

Решение № ТГ 08-02/2015-148Ж

по результатам рассмотрения жалобы

07 июля 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России – «...», члены Комиссии: «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), «...» – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, «...» – специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2015-148Ж по жалобе бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Городская клиническая больница №6 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» (далее – Заявитель, БУЗ «ГКБ №6») на действия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» (далее – Заказчик, Организатор) при проведении открытого запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Ижевске в 2015 г. (извещение №31502473486),

на заседании Комиссии в присутствии:

представителя Заказчика – ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» - «...» по доверенности от 12.03.2015 г. № 12-11/44,

представителя Заявителя – БУЗ «ГКБ №6» - «...» по доверенности от 06.07.2015 г. №01-1-17/3890, «...» по доверенности от 12.01.2015 г. №01-1-17/69,

представителя участника запроса предложений – БУЗ УР «ГКБ №1» - «...» по доверенности от 06.07.2015 г. б/н,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 29.06.2015 г. поступила жалоба БУЗ «ГКБ №6» на действия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» при проведении открытого запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников

предприятия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Ижевске в 2015 г. (извещение №31502473486).

Содержание жалобы Заявителя:

1) 24.06.2015 г. в извещение, документацию и приказ о проведении открытого запроса предложений были внесены изменения.

Согласно пункту 6.3.10. Положения о закупках товаров, работ, услуг РОА «Удмуртгаз» изменения, вносимые в извещение и документацию о запросе предложений, размещаются Организатором на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае, если извещение о проведении запроса предложений и документация о запросе предложений размещены на электронной площадке (сайте Торговой системы), то Организатор в тот же срок обязан обеспечить размещение на электронной площадке (сайте Торговой системы) изменений, вносимых в извещение и документацию о запросе предложений.

В случае, если указанные изменения размещены на официальном сайте и (или) на электронной площадке (сайте Торговой системы) позднее чем за три дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, то срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте и (или) на электронной площадке (сайте Торговой системы) внесенных в извещение и документацию о запросе предложений изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений такой срок составлял не менее чем три дня.

Таким образом, по мнению Заявителя, Организатор запроса предложений должен был продлить срок подачи заявок, а поскольку срок подачи заявок не был продлен, то Организатором нарушены требования Положения О закупках, принцип информационной открытости закупки.

2) Организатором запроса предложений на процедуру вскрытия конвертов с заявками было не обоснованно отказано в допуске представителя БУЗ «ГКБ № 6» - «...», поскольку предъявленная представителем доверенность, по мнению Организатора закупки, не предоставляла «...» таких полномочий.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе Заявителя, не согласен, считает жалобу необоснованной, возражения изложены в письменных пояснениях от 03.07.2015 № 01-19/1889. Также пояснил, что закупка признана несостоявшейся.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу БУЗ «ГКБ №6», письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Решением Совета директоров РОО «Удмуртгаз» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг РОО «Удмуртгаз» (протокол от 26.12.2013 г. №4).

Приказом от 15.06.2015 г. № 253 утверждены извещение и документация о проведении открытого запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия (пункт 1), назначена Комиссия по подведению итогов запроса предложений (пункт 2).

17.06.2015 г. ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» на официальном сайте в сети Интернет - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). размещены извещение и документация о проведении открытого запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Ижевске в 2015 г. (извещение №31502473486).

Сроки подачи заявок на участие в закупке установлены с 18.06.2015 г. по 25.06.2015 г. до 10 часов 00 минут.

Дата подведения итогов – 26.06.2015 г.

Максимальная (начальная) цена договора установлена в сумме 959 070 рублей 00 копеек.

Приказом от 24.06.2015 г. №268 были внесены изменения в пункт 2) приказа от 15.06.2015 г. №253, в части изменения состава Комиссии по подведению итогов закупки.

24.06.2015 г. Заказчиком на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). извещение и документация о проведении запроса предложений, размещенные 17.06.2015 г. признаны недействующими, и вновь опубликованы извещение и документация о проведении запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Ижевске в 2015 г. (извещение №31502473486).

Сроки подачи заявок на участие в закупке установлены с 18.06.2015 г. по 25.06.2015 г. до 10 часов 00 минут. Дата подведения итогов – 26.06.2015 г.

Согласно протоколу от 25.06.2015 г. № 1/253 вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке было подано 5 заявок.

Протоколом от 26.06.2015 г. №2/253 по рассмотрению, оценке и сопоставлению заявок на участие Комиссией принято решение об отклонении всех заявок,

поданных на участие в запросе предложений и признании запроса предложения несостоявшимся. Итоговый протокол опубликован на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).  
29.06.2015 г.

1. В соответствии с разделом 2 Документации запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения для проведения периодических медицинских осмотров (далее – Документация) изменения, вносимые в извещение о запросе предложений, документацию о запросе предложений размещаются Заказчиком на официальном сайте и сайте Заказчика не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае, если указанные изменения размещены на официальном сайте позднее чем за три дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, то срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в извещение и документацию о запросе предложений изменений до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений такой срок составлял не менее чем три дня.

Разделом 6 Положения о закупках товаров, работ, услуг РАО «Удмуртгаз» (далее – Положение о закупках) регламентирована процедура проведения открытого запроса предложений.

Согласно пункту 6.3.8. Положения о закупках до истечения срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений Заказчик вправе внести изменения в извещение о запросе предложений и в документацию о запросе предложений, в том числе продлить срок окончания подачи заявок на участие в запросе предложений. Участники закупки должны самостоятельно отслеживать изменения, вносимые в извещение о запросе предложений и в документацию о запросе предложений. Заказчик, Организатор закупки не несут ответственности за несвоевременное получение участником закупки информации с официального сайта и сайта Торговой системы.

В соответствии с пунктом 6.3.10. Положения о закупках изменения, вносимые в извещение и документацию о запросе предложений, размещаются Организатором на официальном сайте не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае, если извещение о проведении запроса предложений и документация о запросе предложений размещены на электронной площадке (сайте Торговой системы), то Организатор в тот же срок обязан обеспечить размещение на электронной площадке (сайте Торговой системы) изменений, вносимых в извещение и документацию о запросе предложений.

В случае, если указанные изменения размещены на официальном сайте и (или) на электронной площадке (сайте Торговой системы) позднее чем за три дня до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений, то срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня

размещения на официальном сайте и (или) на электронной площадке (сайте Торговой системы) внесенных в извещение и документацию о запросе предложений изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений такой срок составлял не менее чем три дня.

Согласно пункту 6.4.4. Положения о закупках участник закупки вправе изменить, дополнить или отозвать свою заявку на участие в запросе предложений в любое время до окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, установленного в извещении и документации о запросе предложений.

24.06.2015 г. Заказчиком на официальном сайте в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). извещение и документация о проведении запроса предложений, размещенные 17.06.2015 г. признаны недействующими, и вновь опубликованы извещение и документация о проведении запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Ижевске в 2015 г. (извещение №31502473486).

Новые извещение и документация о проведении открытого запроса предложений, в которых срок подачи заявок установлен с 18.06.2015 г. по 25.06.2015 г. до 10 часов 00 минут опубликованы Заказчиком 24.06.2015 г., то есть позднее чем за 3 дня до даты и окончания подачи заявок на участие в запросе.

Таким образом, срок подачи новых заявок, а также срок внесения дополнений, изменений в уже поданные заявки у участников запроса предложений и потенциальных участников установлен - 1 день, и не был продлен Заказчиком на срок не менее чем три дня.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупках товаров, работ, услуг РОАО «Удмуртгаз» регламентирована процедура проведения запроса предложений, в том числе и процедура продления срока подачи заявок.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» пункта 6.3.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг РОАО «Удмуртгаз», части 1 статьи 2 Закона о закупках, что выразилось в несоблюдении норм Положения о закупках товаров, работ, услуг РОАО «Удмуртгаз» при не продлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчик, Организатор закупки - ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» признав недействительными извещение и документацию запроса предложений, опубликованные 17.06.2015 г. и разместив новые извещение и документацию запроса предложений в срок менее чем за 3 дня до окончания срока подачи заявок и не продлив срок подачи заявок на участие, нарушил антимонопольные требования к торгам, установленные частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, ограничив срок подачи заявок на участие в запросе предложений иным потенциальным участникам закупки, что приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке оказания медицинских услуг.

2. Согласно пункту 5) протокола от 25.06.2015 г. №1/253 вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений от участника БУЗ УР «ГКБ №6» явился и изъявил желание присутствовать «...», однако полномочия на представление интересов участника в данной процедуре открытого запроса предложений подтверждены не были.

Положения Закона о закупках императивно не устанавливают обязанность Заказчика допускать участников закупки на процедуру вскрытия конвертов с заявками.

Положением РОАО «Удмуртгаз», документацией о проведении открытого запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров

работников предприятия в 2015 году также не установлена обязанность Заказчика допускать участников закупки на процедуру вскрытия конвертов с заявками.

Таким образом, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода заявителя о не обоснованном отказе в допуске представителя БУЗ «ГКБ №6» на процедуру вскрытия конвертов с заявками.

С учетом изложенного, Комиссия Удмуртского УФАС России рассмотрев все обстоятельства дела в их полной взаимосвязи, приходит к выводу об обоснованности жалобы БУЗ «ГКБ №6» на действия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» при проведении открытого запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Ижевске в 2015 г. (извещение №31502473486).

Руководствуясь статьями 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу БУЗ УР «Городская клиническая больница №6 Министерства здравоохранения Удмуртской Республики» на действия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» при проведении открытого запроса предложений по выбору специализированного медицинского учреждения на оказание услуг по проведению периодических медицинских осмотров работников предприятия ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в г. Ижевске в 2015 г. (извещение №31502473486), обоснованной.

2. Признать ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» нарушившим пункт 6.3.10 Положения о закупках товаров, работ, услуг РОАО «Удмуртгаз», часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что выразилось в несоблюдении норм Положения о закупках товаров, работ, услуг РОАО «Удмуртгаз» в части не продления срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

3. Признать ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в

части ограничения срока подачи заявок на участие в запросе предложений неограниченному кругу потенциальных участников, что выразилось в не продлении срока подачи заявок на участие в запросе предложений, привело или могло привести к ограничению числа потенциальных участников.

4. Выдать Заказчику – организатору запроса предложений ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» предписание об отмене протоколов, составленных в ходе закупки, продлении срока подачи заявок для участия в закупке.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

Предписание по результатам рассмотрения

жалобы № ТГ 08-02/2015-148Ж

07 июля 2015 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России – «...», члены Комиссии: «...» – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти (отсутствует), «...» – ведущий специалист – эксперт отдела контроля органов власти, «...», – специалист – эксперт отдела контроля органов власти,

на основании своего решения по результатам рассмотрения жалобы №ТГ 08-02/2015-148Ж от 07.07.2015 года, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от



предписывает:

1. Заказчику ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» устранить нарушения порядка организации и проведения запроса предложений.

2. Комиссии по подведению итогов запроса предложений Заказчика – ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в течение 5 рабочих дней с момента получения решения и предписания по делу № ТГ 08-02/2015-148Ж отменить все протоколы, составленные в ходе закупки.

3. Заказчику – ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» продлить срок подачи заявок на участие в открытом запросе предложений, уведомить участников запроса предложений о продлении срока подачи заявок.

4. Заказчику – ОАО «Газпром газораспределение Ижевск» в течение трех дней с даты исполнения предписания по делу № ТГ 08-02/2015-148Ж проинформировать Комиссию Удмуртского УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом копий документов, подтверждающих устранение нарушений антимонопольного законодательства и законодательства о закупках.

Примечание. Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.