

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-827/20

03 ноября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Заказчик); от ООО «Меркурий-Каталог» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.10.2020 вх. №38828-ЭП/20) ООО «Меркурий-Каталог» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУП «Пассажиравтотранс» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сувенирной продукции (извещение №32009544187), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 октября 2020 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009544187 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сувенирной продукции (далее — Закупка).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (далее – Положение о закупках) версия 32 от 12.08.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, аукционной документацией (далее - Документация).

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	<b>1 716 660,00 руб.</b>
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.10.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	<b>12.10.2020 в 09:00 (МСК)</b>
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	<b>14.10.2020, 21.10.2020</b>
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, пр. Полюстровский, 39

---

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009544187 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Меркурий-Каталог» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок по Закупке от 21.10.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Пассажиравтотранс» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Меркурий-Каталог» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/32865/20 от 29.10.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/32865/20 от 29.10.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок по Закупке от 21.10.2020 заявка ООО «Меркурий-Каталог» (порядковый номер заявки - 4) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании пп. 4 п. 5.4 Документации, а именно: «В первой части заявки при составлении формы 16 предоставления сведений по предлагаемым к поставке товарам, участник указал наименование товара п. 13 «набор конфет Баккарат», Страна происхождения товара «Россия», завод-изготовитель (производитель) товара - «собственное производство», что является недостоверными сведениями, согласно полученному ответу на официальный запрос в представительство Vassarat Chocolatier в России».

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

Согласно п. 3.1 Документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в частности, наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара, иные документы и сведения в случае, если таковые предусмотрены документацией аукциона в электронной форме.

Форма представления сведений по предлагаемым к поставке товарам и порядок ее заполнения приведены в разделе 16 Документации:

№ п/п	Наименование Товара	Функциональные характеристики, технические характеристики / номер по каталогу завода-изготовителя (предложение к поставке)	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения Товара	Завод-изготовитель (производитель) Товара*	Срок гарантии, мес.
1	2	3	4	5	6	7	8
1							

\*Указание производителя товара Участником аукциона в данной Форме не является нарушением требования об обязательном обезличивании заявки Участника. В случае, когда Участник (Поставщик) является одновременно производителем товара прописывается словосочетание «Собственное производство» или аналогичное.

В соответствии с п. 1 Инструкции по заполнению формы представления сведений по предлагаемым к поставке товарам Документации участник аукциона должен указать для предлагаемого к поставке товара: наименование товара, функциональные характеристики, технические характеристики / номер по каталогу завода-изготовителя, единицу измерения товара, количество товара, наименование страны происхождения товара, наименование завода-изготовителя (производителя) товара, срок гарантии на товар.

Как следует из п. 9 Информационной карты Документации, количество и характеристики подлежащего поставке товара, определяется в соответствии с Техническим заданием, которое является неотъемлемой частью Документации.

Пунктом 13 Приложения №1 к Техническому заданию предусмотрена поставка следующего товара:

№ п/п	Наименование Товара	Функциональные характеристики, технические характеристики / номер по каталогу завода-изготовителя (предложение к поставке)
1	2	3
13	Набор конфет Баккарат	Конфеты ручной работы, изготовленные по бельгийской технологии с использованием 100% натурального масла-какао и шоколада марки Barry Callebaut, а также полностью натуральных ингредиентов. 4 вида конфет. Вес 60гр. Упаковка: фирменная картонная коробка с крышкой из прозрачного пластика.

Брендинг: атласная лента шириной 12мм, длина ленты 700мм, цвет ленты белый. Нанесение логотипа по всей ленте золотой фольгой. Размер логотипа 40x8мм. Расстояние между логотипами 40мм. Бирка: размер 50x50мм, Touche cover «слоновая кость» плотностью 300гр./кв.м. Цветность 5+0 (СМУК + Pantone 871С). Количество предлагаемых дизайн макетов на бирку должно быть не менее 3-х вариантов.

Как следует из п. 3.3.2 Документации, сведения, содержащиеся в заявках участников закупки, должны быть достоверными и не должны допускать двусмысленных толкований.

В соответствии с пп. 4 п. 5.4 Документации заявка участника закупки отклоняется от участия в аукционе в случае, если в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах, предлагаемых к поставке.

Представитель СПб ГУП «Пассажиравтотранс» по первому доводу жалобы пояснила, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке предоставил наименование каждой позиции товаров с указанием страны происхождения, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара по форме раздела 16 Документации, где указал следующую информацию по позиции №13:

№ п/п	Наименование Товара	Функциональные характеристики, технические характеристики / номер по каталогу завода-изготовителя (предложение к поставке)	Ед. изм.	Кол-во	Страна происхождения Товара	Завод-изготовитель (производитель) Товара*	Срок гарантии, мес.
		<p>Конфеты ручной работы, изготовленные по бельгийской технологии с использованием 100% натурального масла-какао и шоколада марки Barry Callebaut, а также полностью натуральных ингредиентов.</p> <p>4 вида конфет.</p> <p>Вес 60гр.</p>					

13	Набор конфет Баккарат	Упаковка: фирменная картонная коробка с крышкой из прозрачного пластика.  Брендирование: атласная лента шириной 12мм, длинна ленты 700мм, цвет ленты белый. Нанесение логотипа по все ленте золотой фольгой. Размер логотипа 40x8мм. Расстояние между логотипами 40мм. Бирка: размер 50x50мм, Touche cover «слоновая кость» плотностью 300гр./кв.м. Цветность 5+0 (СМУК + Pantone 871С). Количество предлагаемых дизайн макетов на бирку 3 варианта.	К-т	150	Россия	Собственное производство	1
----	-----------------------	---	-----	-----	--------	-----------------------------	---

**Представитель Заказчика также пояснила, что Заявителем в форме представления сведений по предлагаемым к поставке товарам в позиции 13 в столбце «завод-изготовитель (производитель) товара» было указано — собственное производство. В соответствии с Приложением №1 к Техническому заданию Документации по позиции 13 товаром является набор конфет Баккарат.**

Вместе с тем, после открытия вторых частей заявок, Заказчиком было установлено фирменное наименование Заявителя и был сделан запрос от 21.10.2020 в официальное представительство производителя конфет BACCARAT — ООО «Бельгийский шоколад», по результатам которого было выявлено, что ООО «Меркурий-Каталог» не производит конфеты Baccarat из шоколада марки Barry Callebaut, следовательно, сведения, заявленные в столбце «Завод-изготовитель (производитель) Товара» являлись недостоверными, вследствие чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Меркурий-Каталог» от участия в процедуре Закупки на этапе рассмотрения вторых частей заявок на основании пп. 4 п. 5.4 Документации.

Касаясь довода Заявителя об отклонении первой части заявки на этапе рассмотрения вторых частей представитель Заказчика пояснила, что установить достоверность или недостоверность сведений, представленных в первой части заявки, было возможно только после открытия доступа ко вторым частям заявок, где была раскрыта информация о Заявителе. В соответствии с пп. 4 п. 5.4 Документации заявка участника закупки отклоняется от участия в аукционе в случае, если в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах, предлагаемых к поставке.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе первой части заявки на участие в Закупке во исполнение требования п. 3.1 Документации предоставил форму с наименованием каждой позиции товаров, а также функциональные, технические и эксплуатационные характеристики предлагаемого к поставке товара по форме раздела 16 Документации, где по позиции №13 «Набор конфет Баккарат» Заявителем в качестве завода-изготовителя (производителя) товара ООО «Меркурий-Каталог» указало «собственное производство». Вместе с тем, согласно ответу официального представительства производителя конфет BACCARAT — ООО «Бельгийский шоколад», представленного Заказчиком, ООО «Меркурий-Каталог» не являлось изготовителем такого товара, как набор конфет Baccarat из шоколада марки Barry Callebaut, требуемого Заказчиком в п. 13 Приложения №1 к Техническому заданию Документации. На основании данного факта, закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Меркурий-Каталог» от участия в процедуре Закупки согласно пп. 4 п. 5.4 Документации.

Комиссия СПб УФАС России также установила, что позиция Заявителя о неправомерности отклонения первой части заявки ООО «Меркурий-Каталог» на этапе рассмотрения вторых частей заявок ввиду предоставления недостоверных сведений, которые стали известны после открытия доступа ко вторым частям заявок, не находит своего подтверждения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «Меркурий-Каталог» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Меркурий-Каталог» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 06.10.2020 вх. №38828-ЭП/20) ООО «Меркурий-Каталог» на действия закупочной комиссии заказчика СПб ГУП «Пассажиравтотранс» (ИНН:7830001758; ОГРН: 1027809247300) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку сувенирной продукции (извещение №32009544187) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.