

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-106/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

ТСК резолютивная часть оглашена 16 марта 2015
года

изготовлено в полном объеме 19 марта 2015 года

миссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия) в составе:

<...>. – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

– главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

. – государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

заявителя общества с ограниченной ответственностью «БилКом» (далее также – ООО «БилКом», заявитель): <...>(генерального директора);

заявителя общества с ограниченной ответственностью «Саха Альтер Трейд» (далее также – ООО «Саха Альтер Трейд», заявитель): <...>. (генерального директора);

курсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок (далее также – комзакупок, уполномоченный орган, конкурсная комиссия): <...> (представителя по доверенности);

заказчика Департамента по водным отношениям Республики Саха (Якутия) (далее также – Департамент, заказчик): <...> (представителя по доверенности),

мотрев жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» на действия конкурсной сии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\)](#)

[регуливанию](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Алдан в Усть-Ком районе, Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 0116200007915000052), проводя ответственности с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 3 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки,

у с т а н о в и л а:

16 марта 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступили жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регуливанию](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Алдан в Усть-Ком районе, Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 0116200007915000052).

Информация о рассмотрении жалоб размещена в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о поступлении жалоб, времени и месте их рассмотрения.

Рассмотрение жалоб назначено на 16 марта 2015 года в 15 часов 30 минут.

До рассмотрения жалоб от заинтересованных лиц возражений не поступило.

Во время рассмотрения дела генеральным директором ООО «БилКом» были приведены следующие доводы.

Жалоба ООО «БилКом» отклонена неправомерно, поскольку в Информационной карте конкурсной документации указан пп. «и» п.1 ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, этого подпункта в Законе нет, в связи с этим документы о принадлежности общества к субъектам малого предпринимательства (далее - СМП), не были предоставлены.

Также, указывает, что ООО «Гидростройпроект» не соответствует п. 28 Информационной карты конкурсной документации, поскольку, согласно решению Якутского УФАС по делу РНП-14-153 от 04.12.2014 года включен в РНП.

Пояснил, что ООО «БилКом» является субъектом малого предпринимательства.

Во время рассмотрения дела генеральный директор ООО «Саха Альтер Трейд» высказал аналогичные доводы, поддержал ООО «БилКом».

Пояснил, что ООО «Саха Альтер Трейд» является субъектом малого предпринимательства. Просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Во время рассмотрения дела представитель конкурсной комиссии, уполномоченного органа не согласился с жалобами и пояснил следующее.

знает, что в пункте 21 части 1 «Информационная карта» документации об открытом конкурсе указано «Преимущества, предоставляемые СМП и СОНКО» - «Предусмотрено, необходимо представить документы, предусмотренные подпунктом «и» пункта 1 части 1 и 51 Закона о контрактной системе», допущена ошибка, а именно вместо подпункта пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе указан подпункт «и» пункта 1 части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе.

соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении заказчиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Также пунктом 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

в ходе рассмотрения дела представитель заказчика с жалобами не согласился и не поддержал доводы уполномоченного органа.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

14 февраля 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе zakupki.gov.ru были опубликованы извещение № 0116200007915000052 на Выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Алдан в Усть-Майском районе, Республика Саха (Якутия) и конкурсная документация.

15 февраля 2015 года внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 536 813 рубля 42 копейки.

15 февраля 2015 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол № ПВК1.

В соответствии с указанным протоколом по окончании срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе подано 6 (шесть) заявок.

17 марта 2015 года проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол [№ ПРО1](#).

В соответствии с указанным протоколом конкурсная комиссия приняла решение признать

ответствующими требованиям, установленным конкурсной документацией, заявки с номерами 01-20/1163 (общество с ограниченной ответственностью «Гидростройпроект», предложенная цена 1383132 рубля 80 копеек), 01-20/1176 (Индивидуальный предприниматель Спиридонов Николай Иннокентьевич, предложенная цена: 1195000 рублей 00 копеек). Заявки остальных участников отклонены.

Идентификатором признан участник с номером заявки 01-20/1163 (ООО «Гидростройпроект»).

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) считает жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» необоснованными на основании следующего.

Участники обжалуют признание заявок ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» на участие в открытом конкурсе не соответствующими требованиям, установленным конкурсной документацией.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03 августа 2015 года заявки участников конкурса ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» отклонены по следующему основанию: «Документы заявки представлены не в полном объеме или представлена недостоверная информация. Отклонить заявку на участие в конкурсе участника закупки на основании части 3 статьи 53 Закона 44-ФЗ, в связи с непредставлением документа, определенного пп. 1 ч. 2 ст. 51 Закона 44-ФЗ и п. 25 ч. 1 «Информационная карта» документации об открытом конкурсе: Не представлена декларация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям».

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает: информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно части 4 статьи 27 Закона о контрактной системе преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок: субъектам малого предпринимательства; социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики <...>, обязаны осуществлять с учетом положений части 5 настоящей статьи закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

[стью 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми *могут быть только* субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. *В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.*

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с пп. «и» п. 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: декларацию о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

Из материалов дела следует, что извещением об осуществлении закупки установлено преимущество для участия в закупке в отношении субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, а также *установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).*

Следовательно, заказчиком/ уполномоченным органом соблюдены нормы статьи 42 Закона о контрактной системе, установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

В пункте 25 Информационной карты аукционной документации установлено следующее: преимущества, предоставляемые субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям: Предусмотрено, необходимо представить документы предусмотренные п.п и) п.1 ч. 1 ст. 51 Закона №44-ФЗ».

В пункте «ж» 3. «Требования к составу заявки» части 2 Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе документации об открытом конкурсе установлено: «Заявка на участие в конкурсе должна содержать: документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 – 30 Закона о контрактной системе, или заверенные копии таких документов». При этом указано: **«ВНИМАНИЕ:** В случае неполного представления документов Единая комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в конкурсе».

Таким образом, документацией об открытом конкурсе установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов, подтверждающих право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, которой является декларация

о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, а также о последствиях непредставления сведений.

асно представленным материалам дела, заявки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» не содержат в своем составе декларации о принадлежности к СМП или СОНКО.

дставители заявителей в ходе рассмотрения дела подтвердили, что ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» не представили в заявке декларацию о принадлежности к СМП.

ответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не отвечает требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

скольким участникам закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе не представлена информация, предусмотренная частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, а именно, декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, конкурсная комиссия, на основании части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, правомерно отклонила заявки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд».

осительно довода заявителей об обжаловании положений документации, а именно, пункта в пункте 25 Информационной карты конкурсной документации Якутское УФАС России сообщает следующее.

ответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. <...> По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

обы заявителей поданы в адрес Управления ФАС по РС (Я) 06 марта 2015 года. Срок окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе, согласно извещению об осуществлении закупки – 27 февраля 2015.

и образом, жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» поданы по истечении срока обжалования документации об электронном аукционе, установленного Законом о контрактной системе.

частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

огласно части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе размещение конкурсной

документации в единой информационной системе осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе без взимания платы. Предоставление конкурсной документации (в том числе по запросам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого конкурса не допускается.

Каждый участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (часть 7 статьи 50).

Материалами дела установлено, что извещение о проведении закупки, а также документация об открытом конкурсе с изменениями, включая проект контракта, размещены в единой информационной системе 03 февраля 2015 года и были доступны для ознакомления.

В случае возникновения вопросов по положениям документации участники закупки не направляли запросы о даче разъяснений по документации, между тем таковые не поступали в адрес заказчика.

Участники закупки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» запросы на разъяснение положений документации не направляли, положения документации в установленный Заказом о контрактной системе срок не обжаловали.

Согласно указанию ООО «БилКом», что ООО «Гидростройпроект» внесен в реестр добросовестных поставщиков, вследствие чего, должен был быть отклонен конкурсной комиссией, подлежит признанию необоснованным, в силу следующего.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (далее – реестр) <http://rnp.fas.gov.ru/> ООО «Гидростройпроект» не включен в реестр.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 16 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «БилКом» необоснованной.
2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Саха Альтер Трейд» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев

со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>