

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: [to59@fas.gov.ru](mailto:to59@fas.gov.ru)

сайт: [www.perm.fas.gov.ru](http://www.perm.fas.gov.ru)

**ООО «Тенденция»**

614014, г. Пермь, ул.  
Красногвардейская, д. 7, кв. 15

[tendentsia@gmail.com](mailto:tendentsia@gmail.com)

**Муниципальное автономное  
общеобразовательное учреждение  
"Полазненская средняя  
общеобразовательная школа №1"**

618703, Пермский край, Добрянский  
район,

п.г.т. Полазна, ул. 50 лет Октября, 3

[pschool1@mail.ru](mailto:pschool1@mail.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «Тенденция» (вх. № 008362)**

**«31» мая 2017 г.**

**г.**

**Пермь**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

**Белова А.Н.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Члены комиссии:**

**Рачева К.А.**, специалист-эксперт отдела контроля на товарных рынках и экономической концентрации;

**Трутнева Е.П.**, зам. начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов, рассмотрев жалобу ООО «Тенденция» (вх. № 008362) (далее – заявитель) на действия **МАОУ «Полазненская средняя общеобразовательная школа № 1»** (далее – организатор торгов), при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на услуги по уборке помещений объектов прилегающей территории, приём и обеспечение сохранности одежды учащихся, комплексное обслуживание зданий и сооружений для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Полазненская средняя общеобразовательная школа №1» (извещение № 31705096075, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет») (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

### **УСТАНОВИЛА:**

23.05.2017 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано на то, что заказчик не указал периодичность и объем услуг по п. 5 технического задания «текущий ремонт», что не позволило заявителю сформировать цену предложения.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения (исх. № 01-24/172 от 30.05.2017г.) в которых ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении закупки.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и

услуг автономными учреждениями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязано руководствоваться, в том числе утверждённым руководителем унитарного предприятия и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на

официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

**2.** При проведении рассматриваемой закупки организатор торгов руководствовался Положением о закупке МАОУ «Полазненская средняя общеобразовательная школа № 1», утвержденным Директором МАОУ «Полазненская средняя общеобразовательная школа № 1» Брызгаловой О.М. (далее - Положение), размещенным на официальном сайте.

Организатор торгов на официальном сайте разместил также извещение о проведении закупки, Документацию и иную необходимую информацию.

Согласно извещению, опубликованному на официальном сайте 10.05.2017, дата окончания подачи заявок, их рассмотрения и подведения итогов - 24.05.2017г.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками от 24.05.2017г. для участия в закупке поступило 3 заявки: ИП Потаповой С.А., ИП Мельниковой Н.А. и ООО «Прикамская компания».

ИП Мельникова Н.А. была признана победителем закупки (протокол подведения итогов от 24.05.2017г.).

Комиссия Пермского УФАС России в ходе анализа самой жалобы, имеющихся документов, пояснений, пришла к выводу о признании жалобы заявителя обоснованной, ввиду следующего.

Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения - предмет договора с указанием количества поставляемого товара, **объема выполняемых работ, оказываемых услуг**, тем не менее, в конкурсной документации и техническом задании нет сведения об объемах работ предмета закупки. При отсутствии документов о технических характеристиках зданий, которые необходимо обслуживать, подача конкурсной заявки представляется (может представляться) невозможной для потенциального участника закупки.

В соответствии с пунктами 1, 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что из положений Закона о закупках следует, что требования к участникам закупки определяются заказчиком, а конкуренция обеспечивается тем, что эти требования *должны быть изложены в документации* о закупке.

Как следует из п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При анализе документов по закупке, комиссия антимонопольного установила *отсутствие указания на конкретные объемы работ, которые необходимо будет выполнить* победителю закупки, что влияет на расчет цены, которую определить становится затруднительно.

Из установленных положений рассматриваемой Документации не представляется возможным сформировать надлежащим образом заявку для участия в торгах, ввиду отсутствия у участника закупки на момент подачи заявки сведений об объеме требуемых к выполнению работ.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В рассматриваемом случае, жалоба ООО «Тенденция» (вх. № 008362) на действия **МАОУ «Полазненская средняя общеобразовательная школа № 1»**, при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на услуги по уборке помещений объектов прилегающей территории, приём и обеспечение сохранности одежды учащихся, комплексное обслуживание зданий и сооружений для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Полазненская средняя общеобразовательная школа №1» (извещение № 31705096075, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет»), является обоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Тенденция» (вх. № 008362) на действия **МАОУ «Полазненская средняя общеобразовательная школа № 1»**, при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на услуги по уборке помещений объектов прилегающей территории, приём и обеспечение сохранности одежды учащихся, комплексное обслуживание зданий и сооружений для нужд Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Полазненская средняя общеобразовательная школа №1» (извещение № 31705096075, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети «Интернет»), обоснованной.
2. Признать в действиях **МАОУ «Полазненская средняя общеобразовательная школа № 1»** факт нарушения пп. 3 ч. 9 ст. 4 Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать **МАОУ «Полазненская средняя общеобразовательная школа № 1»** обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение нарушений, выявленных в ходе рассмотрения жалобы.

**Заместитель Председателя Комиссии  
Белова**

**А.Н.**

**Члены Комиссии  
Рачева**

**К.А.**

**Трутнева**

**Е.П.**

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Рачева К.А.,

+7 (342) 235-10-36.