

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-985/20

21 декабря 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей СПбПУ (далее — Организатор торгов) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей ООО «Охта» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх. от 10.12.2020 вх. №45096-ИП/20, вх. от 11.12.2020 №45442-ЭП/20) ООО «Охта» на действия закупочной комиссии заказчика СПбПУ при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку материалов для систем водоснабжения (извещение №32009709670, далее – Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

23 ноября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009709670 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку материалов для систем водоснабжения (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд СПбПУ, версия 22 от 03.06.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки, опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|---|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 1 275 237,00 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 23.11.2020 |
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 30.11.2020 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) | 03.12.2020 |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 95251, г. Санкт-Петербург, ул. Политехническая, 29 |

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009709670 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном допуске заявки ООО «Ангара» к участию в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №1/32009709670 от 03.12.2020, а также признания ООО «Ангара» победителем Закупки согласно протоколу подведения итогов по Закупке №2/32009709670 от 07.12.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПБПУ относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/38861/20 от 11.12.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке от №1/32009709670 от 03.12.2020 на участие в процедуре Закупки было подано 8 (восемь) заявок, все заявки были признаны соответствующими требованиям Документации. Согласно протоколу подведения итогов по Закупке №2/32009709670 от 07.12.2020 закупочной комиссией Организатора торгов было принято решение признать победителем Закупки участника, подавшего заявку №6 – ООО «Ангара» по итогам рассмотрения ценовых предложений.

На основании п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в

электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Как следует из п. 8 Извещения, заявка на участие в запросе котировок состоит из одной части и ценового предложения.

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать котировочную заявку (требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки установлены в Приложении № 3 к Извещению (далее - «Форма котировочной заявки»), которая должна содержать, в частности:

- показатели товара, в соответствии с требованиями, установленными в «Форме котировочной заявки» (п. 3.1. Наименование, характеристики и объем поставляемого товара «Формы котировочной заявки»).

В случае несоответствия котировочной заявки установленным требованиям, такая заявка будет отклонена.

В соответствии с п.6 Извещения победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным Извещением, и содержит наиболее низкую цену договора.

Заявке на участие в запросе котировок, содержащей наименьшее ценовое предложение, присваивается первый номер.

В Приложении №1 к Техническому заданию Извещения содержится спецификация поставляемого товара, где, в частности, поименован следующий товар:

| | | | | |
|--|----------|---|--|--|
| | | Материал радиатора – алюминий; количество секций: 10 шт; высота секции: не менее 565 и не более 568 мм; глубина секции: не менее 90 мм; межкосевое расстояние: 500 мм; подключение – боковое; испытательное давление: не менее 2,4 МПа; | | |
| | Радиатор | | | |

| | | | | |
|-----|---------------------------------------|--|-----|-----|
| 11. | алюминиевый RIFAR ALUM или эквивалент | <p>рабочее давление: не менее 1,6 МПа;</p> <p>максимальная температура воды: не менее 110°C;</p> <p>номинальный тепловой поток: не менее 184 и не более 186 Вт;</p> <p>резьба отверстий – внутренняя 1 дюйм;</p> <p>масса одной секции: не менее 1,4 кг;</p> <p>объем воды в секции: не менее 0,27 л;</p> <p>цвет – белый.</p> <p>Имеет маркировку завода производителя, включающую в себя наименование изготовителя или его торговую марку.</p> | шт. | 200 |
|-----|---------------------------------------|--|-----|-----|

В Приложении №3 к Извещению установлена Форма котировочной заявки, где в п. 3.1 содержится таблица №1 «Наименование, характеристики и объем поставляемого товара» для заполнения участником Закупки:

| № п/п | Наименование товара | Страна происхождения товара | Технические и функциональные характеристики товара | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|---------------------|-----------------------------|--|----------|--------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | | | | | |
| 2 | | | | | |
| ... | | | | | |

Согласно Инструкции по заполнению таблицы №1 формы котировочной заявки по показателям характеристик товара, для которых установлены минимальные и/или максимальные значения, сопровождающиеся словами «не менее...», «не менее... и не более...», участник закупки указывает конкретные (точные) количественные (числовые) значения показателей, соответствующие данным ограничениям, без указания слов «не менее», «не более».

В п. 13 Извещения установлены основания отклонения заявки на участие в запросе котировок:

1) заявка участника не соответствует требованиям, установленным в Извещении;

2) участник закупки не соответствует требованиям, установленным в Извещении;

3) в случае если в заявке на участие в закупке содержатся недостоверные информация, и/или сведения, и/или документы, такая заявка подлежит отклонению.

Согласно позиции Заявителя участник Закупки ООО «Ангара» в рамках проведения Закупки представил сведения о предлагаемых к поставке товарах, которые не соответствовали требованиям Технического задания Извещения, а именно участником ООО «Ангара» были предложены радиаторы алюминиевые торговой марки Radena с характеристиками, которые согласно паспорту продукции не соответствовали Техническому заданию Извещения по следующим параметрам:

| № | Название параметра | Требования к показателям параметра, установленные в Техническом задании Извещения | Показатели товара, предлагаемого Победителем (ООО «Ангара») |
|---|-----------------------------|---|---|
| 1 | Высота секции: | не менее 565 и не более 568 мм | 581 мм |
| 2 | Глубина секции: | не менее 90 мм | 85 мм |
| 3 | Номинальный тепловой поток: | не менее 184 и не более 186 Вт | 192 Вт |
| 4 | Масса одной секции: | не менее 1,4 кг | 1,35 кг |

Представитель Организатора торгов пояснила, что по итогам рассмотрения заявок в соответствии с протоколом №1/32009709670 от 03.12.2020 заявка участника №6 была признана соответствующей требованиям Извещения, вместе с тем, характеристики товара-эквивалента, предложенного участником ООО «Ангара», согласно паспорту товара фактически действительно не соответствовали требованиям Технического задания Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Ангара» представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник Закупки ООО «Ангара» (№6) в составе заявки на участие в Закупке представил Форму котировочной заявки, где указал не соответствующие Техническому заданию Извещения характеристики в отношении предложенного к поставке товара под №11 «Радиатор алюминиевый», однако, согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №1/32009709670 от 03.12.2020 закупочная комиссия Организатора торгов необоснованно признала заявку участника №6 (ООО «Ангара») соответствующей требованиям Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов о допуске заявки ООО «Ангара» к участию в процедуре Закупки принято в порядке, не соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному допуску заявки ООО «Ангара» к участию в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Извещению, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, не соответствующих извещению, допущенное при проведении Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 10.12.2020 вх. №45096-ВП/20) ООО «Охта» на действия закупочной комиссии организатора торгов СПбПУ (ИНН: 7804040077; ОГРН: 1027802505279) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку материалов для систем водоснабжения (извещение №32009709670) обоснованной.

2) Признать в действиях закупочной комиссии Организатора торгов СПбПУ (ИНН: 7804040077; ОГРН: 1027802505279) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку материалов для систем водоснабжения (извещение №32009709670) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, не соответствующих извещению, допущенное путем неправомерного допуска заявки ООО «Ангара к участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Извещению.

3) Выдать организатору торгов СПбПУ (ИНН: 7804040077; ОГРН: 1027802505279) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку материалов для систем водоснабжения (извещение №32009709670) путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Извещением, действующим Положением о закупках и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

21 декабря 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 21.12.2020 №Т02-985/20 по жалобе на действия закупочной комиссии заказчика СПбПУ при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку материалов для систем водоснабжения (извещение №32009709670, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов СПбПУ (ИНН: 7804040077; ОГРН: 1027802505279) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку материалов для систем водоснабжения (извещение №32009709670), путём отмены протоколов, составленных в ходе проведения процедуры Закупки, повторного проведения и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Извещением, действующим Положением о закупках и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 25 января 2021 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.