

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а  
155

тел. 503-

**РЕШЕНИЕ**

по делу № Т18/39-307

Резолютивная часть решения оглашена 11.04.2018 года  
Тюмень

г.

В полном объеме решение изготовлено 16.04.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб при проведении торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель  
Комиссии:

\*\*\* -

Руководитель управления

члены комиссии:

\*\*\* -

Заместитель руководителя  
управления, начальник  
отдела контроля за  
соблюдением  
законодательства,

\*\*\* -

Начальник отдела контроля  
органов власти,

\*\*\* -

Специалист-эксперт  
отдела контроля органов  
власти,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дело № Т18/39-307 по жалобе ООО «ПРОФИТЕК» (далее – Заявитель) на действия АО «Земельные ресурсы Тюменской области» (далее – Ответчик, Заказчик, Учреждение) при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Земельные ресурсы Тюменской области» за 2017 г., извещение № 1200700003918000001, в присутствии представителей Ответчика – \*\*\* (доверенность от 10.04.2018) и \*\*\* (доверенность от 10.04.2018), в присутствии

представителя Заявителя – \*\*\* (доверенность от 09.04.2018),

#### УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 02.04.2018 (вх. № 2266) поступила жалоба ООО «ПРОФИТЕК» на действия АО «Земельные ресурсы Тюменской области» при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Земельные ресурсы Тюменской области» за 2017 г., извещение №1200700003918000001.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, а также, ч. 17 указанной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закреплено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Тюменским УФАС России вышеупомянутая жалоба заявителя признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Из доводов жалобы следует, что заявка участника неправомерно отклонена по причине отсутствия в заявке документа, требование которого не было установлено в конкурсной документации, а именно документ подтверждающий прохождение внешнего контроля, который позволяет проводить обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Представители Заказчика, не согласившись с доводами жалобы, пояснили, что в соответствии с п. 1.6 конкурсной документации, а также согласно информационной карте конкурса в разделе «Требования к участникам закупки» и разделе «Документы, входящие в состав заявки на участие в

конкурсе» Заказчиком было установлено требование документа подтверждающего прохождение внешнего контроля качества в соответствии с требованиями Закона об аудиторской деятельности. Заявка Заявителя не содержала документ, подтверждающий прохождение внешнего контроля качества в 2017 – 2018 годах, что в свою очередь не позволяет участнику проводить обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении Заказчика. В связи с чем, заявка Заявителя была отклонена от участия в конкурсе по следующему основанию: в соответствии с ч. 3 ст. 53 Закона о контрактной системе, так как заявка не соответствует требованиям извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные сведения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, определила следующее.

Согласно статье 2 Закона о закупках, заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В силу п. 7 ч. 4 ст. 1 Закон о закупках, не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со [статьей 5](#) Федерального закона от 30.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности).

Согласно ч. 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 3 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках Правительство Российской Федерации вправе установить особенности осуществления закупок отдельными заказчиками аудиторских услуг (за исключением проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика), а

также консультационных услуг.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) настоящим законом регулируются отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Заказчик осуществляет свою деятельность в соответствии с Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для собственных нужд заказчика, утвержденным протоколом совета директоров ОАО «Земельные ресурсы Тюменской области» № 5 от 27.01.2012 (далее – Положение).

Частью 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе установлено, что Правительство Российской Федерации вправе установить дополнительные требования к участникам закупок аудиторских и сопутствующих аудиту услуг, а также консультационных услуг.

Согласно п. 4.1.1 Положения с учетом изменений (протокол № 6 от 19.05.2015) настоящее Положение регламентирует закупки любых товаров, работ, услуг для собственных нужд Заказчика, кроме осуществления Заказчиком отбора аудиторских организаций для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности Заказчика в соответствии со статьей 5 Закона об аудиторской деятельности.

Заказчиком 09.03.2018 в 20:40 часов местного времени на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 1200700003918000001 о проведении открытого конкурса для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. №307-ФЗ).

Наименование объекта закупки: Открытый конкурс по отбору аудиторской организации для проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Земельные ресурсы Тюменской области» за 2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 160 000,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок (по местному времени) - 09.03.2018 21:00.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) - 29.03.2018 10:00.

Место подачи заявок: Российская Федерация, Тюменская обл., Тюмень г,

Муравленко ул, д. 5/1.

Порядок подачи заявок: Заявки на участие в конкурсе будут приниматься по рабочим дням с «09» марта 2018 г. по «29» марта 2018 г. с 9 ч.00 мин. до 17 ч.00 мин., (время местное), «29» марта 2018 г. (до момента вскрытия конвертов с заявками) с 09 ч.00 мин. до 10 ч. 00 мин. (время местное) по адресу Заказчика: Российская Федерация, Тюменская область, 625022, г. Тюмень, ул. Муравленко, дом 5/1.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам (по местному времени) - 29.03.2018 10:00.

Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (по местному времени) - 29.03.2018.

Конкурсная документация подготовлена в соответствии с Законом о контрактной системе, а также иным законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 1.2.1 конкурсной документации Заказчик, проводит конкурс, предмет и условия которого указаны в Информационной карте конкурса, в соответствии с процедурами, условиями и положениями настоящей конкурсной документации.

Пунктом 1.6 конкурсной документации Заказчика установлены требования к Участникам закупки.

В соответствии с п. 1.6.1. в конкурсе может принять участие любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала в соответствии требованиям Закона об аудиторской деятельности, другими федеральными законами и иным нормативным актам по проведению аудиторской деятельности.

Пунктом 1.6.3 документации при осуществлении закупки путем проведения конкурса в соответствии с настоящей конкурсной документацией к участникам конкурса устанавливаются следующие единые требования, в том числе:

1) соответствие аудиторской организации требованиям Закона об аудиторской деятельности, другими федеральными законами и иным нормативным актам по проведению аудиторской деятельности.

Соответствующие (конкретные) требования к участникам конкурса указываются (приведены) в Разделе 2. «Информационная карта конкурса».

Согласно п. 3.1 документации установлены форма заявки, требуемые документы в составе заявки, порядок и сроки подачи заявки.

Пункт 3.1.2 содержит всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию о том, что должна содержать Заявка на участие в открытом конкурсе, в том числе:

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п. 1.6.3, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с п. 1.6 конкурсной документации.

В п. 3.1.5 документации указано, что требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных п. 3.1.2 настоящего подраздела настоящей конкурсной документации документов и информации, не допускается.

Раздел 1.3 «Информационная карта конкурса» содержит п. 9, в котором установлены требования к Участникам закупки:

В конкурсе могут принимать участие юридические лица независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, которые являются членами саморегулируемой организации аудиторов.

Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям, в том числе:

- устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом конкурса (Копии документов, подтверждающих членство в саморегулируемом объединении аудиторов, заверенные участником размещения заказа в установленном порядке);

- наличие документа подтверждающего прохождение внешнего контроля качества в соответствии требованиями Закона об аудиторской деятельности.

Согласно п. 12 Информационной карты участник закупки подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте по примерным формам, указанным в Разделе 1.4.

Пункт 13 «Документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе» содержит сведения, которые должна содержать Заявка на участие в конкурсе:

- документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в

конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 44-ФЗ.

Согласно подпункту 5 пункта 13 Информационной карты в качестве документа, входящим в состав заявки на участие в конкурсе, определена копия документа, подтверждающего прохождения внешнего контроля качества в соответствии с требованиями Закона об аудиторской деятельности.

Приложением №1 к конкурсной документации утверждена инструкция, согласно которой участнику закупки необходимо изучить конкурсную документацию, включая все инструкции, формы, условия и спецификации, а также изменения и разъяснения. Непредставление полной информации, требуемой по конкурсной документации, а также необходимых документов в составе заявки, наличие в таких документах недостоверных сведений об Участнике закупки или о работах, указанных в объекте закупки, или подача заявки, не отвечающей требованиям, содержащимся в конкурсной документации, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе Участника закупки.

Инструкция также содержит информацию, которую должна содержать Заявка на участие в открытом конкурсе, в том числе подпункт Г: документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1.6.3 Раздела 1.2. «Общие условия проведения конкурса», или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 1.6. Раздела 1.2. «Общие условия проведения конкурса» конкурсной документации.

Согласно п. 1.6.6 и 1.6.7 конкурсной документации комиссия проверяет соответствие участников конкурса требованиям, указанным в пунктах 1, 2 подпункта 1.6.3. настоящего Раздела, а также вправе проверять соответствие участников конкурса требованиям, указанным в пунктах 3 - 8 подпункта 1.6.3. настоящего Раздела.

Отстранение участника конкурса от участия в конкурсе или отказ от заключения договора с победителем конкурса осуществляется в любой момент до заключения договора, если заказчик, уполномоченный орган или конкурсная комиссия обнаружит, что участник конкурса не соответствует требованиям подпункта 1.6.3. настоящего Раздела, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Пункт 2.3 Инструкции определяет, что Единая комиссия отклоняет заявку на

участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с требованиями конкурсной документации, единая комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, для участия в открытом конкурсе было подано 2 (две) заявки от заявителей:

1. ООО «ПРОФИТЕК»;
2. ООО «Тюменский аудиторский центр».

В составе заявки ООО «ПРОФИТЕК» был представлен документ подтверждающий членство общества в саморегулируемой организации аудиторов «Российский Союз аудиторов» (СРО РСА) – свидетельство от 18.11.2016 года за ОРНЗ: 11603067862. В тоже время в составе заявки ООО «ПРОФИТЕК» был приложен сертификат качества аудиторской деятельности №09-14/1-194 от 28.04.2014 года, выданной Саморегулируемой организацией аудиторов Некоммерческое партнерство «Аудиторская ассоциация Содружество» подтверждающая прохождения внешней проверки качества работы за период с 2012 по 2013 гг.

В соответствии с п. 5 ст. 10 Закона об аудиторской деятельности, внешний контроль качества работы аудиторских организации, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в ч. 3 ст. 5 настоящего закона, осуществляют саморегулируемые организации аудиторов в отношении своих членов, а также уполномоченный федеральный орган по контролю и надзору.

Согласно пояснениям Заказчика при рассмотрении и оценке документов, входящих в состав заявки данного участника, конкурсная комиссия установила, что в составе заявки ООО «ПРОФИТЕК» отсутствует документ, подтверждающий прохождение внешнего контроля качества в 2017 – 2018 годах, что не позволяет заявителю проводить обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении Заказчика.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.03.2018 конкурсной комиссией Заказчика было принято решение:

1. заявка ООО «ПРОФИТЕК» в соответствии с ч. 3 ст. 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе участника закупки не соответствует требованиям извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной



документации. В соответствии с разделом 1.3. конкурсной документации Участник закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом конкурса. В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 10 Закона об аудиторской деятельности аудиторская организация, аудитор обязаны проходить внешний контроль качества работы.

В отношении аудиторских организаций, проводящих обязательный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанных в [ч. 3 ст. 5](#) Закона об аудиторской деятельности - не реже одного раза в три года, но не чаще одного раза в год. В составе заявки Участника отсутствует документ подтверждающий прохождение внешнего контроля качества в соответствии с требованиями Закона об аудиторской деятельности, что не позволяет Участнику проводить обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении Заказчика.

2. заявка ООО «Тюменский аудиторский центр» соответствует требованиям Закона о контрактной системе, извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, а участник закупки соответствует требованиям, предъявляемым к участнику закупки.

Победителем признан допущенный участник с номером заявки №2, получившей первый номер <...> ООО «Тюменский аудиторский центр» с предложением о цене контракта: 120 000,00 рублей.

Учитывая то обстоятельство, что в составе заявки ООО «ПРОФИТЕК» отсутствовал документ, подтверждающий прохождение внешнего контроля качества в 2017 – 2018 годах, что не позволяет заявителю проводить обязательный ежегодный аудит бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении Заказчика, требование которого было установлено в Информационной карте, являющейся неотъемлемой частью конкурсной документации, конкурсная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ПРОФИТЕК» от участия в открытом конкурсе.

В связи с чем Комиссия Тюменского УФАС России пришла к выводу, что довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки Заявителя от участия в открытом конкурсе по отбору аудиторской организации для проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Земельные ресурсы Тюменской области» за 2017 г., по причине отсутствия в заявке документа, требование которого не было установлено конкурсной документацией, является необоснованным.

С учетом изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПРОФИТЕК» на действия АО «Земельные ресурсы Тюменской области при проведении открытого конкурса по отбору аудиторской организации для проведения обязательного ежегодного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности АО «Земельные ресурсы Тюменской области» за 2017 г., извещение № 1200700003918000001, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с ч. 23 статьей 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.