

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Комфорт» на действия заказчика - Каменской СОШ № 1 с УИОП имени Героя Советского Союза В.П. Захарченко Каменского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для сенсорной комнаты для нужд МКОУ «Каменская СОШ № 1 с УИОП имени Героя Советского Союза В.П. Захарченко» Каменского муниципального района Воронежской области у СМП (извещение № 0131300041815000068)

(дело № 355-з)

28.07.2015 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, зам. руководителя - начальник отдела; Колмаков Р.В. - член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.А. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - Каменская СОШ № 1 с УИОП имени Героя Советского Союза В.П. Захарченко Каменского муниципального района Воронежской области <...>,

в отсутствие должным образом уведомленного заявителя - ООО «Комфорт»,

рассмотрев жалобу ООО «Комфорт» на действия заказчика - Каменской СОШ № 1 с УИОП имени Героя Советского Союза В.П. Захарченко Каменского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для сенсорной комнаты для нужд МКОУ «Каменская СОШ № 1 с УИОП имени Героя Советского Союза В.П. Захарченко» Каменского муниципального района Воронежской области у СМП (извещение № 0131300041815000068) (далее — аукцион), **установила:**

21.07.2015 года в Воронежское УФАС России из ФАС России поступила жалоба ООО «Комфорт» (далее — заявитель) на действия заказчика - Каменской СОШ № 1 с УИОП имени Героя Советского Союза В.П. Захарченко Каменского муниципального района Воронежской области (далее — заказчик) при проведении аукциона.

По мнению заявителя нарушены его права и законные интересы действиями заказчика, выразившимися в установлении в документации об аукционе положений, не соответствующих требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно:

- в пунктах 1-5, 7, 12, 14, 17, 18, 39 технического задания указаны необъективные показатели товаров, не указаны их минимальные и максимальные значения, что не позволяет установить потребности заказчика в закупаемых товарах («Тактильная дорожка». Для удобства хранения и транспортировки тактильной дорожки в комплект входит дополнительный модуль на колесиках» (п.1); «Конструктор «Мастер-строитель» – это большой набор ярких деталей для конструирования детям от 3 лет», все соединения конструкторских элементов могут быть подвижными, благодаря этому Ваш малыш сможет играть с собранными моделями в сюжетно-ролевые игры» (п.2); «Тактильно - обучающая панель - грамотно расположенные элементы позволяют активировать познавательную деятельность, развить творческий потенциал»; помимо развития тактильных навыков, панель послужит отличным обучающим материалом; это и многое другое на многофункциональной панели (п.3); «Балансировочные качели позволяют развить координацию и чувство равновесия, упражнения на балансировочных качелях укрепляют вестибулярный аппарат и мышцы всего тела, развивают

координацию движений, силу и ловкость, позволяют сформировать хорошую осанку» (п.4); «Фитбол-мячи изготовлены из высокопрочного материала с гарантированной безопасностью при использовании, т.к. в случае повреждения изделие не разрывается, а постепенно сдувается, уникальность оздоровительного эффекта занятий на гимнастических мячах обуславливается физиологическим механизмом положительного действия на позвоночный столб, и как следствие, на весь опорно-двигательный аппарат и работу вегетативных систем организма человека (п. 5); «Игровой набор для лепки "Bubber Smart Shapes" - это большой набор разноцветных смесей для лепки, набор включает в себя смеси весом по 200 грамм четырех цветов» (п.7); «Комплект тактильных ковриков - состоит из не менее 6-ти ковриков шестиугольной формы не менее (31x28x0,6см); коврики изготовлены из прочного, лёгкого оргалита, с разнообразными тактильными вставками; основания ковриков разноцветны (2 красных, 2 синих, 1 зелёный, 1-жёлтый), детали комплекта удобны в использовании и позволяют создавать разнообразие соединений (п. 12), «ТП Кочки "Ежик"- рекомендуются для занятий с детьми от 3-х лет (п.14); «Развиваем память 3D. Основа с крышечками, набор изготовлен из высококачественной пластмассы» (п. 17), «Развивающий центр № 1: для аксессуаров предусмотрен вместительный поддон-подставка, чтобы во время игры у ребенка все было под рукой. Изготовлено из экологически-чистого натурального дерева» (п.18); «Тренажер для улучшения осанки, также может использоваться отдельно на ровной поверхности. Изготовлен из массива бука» (п. 39); «Интерактивный модуль «Цифры», цветовой решение — различное» (п. 41).);

- в п. 7 технического задания указан товарный знак без применения слов «или эквивалент» - «Игровой набор для лепки «Bubber Smart Shapes»;

- проект контракта не содержит обязательного условия о том, что цена контракта является твердой; обязательного условия о снижении суммы оплаты по контракту при заключении контракта с физическим лицом.

Представитель заказчика считает доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия заказчика соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия установила следующее.

11.07.2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение о проведении аукциона и документация об аукционе. Начальная (максимальная) цена контракта – 691613, 52 рублей. Торги проводятся на электронной торговой площадке - ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В соответствии с протоколом от 20.07.2015 года рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе подано 2 заявки, обе допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу от 23.07.2015 года подведения итогов аукциона победителем аукциона признан ООО «Неллия».

В соответствии с п. 1 ч.1 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: 1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться

требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. В соответствии с ч.2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом (ч.3 ст.33 Закона № 44-ФЗ).

Требования к характеристикам поставляемых товаров представлены в Приложении №1 к документации об электронном аукционе (техническое задание). В соответствии с техническим заданием к поставке требуется следующие товары. Пункт 1: «Тактильная дорожка». Корпус каждого из модулей тактильной дорожки выполнен из дерева. На поверхности каждого модуля находятся различные тактильные материалы и покрытия: 1. металлическое покрытие с рифленой поверхностью; 2. покрытие из ковровина «Искусственная трава»; 3. покрытие из ковровина с мягким ворсом; 4. покрытие из ковровина с жестким ворсом; 5. покрытие из мелких камней; 6. пластмассовая поверхность "Елочка"; 7. резиновая поверхность. Для удобства хранения и транспортировки тактильной дорожки в комплект входит дополнительный модуль на колесиках. Длина – не менее 50 см., ширина – не менее 30 см., высота – не менее 3 см. Общая длина – не менее 3,5 м.

Пункт 2: Конструктор «ИНТЕРСТАР МАСТЕР» – Конструктор «Мастер-строитель» – это большой набор ярких деталей для конструирования детям от 3 лет. Набор должен включать в себя не менее 70 разноцветных деталей разнообразных форм: колеса, соединительные оси, шарниры, для создания интересных и уникальных конструкции. Яркие и крупные детали должны крепиться за счёт прорезей на

деталей, без дополнительных крепежей, что должно делать процесс сборки безопасным для маленьких архитекторов. Все соединения конструкторских элементов могут быть подвижными, благодаря этому Ваш малыш сможет играть с собранными моделями в сюжетно-ролевые игры. Крышку контейнера можно использовать в качестве подставки для собранных фигурок, так как имеет ребристую поверхность, как у деталей набора.

Характеристика набора «Мастер-строитель»: возраст: от 3 лет; в комплекте не менее 70 деталей: не менее 4 колес, 4 оси, не менее 8 Н-образных деталей, не менее 6 втулок, не менее 43 шарнира, не менее 5 шариков; материал: пластмасса; упаковка: картонная коробка; размер упаковки: не более 22x20x20 см; размер деталей не менее 5x2,3 см;

Пункт 3: Тактильно - обучающая панель - грамотно расположенные элементы позволяют активировать познавательную деятельность, развить творческий потенциал. Помимо развития тактильных навыков, панель послужит отличным обучающим материалом: учим цвета, формы, фактуры, дни недели, месяца, время дня и ночи; учимся шнуровать различные предметы, изучаем животных и тренируемся управляться с замочками различной сложности. Это и многое другое на многофункциональной панели.

Пункт 4: Балансировочные качели - позволяют развить координацию и чувство равновесия. Упражнения на балансировочных качелях укрепляют вестибулярный аппарат и мышцы всего тела, развивают координацию движений, силу и ловкость, позволяют сформировать хорошую осанку. Качели могут использовать как взрослые, так и дети. Ширина: не менее 25, высота: не менее 150, толщина: не менее 10.

Пункт 5: Мяч "Фитбол" жемчужный, (диам. 65.) - новый «тренажер» для оздоровительных занятий физическими упражнениями. Все фитбол-мячи изготовлены из высокопрочного материала с гарантированной безопасностью при использовании, т.к. в случае повреждения изделие не разрывается, а постепенно сдувается. Уникальность оздоровительного эффекта занятий на гимнастических мячах обуславливается физиологическим механизмом положительного действия на позвоночный столб, и как следствие, на весь опорно-двигательный аппарат и работу вегетативных систем организма человека.... Диаметр не менее 65 см.

Пункт 7: Игровой набор для лепки "Bubber Smart Shapes" - это большой набор разноцветных смесей для лепки.

Набор включает в себя смеси весом по 200 грамм четырех цветов: зеленый, синий, красный и белый, а также девять формочек и нож для моделирования и создания разнообразных геометрических фигур. Характеристика набора:

комплект: не менее 4 смеси, формочки, нож, брошюра с заданиями;

цвет смеси: зеленый, синий, красный, белый;

состав смеси: мелкие керамические сферы и связующий компонент;

материал форм: пластмасса.

Пункт 12: Комплект тактильных ковриков - состоит из не менее 6-ти ковриков шестиугольной формы не менее (31x28x0,6см); " коврики изготовлены из прочного, лёгкого оргалита, с разнообразными тактильными вставками; " основания ковриков разноцветны (2 красных, 2 синих, 1 зелёный, 1-жёлтый), " детали комплекта удобны в использовании и позволяют создавать разнообразие соединений....

Пункт 14: ТП Кочки "Ежик"- рекомендуются для занятий с детьми от 3-х лет; диаметр «кочки» – не менее 15 см; высота – не менее 10см; выполнены в виде полусферы с плоским основанием.

Пункт 17 - Развиваем память 3D. Основа с крышечками. В комплект входит: 4-х рядная пластмассовая основа с круглыми окошками; 16 пластмассовых крышечек

голубого цвета; набор изготовлен из высококачественной пластмассы, число участников от 1 до 4.

Пункт 18: Развивающий центр № 1: игровой развивающий центр должен состоять из не менее чем, трех предметов - счета, мольберта и грифельной доски. С одной стороны мольберта находится черная грифельная доска, предназначенная для рисования мелками, а на другой – белая поверхность для рисунков фломастерами или восковыми мелками. Для аксессуаров предусмотрен вместительный поддон-подставка, чтобы во время игры у ребенка все было под рукой. Центр с легкостью устанавливается в любое положение, будь то мольберт с белой или черной стороной, либо счеты. Изготовлено из экологически-чистого натурального дерева. Оборудование допустимо к использованию в помещениях при температуре: от +1 до +30 и допустимой влажности 40-60 %. Состав: натуральное экологически чистое дерево, пластик, металл. Размер: не менее 40*40*40 см, вес: не более 6 кг, объем: не более 0,07 куб.м;

Пункт 39: Тренажер для улучшения осанки -навесной тренажер для улучшения осанки. Также может использоваться отдельно на ровной поверхности. Изготовлен из массива бука; характеристики: длина: 65 см, ширина: 57 см. глубина: 20 см. диаметр перекладин: 40 мм., количество перекладин: 9 шт;

Пункт 41: Интерактивный модуль «Цифры» Размер: не менее 45*70*3 см, цветовое решение - различное. Прямоугольный игровой модуль обеспечивает возможность перемещения кругов с изображенными на них числами (числа от одного до пятнадцати включительно) по различным путям с помощью вращающегося диска с двумя отверстиями для захвата кругов с числами в центре колеса игрового модуля. Наличие на модуле изображений фруктов и цифр. Игровой модуль предусматривает возможность крепления на стену.

На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил, что требования к товару установлены в соответствии с потребностями заказчика. Так, характеристикой: «набор ярких деталей» (п.2) - не устанавливается строгих требований к цвету, но указывается на недопустимость серых и темных тонов в окраске деталей; «Цветовое решение — Интерактивного модуля «Цифры» - различное» (п. 41) - предполагает недопустимость одноцветных элементов оборудования; «Грамотно расположенные элементы» (п. 3) - это не характеристика, а уточнение, подразумевающее разумность расположения элементов панели друг относительно друга; «Балансировочные качели - позволяют развить координацию и чувство равновесия..., укрепляют вестибулярный аппарат...» (п. 4) — это описание, формирующее понимание поставщика об оборудовании и цели использования; формулировка: «рекомендуются для занятий с детьми от 3-х лет» (п. 14) — формальное описание возрастной группы, для которой предназначено оборудование; и пр. Кроме того: наименование игрового набора для лепки - «Bubber Smart Shapes» торговым наименованием не является.

Ознакомившись с содержанием технического задания, пояснениями представителя заказчика, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу, что описание объекта закупки содержит сведения, предусмотренные ч.ч.1,2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ. При описании объекта закупки заказчиком указаны функциональные и качественные характеристики объекта закупки, показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям, с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться. Наименование игрового набора для лепки - «Bubber Smart Shapes» торговым наименованием не является.

В соответствии ч.2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ заказчик самостоятельно устанавливает

требования к товару с учетом собственных потребностей.

Согласно п.2 ч.1 ст. 64 Закона № 44-ФЗ в документации об электронном аукционе не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п.4 ст.3 Закона № 44-ФЗ).

Заявитель доказательств, свидетельствующих о том, что реализация данного права явились для ООО «Комфорт» невыполнимой не представил, каким образом установление перечисленных в жалобе положений документации об аукционе повлияло на его права и законные интересы не пояснил.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика в части установления требований к характеристикам закупаемого товара.

В соответствии с ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Ознакомившись с проектом контракта Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что проект контракта не содержит условия о том, что цена контракта является твердой.

Таким образом, в действиях заказчика содержится нарушение требований ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неустановлении в проекте контракта условия о том, что цена контракта является твердой.

Принимая во внимание то обстоятельство, что выявленное нарушение на результат торгов не повлияло, Комиссия Воронежского УФАС России считает возможным предписания об устранении данного нарушения не выдавать.

Согласно ч.13 ст. 34 Закона № 44-ФЗ в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

В соответствии с ч.2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Таким образом, по смыслу закона условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта не является обязательным для включения в проект контракта. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт в соответствии с ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ вносятся изменения в части включения условия об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях заказчика в части невключения в проект

контракта условия о снижении суммы оплаты по контракту в случае заключения контракта с физическим лицом.

На основании изложенного, принимая во внимание тот факт, что заявитель на рассмотрение жалобы не явился, пояснений по существу доводов, указанных в жалобе не предоставил, каким образом установление перечисленных в жалобе положений документации об аукционе повлияло на его права и законные интересы не пояснил, руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Комфорт» на действия заказчика - Каменской СОШ № 1 с УИОП имени Героя Советского Союза В.П. Захарченко Каменского муниципального района Воронежской области при проведении электронного аукциона на приобретение оборудования для сенсорной комнаты для нужд МКОУ «Каменская СОШ № 1 с УИОП имени Героя Советского Союза В.П. Захарченко» Каменского муниципального района Воронежской области у СМП (извещение № 0131300041815000068) частично обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение требований ч.2 ст.34 Закона № 44-ФЗ, выразившееся в неустановлении в проекте контракта условия о том, что цена контракта является твердой.

3. С учетом того обстоятельства, что выявленное нарушение на результат аукциона не повлияло, предписания об устранении данного нарушения не выдавать.

Резолютивная часть объявлена 28.07.2015 г.

Решение изготовлено в полном объеме 30.07.2015 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин

Р.В. Колмаков

Е.Л. Яковлева