

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-1697/2021

«28» сентября 2021 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

при рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя ФГБОУ ВО КемГУ (доверенность от 15.05.2017 № С-1);

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Эксперт Закупок» и материалы жалобы № 042/07/3-1697/2021,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Эксперт Закупок» на действия заказчика - федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВО КемГУ) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по благоустройству территории учебного корпуса, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Тухачевского, 33, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110630188 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, заказчик разработал документацию несоответствующую законодательству в сфере закупок, товаров, работ и услуг, чем ввел участников закупки в заблуждение, которое привело к невозможности подать заявку на участие. Заказчиком в документации установлен порядок подачи заявок на ЭТП, однако закупка размещена на электронной площадке РТС-тендер, а для участия в данной закупке участнику необходимо пройти регистрацию в качестве участника в Единой информационной системе в сфере закупок.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 21.09.2021 № 05/9211 рассмотрение жалобы № 042/07/3-1697/2021 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 28.09.2021 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

27.09.2021 в адрес Кемеровского УФАС России поступили возражения ФГБОУ ВО КемГУ по доводам жалобы и ходатайство об участии в рассмотрении жалобы представителя ФГБОУ ВО КемГУ.

В связи с тем, что Заявитель надлежащим образом уведомлен о дате, времени и

месте рассмотрения жалобы, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

28.09.2021 представитель Заказчика на заседание Комиссии пояснила, что с доводами жалобы не согласна. Подробно доводы на жалобу изложены в письменных пояснениях (исх. 75 от 27.09.2021).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-1697/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет», утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации от 20.12.2018 (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). А также с изменениями в Положение о закупке от 11.07.2019 и 09.06.2021.

В соответствии с п. 12 Положения Заказчик выбирает оператора электронной площадки для проведения закупки в электронной форме в порядке, предусмотренном Положением о закупке, с учетом требований к операторам электронной площадки, установленных Законом о закупках.

10.09.2021 утверждена Документация об открытом аукционе в электронной форме (аукцион в электронной форме), участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по благоустройству территории учебного корпуса, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Тухачевского, 33 (далее – Документация).

В соответствии с ч. 2 Документации определен порядок подачи заявки в котором определено, что для обеспечения доступа к участию в электронном аукционе участник закупки должен получить аккредитацию на ЭТП в соответствии с действующим законодательством.

Аккредитация участника на электронной площадке осуществляется оператором ЭТП.

Участник закупки, прошедший аккредитацию на ЭТП и получивший уведомление у оператора ЭТП, должен быть включен оператором ЭТП в реестр участников закупки, получивших аккредитацию на данной электронной площадке (далее – Реестр).

Реестр ведет оператор ЭТП и размещает его на сайте ЭТП в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 18 ст. 3.4 Закона о закупках субъекты малого и среднего предпринимательства получают аккредитацию на электронной площадке в порядке, установленном Федеральным законом от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с ч. 1 ст. 24.2 Закона о контрактной системе регистрация участников закупок в единой информационной системе осуществляется в электронной форме на основании информации и документов в порядке и сроки, которые определяются Правительством Российской Федерации. Информация и документы об участниках закупок, зарегистрированных в единой информационной системе, вносятся в единый реестр участников закупок.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.2 Закона о контрактной системе операторы электронных площадок не позднее рабочего дня, следующего после дня регистрации участника закупки в единой информационной системе, осуществляют аккредитацию такого участника на электронной площадке. Данная аккредитация осуществляется путем информационного взаимодействия электронной площадки с единой информационной системой и иными государственными информационными системами в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с частью 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона. При аккредитации оператор электронной площадки не вправе требовать от участника закупки какие-либо документы и (или) информацию.

Согласно ч. 4.2 ст. 24.2 Закона о контрактной системе реестр участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, размещается на электронной площадке ее оператором в соответствии с требованиями, установленными в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 24.2 Закона о контрактной системе участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона.

По данным сайта Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru>, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что ООО «Эксперт закупок» (ИНН 2204080022) зарегистрировано под № 19000195 от 12.01.2019 со сроком до 12.01.2022.

ООО «Эксперт закупок» аккредитовано на электронных площадках: АГЗ РТ, ЭТП ТЭК-Торг, АО «РАД», ЭТП Газпромбанк, АО «Сбербанк-АСТ», АО «ЕЭТП», РТС-тендер, Национальная электронная площадка.

С учетом вышеизложенного, на момент проведения данной закупки у ООО «Эксперт закупок» имелась регистрация в Единой информационной системе в сфере закупок и аккредитация на электронной торговой площадке «РТС-тендер», соответственно у Общества была возможность подать заявку на участие в закупке.

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что довод заявителя о том, что Заказчик разработал документацию несоответствующую законодательству в сфере закупок, товаров, работ и услуг, чем ввел участников закупки в заблуждение, которое привело к невозможности подать заявку на участие в данной закупке, чем нарушил права и законные интересы Общества, является мнимым и несостоятельным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу

Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Эксперт закупок» на действия Заказчика – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кемеровский государственный университет» при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по благоустройству территории учебного корпуса, расположенного по адресу: г. Кемерово, ул. Тухачевского, 33, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110630188, необоснованной.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.