

Резолютивная часть решения оглашена "14" января 2015г.

В полном объеме решение изготовлено "23" января 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > ,

рассмотрев дело № 03-03/68-2014 по признакам нарушения администрацией муниципального образования город Новомосковск (301650, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Комсомольская, д. 32/32) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения антимонопольного законодательства администрацией муниципального образования город Новомосковск, свидетельствующие о том, что отдельные нормы Административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новомосковск муниципальной услуги "Выдача разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новомосковск" (далее – регламент), утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 10.12.2013 N 4173 "О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новомосковск от 24.02.2012 г. № 423 "Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новомосковск муниципальной услуги "Выдача разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новомосковск" противоречат требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно подпункту 3б.4 пункта 3б регламента одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги является представление Заявителем неправильно оформленных документов, содержащих неполные сведения, а также утративших юридическую силу документов.

Согласно подпункту 3б.6 пункта 3б регламента еще одним из оснований для отказа в предоставлении муниципальной услуги является непредставление или неполное представление Заявителем документов (копий документов), указанных в пункте 31.1 регламента, который содержит перечень прилагаемых к заявлению документов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2006 № 271 ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"

Федерации" разрешение на право организации рынка (далее – разрешение) выдается на основании заявления, поданного юридическим лицом в соответствующий орган местного самоуправления муниципального образования, к которому прилагаются необходимые документы, перечень которых установлен частью 2 статьи 5 указанного закона. При этом орган местного самоуправления проводит проверку полноты и достоверности сведений о заявителе, содержащихся в представленных им заявлении и документах.

Согласно статье 7 Федерального закона от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации" Заявителю может быть отказано в предоставлении разрешения по следующим основаниям:

1. отсутствие права на объект или объекты недвижимости в пределах территорий, на которой предполагается организовать рынок в соответствии с планом, указанным в статье 4 данного закона;
2. несоответствие места расположения объекта или объектов недвижимости, принадлежащих заявителю, а также типа рынка, который предполагается организовать, плану, указанному в статье 4 данного закона;
3. подача заявления о предоставлении разрешения с нарушением требований, установленных частями 1 и 2 статьи 5 данного закона, а также документов, содержащих недостоверные сведения.

Кроме того, постановлением Правительства РФ от 10 марта 2007 г. № 148 утверждены Правила выдачи разрешений на право организации розничного рынка (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 3 Правил в день поступления заявления и прилагаемых к нему документов уполномоченный орган проводит проверку правильности заполнения заявления и наличия прилагаемых к нему документов, регистрирует их и в течение рабочего дня, следующего за днем поступления документов, вручает (направляет) заявителю уведомление о приеме заявления к рассмотрению.

В случае если заявление о выдаче разрешения на право организации розничного рынка оформлено не в соответствии с требованиями Правил, а в составе прилагаемых к нему документов отсутствуют необходимые документы, заявителю вручается (направляется) уведомление о необходимости устранения нарушений в оформлении заявления и (или) представления отсутствующих документов.

В случае если указанное заявление оформлено не в соответствии с требованиями Правил, а в приложении к нему отсутствуют документы, указанные в абзаце 7 пункта 3, заявителю вручается (направляется) уведомление о необходимости устранения нарушений в оформлении заявления и (или) представления отсутствующего документа.

Таким образом, отказ в предоставлении муниципальной услуги по причине представления Заявителем неправильно оформленных документов, содержащих неполные сведения, а также утративших юридическую силу документов и/или по причине непредставления или неполного представления Заявителем документов (копий документов), указанных в пункте 31.1 регламента без предоставления Заявителю возможности исправить выявленные в порядке, установленном пунктом 3 Правил нарушения, создает условия ограничения, не допущения, устранения

конкуренции на товарном рынке, образуемом при реализации администрацией муниципального образования город Новомосковск полномочий по выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новомосковск и, соответственно, препятствует осуществлению торговой деятельности.

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" установлен запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка, в том числе необоснованные препятствующие осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Статья 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» запрещает органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, администрацией муниципального образования город Новомосковск подпунктами 36.4 и 36.6 пункта 36 Административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новомосковск муниципальной услуги "Выдача разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новомосковск", утвержденного постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 10.12.2013 N 4173 "О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новомосковск от 24.02.2012 г. № 423 "Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новомосковск муниципальной услуги "Выдача разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новомосковск" были установлены основания отказа в предоставлении муниципальной услуги, которые создают условия ограничения, устранения, недопущения конкуренции в сфере организации розничного рынка, что противоречит требованиям части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования город Новомосковск нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", статью 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».
2. Выдать администрации муниципального образования город Новомосковск предписание об изменении акта в соответствии с антимонопольным законодательством.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования город Новомосковск по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03

23.01.2015г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- >

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 23.01.2015 по делу № 03-03/68-2014 о нарушении администрацией муниципального образования город Новомосковск (301650, Тульская область, г. Новомосковск, ул. Комсомольская, д. 32/32) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования город Новомосковск **в срок до 23.03.2015 года** прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», выразившееся во включении в административный регламент предоставления администрацией муниципального образования город Новомосковск муниципальной услуги "Выдача разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новомосковск" (далее – регламент), утвержденный постановлением администрации муниципального образования город Новомосковск от 10.12.2013 г. № 4173 "О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Новомосковск от 24.02.2012 г. № 423 "Об утверждении административного регламента предоставления администрацией муниципального образования город Новомосковск муниципальной услуги "Выдача разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования город Новомосковск", норм, противоречащих антимонопольному законодательству, а именно:

- изменить нормы подпунктов 36.4 и 36.6 пункта 36 регламента в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, а также требованиями Правил выдачи разрешений на право организации розничного рынка, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2007 г. № 148 и требованиями статьи 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.