

Решение
по делу №06/1498-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

19.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заказчика С. В. Ващишена (по доверенности);
представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев жалобу Заявителя 12.05.2017 №35 (вх. №574/10 от 15.05.2017) на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по стирке белья» (извещение №0375100002317000003) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя под порядковым номером «4» и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4663, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Заказчик, Аукционная комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 24.04.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 316 505,18 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 02.05.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 04.05.2017, дата проведения Аукциона: 10.05.2017;

- на участие в Аукционе подано 4 заявки, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок 3 заявки отклонены, в т. ч. заявка под порядковым номером «4» – Заявитель;

- Аукцион признан несостоявшимся.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия Заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки Заявителя (под порядковым номером «4») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.05.2017 №0375100002317000003-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «4» отклонена по причине:

6.6. Сведения о решении каждого члена Комиссии о допуске к участию в электронном аукционе и о признании участником аукциона либо об отказе в допуске Участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе с порядковым номером 4:

Ф.И. О.		Причина несоответствия
Колесник Александра Юрьевна		Не соответствует. Согласно п.п. 2 пункта 12.4 Документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67) участником предоставлены сведения о технических
Кириллов Николай Алексеевич		
Ващишен Сергей Владимирович		

Медведева Анна Владимировна		характеристиках моющих, чистящих и иных используемых средств не соответствующих требованиям Технического задания документации об электронном аукционе, правилам по заполнению заявки в соответствии с п. 30 Информационной карты «Особенности описания конкретных показателей товара».
-----------------------------	--	--

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Документация об Аукционе содержит следующие требования к товарам, используемым при выполнении работ: «...

Технические характеристики средств используемых при оказании услуг:

№ п/п	Назначение средства	Технические характеристик (требуемые значения (параметров) моющих, чистящих и иных используемых средств)
1	Жидкий щёлочный детергент для основной стирки	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: непрозрачная желтая вязкая жидкость - Общая щёлочность: не более 2,0 г/л (для 1%-ного раствора в умягченной воде) - Значение pH: не менее 12,1 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) <p>Составные части</p> <ul style="list-style-type: none"> - 5-15 % фосфаты, неионогенные ПАВы, - < 5 % фосфонаты. - Алкоксилат спирта жирного ряда (Fettalkoholalkoxylat) 5-15% - Динатрия метасиликат (Dinatriummetasilikat) 5-15% - Этоксилат спирта жирного ряда (Fettalkoholethoxylat) < 5% <p>Плотность при 20 °C: 1,3 г/см³</p> <p>Растворимость/смешиваемость с водой при 20 °C: полностью смешивается</p>
2	Жидкий щёлочный концентрат для стирки всех видов текстиля	<p>Химико-физические данные</p> <p>Консистенция: жидкий</p> <ul style="list-style-type: none"> - Общая щёлочность: не более 5.2 г/л (для 1%-ного раствора в умягченной воде) - Значение pH: не менее 12.8 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) - гидроксид натрия > 30% - гидроксид калия 5 - 15% <p>Плотность при 20 °C: 1,5 г/см³</p> <p>Растворимость/смешиваемость с водой при 20 °C: - полная смешиваемость</p> <p>Составные части</p>

		< 5 % фосфонаты
3	Сверхмощный детергент для дезинфекции при 40°C	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: жидкость - Значение pH: не менее 3.1 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) <p>Плотность:</p> <p>насыпная плотность при 20 °C: 1139 ± 25 кг/м3</p> <ul style="list-style-type: none"> - Растворимость/смешиваемость с водой: растворимый <p>Составные части</p> <ul style="list-style-type: none"> - >30 %: отбеливающее средство на кислородной основе - < 5%: анионные ПАВы, мыло, фосфонаты, цеолиты
4	Жидкий протеазный фермент	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: жидкая - Значение pH: 7.0 (для 1% -ного раствора в умягчённой воде) <p>Составные части</p> <p>Ферменты (протеазы).</p>
5	Жидкая стиральная добавка на основе неионогенных ПАВ	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: жидкость - Значение pH: не менее 5.6 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) <p>- Плотность:</p> <ul style="list-style-type: none"> - насыпная плотность при 20 °C: 960 ± 25 кг/м3 - ВЯЗКОСТЬ 35 ± 10 мПа*с (20°C) <p>- Растворимость/смешиваемость с водой: растворимый</p> <p>Составные части</p> <ul style="list-style-type: none"> - Бутилгликоля/2-бутоксизтанол ≤10% - Этоксилированный <50% - Этоксилированный - (<=5EO) полиол (C10-C15) <50% - Терпен/моноциклический <10%
6	Кондиционер	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: синяя жидкость - Значение pH: не менее 4,0 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) <p>Плотность:</p> <ul style="list-style-type: none"> -насыпная плотность при 20 °C: 1004 ± 25 кг/м3 - Вязкость 125± 5 мПа*с <p>- Растворимость/смешиваемость с водой: растворимый</p>

		Составные части - Катионные ПАВ, % не менее 10 - Ароматические добавки, % не более 1 - Консерванты наличие
7	Средство для удаления зольности с белья	Химико-физические данные - Консистенция: жидкость - Значение pH: не менее 2,2 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) Плотность: насыпная плотность при 20 °С: 1100 ± 25 кг/м ³ - Вязкость 7± 1,5 мПа*с - Растворимость/смешиваемость с водой: растворимый Составные части - На основе муравьиной кислоты не менее 50% не более 70%

...» (цитаты).

Документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой: «...

Предоставляемые участником закупки показатели товаров **не должны** сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «типа» и т.п.

При указании значений показателей **не могут** быть использованы слова и знаки: «не более», «не менее», «должен», «не выше», «не ниже» или их производные, «от», «до», «или», «<», «>», «/» и т.п. и иные математические обозначения, за исключением случаев, если это предусматривается нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара. Если указаны диапазонные значения, то можно указывать точное значение в пределах диапазона или диапазонное значение в пределах диапазона. Единицы измерения, указанные в заявке участника закупки, должны соответствовать единицам измерения, указанным в Техническом задании.

Также **не допускается** при заполнении сведений вместо указания значения показателя товара указывать: «соответствует», «в полном соответствии», «наличие», за исключением случаев, если это предусматривается документацией об аукционе.

При указании значений показателей товара участник закупки вправе указать значение в диапазоне, если это предусмотрено нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара, используемого при оказании услуг (выполнении работ)...» (цитаты).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в первой части заявки при описании товара не указал конкретные показатели, т.к. применил диапазонные значения, а также применил формулировку «не менее», «не более», что противоречит Инструкции по заполнению первых частей заявок участников.

На заседании Комиссией установлено, что в заявке под порядковым номером «4» содержится: «...

№ п/п	Назначение средства	Технические характеристик (требуемые значения (параметров) моющих, чистящих и иных используемых средств)
		Химико-физические данные - Консистенция: непрозрачная желтая вязкая жидкость - Общая щёлочность: 2,0 г/л (для 1%-ного раствора в умягченной воде) - Значение pH: 12,1 (для 1%-ного раствора в умягченной воде)

1	Жидкий щёлочный детергент для основной стирки товарный знак OLISSO power наименование страны происхождения товара Германия	<p>Составные части</p> <ul style="list-style-type: none"> - 5-15 % фосфаты, неионогенные ПАВы (неизменное значение, определяется на основе испытаний), - < 5 % фосфонаты (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Алкоксилат спирта жирного ряда (Fettalkoholalkoxylat) 5-15% (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Динатрия метасиликат (Dinatriummetasilikat) 5-15% (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Этоксилат спирта жирного ряда (Fettalkoholethoxylat) < 5% (неизменное значение, определяется на основе испытаний) <p>Плотность при 20 °С: 1,3 г/см³</p> <p>Растворимость/смешиваемость с водой при 20 °С: полностью смешивается</p>
2	Жидкий щёлочный концентрат для стирки всех видов текстиля товарный знак Liquisan наименование страны происхождения товара Германия	<p>Химико-физические данные</p> <p>Консистенция: жидкий</p> <ul style="list-style-type: none"> - Общая щёлочность: 5.2 г/л (для 1%-ного раствора в умягченной воде) - Значение pH: 12.8 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) - гидроксид натрия > 30% (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - гидроксид калия 5 - 15% (неизменное значение, определяется на основе испытаний) <p>Плотность при 20 °С: 1,5 г/см³</p> <p>Растворимость/смешиваемость с водой при 20 °С: - полная смешиваемость</p> <p>Составные части</p> <ul style="list-style-type: none"> < 5 % фосфонаты (неизменное значение, определяется на основе испытаний)
3	Сверхмощный детергент для дезинфекции при 40°С товарный знак Penta Aktiv наименование страны происхождения товара Германия	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: жидкость - Значение pH: 3.1 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) <p>Плотность:</p> <p>насыпная плотность при 20 °С: 1139 ± 25 кг/м³</p> <ul style="list-style-type: none"> - Растворимость/смешиваемость с водой: растворимый <p>Составные части</p> <ul style="list-style-type: none"> - >30 %: отбеливающее средство на кислородной основе (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - < 5%: анионные ПАВы, мыло, фосфонаты, цеолиты (неизменное значение, определяется на основе испытаний)
	Жидкий протеазный	Химико-физические данные

4	<p>фермент товарный знак отсутствует. Наименование производителя товара отсутствует, наименование страны происхождения товара Российская Федерация</p>	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: жидкая - Значение pH: 7.0 (для 1% -ного раствора в умягчённой воде) <p>Составные части</p> <p>Ферменты (протеазы).</p>
5	<p>Жидкая стиральная добавка на основе неионогенных ПАВ товарный знак отсутствует, наименование производителя товара отсутствует, наименование страны происхождения товара российская Федерация</p>	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: жидкость - Значение pH: 6 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) - Плотность: - насыпная плотность при 20 °С: 960 ± 25 кг/м3 (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - ВЯЗКОСТЬ 35 ± 10 мПа*с (20°С) (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Растворимость/смешиваемость с водой: растворимый <p>Составные части</p> <ul style="list-style-type: none"> - Бутилгликоля/2-бутоксиданол ≤10% (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Этоксидированный <50% (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Этоксидированный - (<=5EO) полиол (C10-C15) <50% (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Терпен/моноциклический <10% (неизменное значение, определяется на основе испытаний)
6	<p>Кондиционер товарный знак отсутствует, наименование производителя товара отсутствует, наименование страны происхождения товара Российская Федерация</p>	<p>Химико-физические данные</p> <ul style="list-style-type: none"> - Консистенция: синяя жидкость - Значение pH: 4,0 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) <p>Плотность:</p> <ul style="list-style-type: none"> -насыпная плотность при 20 °С: 1004 ± 25 кг/м3 (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Вязкость 125± 5 мПа*с (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Растворимость/смешиваемость с водой: растворимый <p>Составные части</p> <ul style="list-style-type: none"> - Катионные ПАВ, % не менее 10 (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Ароматические добавки, % не более 1 (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Консерванты наличие
		<p>Химико-физические данные</p>

7	Средство для удаления зольности с белья товарный знак отсутствует, наименование производителя товара отсутствует, наименование страны происхождения товара Российская Федерация	- Консистенция: жидкость - Значение pH: 2,5 (для 1%-ного раствора в умягченной воде) Плотность: насыпная плотность при 20 °С: 1100 ± 25 кг/м ³ (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Вязкость 7± 1,5 мПа*с (неизменное значение, определяется на основе испытаний) - Растворимость/смешиваемость с водой: растворимый Составные части - На основе муравьиной кислоты 60%
---	---	--

...» (цитаты заявки под порядковым номером «4»).

Комиссия, изучив документацию об Аукционе, первую часть заявки под порядковым номером «4», приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по признанию первой части заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об Аукционе, и отказу Заявителю в допуске к дальнейшему участию в Аукционе, не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4663.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.