

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-176/22

29 марта 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Заказчик), от ООО «ГЭХ Закупки» (далее — Организатор торгов), от ООО «СК «Желдорсервис» (далее — Заявитель) **путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 21.03.2022 вх. №7667-ЭП/22, от 21.03.2022 вх. №7653-ИП/2 2 ) ООО «СК «Желдорсервис» на действия комиссии организатора торгов ООО «ГЭХ Закупки» при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку пеллет для нужд АО "ГАЗПРОМ ТЕПЛОЭНЕРГО" (извещение №32211151512, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

18 февраля 2022 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211151512 (далее - Извещение) о проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку пеллет для нужд АО "ГАЗПРОМ ТЕПЛОЭНЕРГО", включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром теплоэнерго» (далее – Положение о закупках) версия 19 от 08.12.2021, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	68 158 950,08 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	18.02.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	01.03.2022 в 10:00 (МСК)

4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.03.22
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «СК «Желдорсервис»** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения подведения итогов №23/ГПТЭ/МИ от 15.03.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, Заказчика и Организатора торгов Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Газпром теплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком

(исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Заказчика и Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СК «Желдорсервис» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6695/22 от 23.03.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6695/22 от 23.03.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с протоколом подведения итогов по Закупке №23/ГПТЭ/МИ от 15.03.2022 заявка ООО «СК «Желдорсервис» была отклонена от участия в процедуре Закупки со следующим пояснением: «в нарушение п. 3.1 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о маркетинговых исследованиях № 1189/МИ, предложенная продукция не соответствует требованиям и не согласована с заказчиком (согласно техническому предложению участника – товар должен соответствовать условиям Договора, ГОСТ 33103.6-2017 (лузга подсолнечника), согласно техническому заданию – товар должен соответствовать условиям Договора, ГОСТ 33103.2-2017 (древесные пеллеты) (на основании экспертного заключения специалистов АО «Газпром теплоэнерго»»).

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

**Согласно п. 1.11.3 Документации** состав и содержание заявки указаны в п. 5.7.1., а также разделах 7 и 8 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

В соответствии с п. 5.7.1.5 Документации заявка должна включать заполненные формы и документы, указанные в п. 7.4. Документации (п.п. 7.4.1.–7.4.6. Документации) и документы, подтверждающие соответствие Участника требованиям Документации (п. 7.4.7. Документации) (Форма 4 раздела 7 Документации).

Согласно п. 5.7.1.7 Документации заявка должна включать также иную информацию и документы, предусмотренные разделом 8 (Техническое задание).

**Как следует из п. 5.3.1 Документации,** техническое предложение в составе Заявки должно быть подготовлено в полном соответствии с условиями настоящей Документации и в соответствии с формой, установленной в настоящей Документации – Техническое предложение (Форма 5 раздела 7 Документации).

**В п. 5.3.3 Документации указано, что** техническое предложение должно содержать описание участником поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание Участником выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются

предметом закупки, их количественных и качественных характеристик и предложение в отношении предмета маркетинговых исследований в соответствии с требованиями, установленными разделом 8, п. 1.17. и п. 1.2. Документации с документальным подтверждением соответствия требованиям Документации.

В соответствии с п. 3 Формы 5 Документации необходимо заполнить все графы технического предложения, если требования о подтверждении перечисленных в Форме 5 Документации технических характеристиках указаны в техническом задании и/или проекте договора.

Как следует из п. 1.1 Технического задания Документации, наименование, объем, количество, технические характеристики, возможность поставки аналогичного Товара, требуемые Заказчику указаны в Приложении № 1, к данному Техническому заданию.

Информация подтверждающая соответствие требованиям пункта 1.1 подается Участником маркетинговых исследований в составе технического и ценового предложений.

Согласно п. 1.2 Технического задания Документации допускается предложение аналогичного Товара при условии, что функциональные и технические характеристики, а также условия применения аналога не ниже требований, указанных в ТЗ и соответствующего Товара, указанной в приложении к ТЗ. При этом ответственность за подбор аналога ложится на участника закупки. В случае, если Участник маркетинговых исследований предлагает к поставке аналогичную продукцию, он должен в составе заявки (в техническом предложении) указать полные технические данные (характеристики) предлагаемого к поставке Товара и предоставить развернутое сравнение технических характеристик предлагаемого им Товара, подтверждающее соответствие аналога критериям технического задания и требованиям к продукции. Рассмотрение и согласование предложенных аналогов Товара и происходит только после вскрытия, в порядке оценки и сопоставления заявок.

В п. 3.1 Технического задания Документации указано, что товар должен соответствовать условиям Договора, ГОСТ 33103.2-2017, а также иным обязательным требованиям на данный вид Товара, установленным в Российской Федерации.

В Приложении №1 к Техническому заданию Документации содержится описание и характеристики товара:

№	Наименование продукции	Технические характеристики
1	Пеллеты	Светлые блестящие гранулы без трещин и посторонних включений; - размеры: диаметр - $8 \pm 1$ мм; длина – 3,15-40 мм - низшая теплота сгорания $\geq 16.5$ МДж/кг на рабочее состояние; - зольность на сухое состояние $\leq 1$ %; - упаковка мешки (биг-бэг) 1 тонна; Должны соответствовать ГОСТ 33103.2-2017

**В соответствии с п. 2.6.6 Документации по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках, проведенных Организатором, комиссия вправе отклонить заявку в случае несоответствия предложенного участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания услуг, поставки) (раздел 8 Документации).**

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил техническое предложение, в котором предлагался к поставке аналогичный товар, среди характеристик которого было заявлено соответствие ГОСТ 33103.6-2017, что не соответствовало Приложению №1 к Техническому заданию Документации, а также п. 3.1 Технического задания Документации.

Представитель Организатора торгов пояснил, что ГОСТ 33103.2-2017, указанный в Техническом задании Документации, стандартизирует использование древесных пеллет в качестве топлива, а ГОСТ 33103.6-2017, указанный Заявителем в техническом предложении — недревесных пеллет.

Кроме того, по словам представителя Организатора торгов, Заявителем в составе заявки не представлено развернутое сравнение технических характеристик предлагаемого им товара, подтверждающее соответствие аналога критериям технического задания и требованиям к продукции, что не соответствует п. 1.2 Технического задания Документации.

Таким образом, закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «СК «Желдорсервис» от участия в процедуре Закупки по причине несоответствия п. 3.1 Технического задания Документации на основании **п. 2.6.6 Документации.**

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил техническое предложение, согласно которому им был предложен к поставки аналогичный товар, но вместе с тем в технических характеристиках Заявителем было заявлено соответствие товара ГОСТ 33103.6-2017, а не требуемого в Техническом задании Документации ГОСТ 33103.2-2017, что противоречило Приложению №1 к Техническому заданию Документации, а также п. 3.1 Технического задания Документации, на основании чего закупочная комиссия Организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО «СК «Желдорсервис» от участия в процедуре Закупки на основании п. 2.6.6 Документации.**

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «СК «Желдорсервис» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «СК «Желдорсервис» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 21.03.2022 вх. №7667-ЭП/22, от 21.03.2022 вх. №7653-ИП/22) ООО «СК «Желдорсервис» на действия комиссии организатора торгов ООО «ГЭХ Закупки» (ИНН: 7733667750; ОГРН: 5087746050145) при проведении открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) на право заключения договора на поставку пеллет для нужд АО "ГАЗПРОМ ТЕПЛОЭНЕРГО" (извещение №32211151512) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.