества, считает, что расчёт страховой премии был произведён в соответствии с действующим законодательством, является верным и не подлежит изменению.

Представители Уполномоченного органа не согласились с доводами жалобы по основаниям, изложенным в отзыве от 25.03.2010 № 413.

В результате изучения представленных материалов и сведений, заслушав представителей сторон, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия управления приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом в лице Курбанова Н.М. – первого заместителя главы администрации Белинского района 02.10.2010 утверждена документация по проведению Конкурса.

Во исполнение пункта 7 части 4 статьи 21, части 4.1 статьи 22 Закона о размещении заказов, уполномоченным органом в извещении о проведении Конкурса и конкурсной документации установлена начальная максимальная цена контракта.

Пунктом 9 Информационной карты конкурсной документации определено, что страхование должно быть проведено в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании владельцев транспортных средств», Постановлением Правительства РФ от 07.05.2003 № 263 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, Постановлении Правительства РФ № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», Постановлением Правительства РФ «О внесении изменений в страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуру и порядок применения страховщиками при определении страховой премии».

Пунктом 22 Информационной карты конкурсной документации регламентировано, что страховая премия (цена контракта) включает в себя все налоги, сборы и иные обязательные платежи и не влечет для Страхователя никаких дополнительных расходов при исполнении муниципального контракта. Страховая премия формируется исходя из сведений, представленных Страхователем Страховщику (Приложение № 1 к информационной карте конкурсной документации) в соответствии с порядком применения страховых тарифов, установленных Правительством Российской Федерации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на размещение муниципального заказа от 09.03.2010 Обществу было отказано в допуске до участия в Конкурсе по следующему основанию: «На основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов: несоответствие требованиям п. 9, п. 22 Информационной карты конкурсной документации: участник предложил неверные суммы страховых премий (ст. ст. 8, 9, 15 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»), Согласно письма Минэкономразвития России, ФАС России и Ростехнадзора, сумма страховой премии, определённая в порядке, утверждённом Постановлением Правительства Российской Федерации № 739 является фиксированной, не подлежащей изменению».

При анализе имеющихся документов и материалов Комиссией управления установлено, что начальная (максимальная) цена контракта рассчитана уполномоченным органом (заказчиком) на основании имеющихся сведений об объектах страхования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Обществом в конкурсной заявке была указана цена контракта, не соответствующая расчёту произведённому уполномоченным органом (заказчиком).

При этом Комиссия управления не имеет полномочий по проверке правильности произведённого расчета.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что при отклонении конкурсной заявки Общества Единая комиссия действовала в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам внеплановой проверки установлено следующее.

1. Согласно пункту 5 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок формирования цены контракта (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Проверкой установлено, что конкурсная документация не содержит достаточных сведений о порядке формирования цены контракта, что не позволяет участникам размещения заказа рассчитать цену контракта в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Руководствуясь вышеизложенным, Комиссия управления приходит к выводу, что уполномоченным органом нарушены требования пункта 5 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов.

2. Согласно пункту 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Частью 7 статьи 28 Закона о размещении заказов регламентировано, что Порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 настоящей статьи, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд» утверждены Правила, определяющие порядок оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, содержание и значимость критериев оценки заявок в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых конкурсными комиссиями в целях выявления лучших условий исполнения государственного или муниципального контракта.

Указанные Правила обязательны к применению муниципальными и государственными заказчиками с 01.11.2009 при проведении конкурсов. Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации, в соответствии с Законом о размещении заказов и указанными Правилами.

Вместе с тем конкурсная документация не содержит критериев оценки, требований к их содержанию и значимости, а также порядка оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, установленных в соответствии с Законом о размещении заказов и указанными Правилами.

Руководствуясь вышеизложенным, Комиссия управления приходит к выводу, что уполномоченным органом нарушены требования пункта 15 части 4 статьи 22, части 7 статьи 28 Закона о размещении заказов,

3. Частью 1 статьи 24 Закона о размещении заказов определено, что любой участник размещения заказа вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, заказчику, уполномоченному органу запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней со дня поступления указанного запроса заказчик, уполномоченный орган обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе.

Частью 2 статьи 24 Закона о размещении заказов регламентировано, что в течение одного дня со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника размещения заказа такое разъяснение должно быть размещено заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Комиссией установлено, что Общество обращалось в уполномоченный орган - Администрацию Белинского района за разъяснениями конкурсной документации. О данном факте свидетельствует письмо № 15 от 19 февраля 2010 года.

Уполномоченный орган письмом от 19.02.2010 № 15 дал официальные разъяснения по вопросу, интересующему Общество.

Однако, в нарушение части 2 статьи 24 Закона о размещении заказов, уполномоченным органом вышеуказанные разъяснения конкурсной документации с указанием предмета запроса не были размещены на официальном сайте.

По результатам исследования имеющихся материалов и сведений, заслушав объяснения сторон, а также руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия управления,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области на действия уполномоченного органа – Администрации Белинского района Пензенской области, Единой комиссии при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» необоснованной.

2. Признать уполномоченный орган – Администрацию Белинского района Пензенской области нарушившим пункт 5 части 2 статьи 22, пункт 15 части 4 статьи 22, часть 4 статьи 24, часть 7 статьи 28 Закона о размещении заказов.

3. Выдать уполномоченному органу, Единой комиссии предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу управления для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии управления

В.А. Володин

Члены Комиссии управления

И.Ю. Шмелева

Т.В. Дубровская

Д.П. Сумбаев

**Предписание об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов по делу № 3-22/28-2010**

«26» марта 2010 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее также – Комиссия управления) в составе:
- Володина В.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, заместителя председателя Комиссии управления,
- Шмелевой И.Ю. – главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,
- Дубровской Т.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,
- Сумбаева Д.П. – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа, органов власти и рекламы, члена Комиссии управления,
на основании своего решения от 26 марта 2010 года по результатам рассмотрения жалобы ООО «Росгосстрах» в лице филиала ООО «Росгосстрах» в Пензенской области на действия уполномоченного органа - Администрации Белинского района Пензенской области, Единой комиссии по размещению муниципального заказа Белинского района при проведении открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», заказчиком по которому является Администрация Белинского района Пензенской области, в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов),

Предписывает:

Уполномоченному органу- Администрации Белинского района Пензенской области, Единой комиссии по размещению муниципального заказа Белинского района:

1. Отменить все протоколы (с внесёнными поправками), составленные в ходе проведения открытого конкурса «Оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», заказчиком по которому является Администрация Белинского района Пензенской области.

2. Внести в извещение о проведении конкурса и конкурсную документацию следующие изменения:

а) Установить в конкурсной документации критерии заявки на участие в конкурсе, их содержания и значимости в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2009 года № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд».

б) Внести в конкурсную документацию все сведения, необходимые для правильного формирования цены контракта в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и с учётом положений Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании владельцев транспортных средств», Постановления Правительства РФ от 07.05.2003 № 263 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, Постановления Правительства РФ № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуру и порядок применения страховщиками при определении страховой премии», а также иных нормативно-правовых документов, регулирующих данную сферу деятельности.

в) Вернуть конкурсные заявки участникам размещения заказа.

г) Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе так, чтобы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесённых изменений в извещение о проведении открытого конкурса до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней.

д) Установить место, дату и время окончания срока подачи конкурсных заявок, место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, место и дату рассмотрения таких заявок и подведения итогов конкурса в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

3. Провести необходимые процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Настоящее предписание должно быть исполнено до 16 апреля 2010 года. Копии документов, подтверждающих исполнение предписания, должны поступить в Пензенское УФАС России (адрес: г. Пенза, ул. Урицкого, д. 127, к. 304) не позднее 19 апреля 2010 года.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, влечёт наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьёй 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Заместитель председателя Комиссии управления

В.А. Володин

Члены Комиссии управления

И.Ю. Шмелева

Т.В. Дубровская

