

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> - (...),

УСТАНОВИЛ:

На основании приказов от 08.05.2019 №01/202-пр, от 31.05.2019 № 01/229-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая выездная и документарная проверка в отношении Исполнительного комитета Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан (ИНН 1648017863, ОГРН 1061673000993; 422540, РТ, Зеленодольский район, г.Зеленодольск, ул.Ленина, д. 41а).

По результатам проведения проверки установлено следующее.

По результатам анализа представленных документов Инспекцией Татарстанского УФАС России установлено, что в проверяемый период Исполнительным комитетом Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан проводились аукционы в электронной форме на выполнение работ, связанных с содержанием зеленых насаждений, уборкой территорий, благоустройством муниципальных образований района.

Так, Инспекцией было установлено, что подавляющее большинство муниципальных контрактов по выполнению указанных работ были заключены с МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

В связи с чем Управлением был направлен запрос о предоставлении информации в АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан».

По результатам анализа представленной информации Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республики Татарстан были обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

По результатам рассмотрения предоставленной информации было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 2016 по 2018 года были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми №№ 0111300095216000003, 0111300095216000004, 0111300095216000005, 0111300095216000101, 0111300095216000164, 0111300095216000228, 0111300095216000246, 0111300095216000247, 0111300095216000262, 0111300095216000265, 0111300095216000269, 0111300095216000317, 0111300095216000329, 0111300095216000356, 0111300095217000020, 0111300095217000122, 0111300095217000128, 0111300095217000233, 0111300095217000252, 0111300095217000266, 0111300095217000267, 0111300095217000320, 0111300095218000001, 0111300095218000131, 0111300095218000139 предметом которых являлось выполнение работ, связанных с содержанием зеленых насаждений, уборкой территорий, благоустройством муниципальных образований района.

Заказчиком всех вышеуказанных закупок являлся Исполнительный комитет Зеленодольского муниципального района Республики Татарстан.

В вышеуказанных аукционах приняли совместное участие МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

Так Татарстанским УФАС России проанализированы следующие аукционы в электронной форме, в которых усматриваются признаки заключения антиконкурентного соглашения между МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство».

номер закупки	название закупки	участника	инн участника закупки	Начальная максимальная цена контракта	Лучшее предложение участника по в торгах	% снижения цены	
						ЦП контракта по каждому участнику	цена контракта

0111300095216000262	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	499 874,80	494 876,06	1.00 %	494 876,06
0111300095216000262	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	499 874,80	497 375,43	0.50 %	
0111300095216000265	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	229 066,40	226 775,74	1.00 %	226 775,74
0111300095216000265	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	229 066,40	227 921,07	0.50 %	
0111300095216000269	ООО «ПромКомплектСтрой»	1655239264	311 432,93			Первая часть заявки отклонена
0111300095216000269	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	311 432,93	308 318,61	1.00 %	308 318,61
0111300095216000269	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	311 432,93	309 875,77	0.50 %	
0111300095216000317	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	20 553 898,33	20 128,84	451 0.50 %	
0111300095216000317	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	20 553 898,33	20 359,35	348 1.00 %	20 348 359,35
0111300095216000329	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 464 000,00	1 680,00	456 0.50 %	
0111300095216000329	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 464 000,00	1 360,00	449 1.00 %	1 360,00 449
0111300095216000356	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 481 294,53	1 668,65	451 2.00 %	1 668,65 451
0111300095216000356	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 481 294,53	1 075,12	459 1.50 %	
0111300095217000020	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 800 000,00	1 000,00	791 0.50 %	1 791 000,00
0111300095217000020	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 800 000,00	1 000,00	791 0.50 %	
0111300095217000122	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	165 726,28	164 897,65	0.50 %	
0111300095217000122	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	165 726,28	164 897,65	0.50 %	164 897,65
0111300095217000128	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	10 383 561,88	10 644,07	331 0.50 %	10 331 644,07
0111300095217000128	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	10 383 561,88	10 644,07	331 0.50 %	
	МУП					

0111300095217000233	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	496 994,83	494 509,86	0.50 %		
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095217000233	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	496 994,83	494 509,86	0.50 %	494 509,86	
0111300095217000252	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	10 199 956,93	10 957,15	148 0.50 %	10 957,15	148
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095217000252	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	10 199 956,93	10 957,15	148 0.50 %	10 957,15	148
0111300095217000266	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 447 142,39	1 906,68	439 0.50 %	1 906,68	439
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095217000266	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 447 142,39	1 906,68	439 0.50 %	1 906,68	439
0111300095217000267	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	20 347 251,17	20 514,91	245 0.50 %	20 514,91	245
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095217000267	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	20 347 251,17	20 514,91	245 0.50 %	20 514,91	245
0111300095217000320	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	1 649 397,40	1 150,41	641 0.50 %	1 150,41	641
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095217000320	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	1 649 397,40	1 150,41	641 0.50 %	1 150,41	641
0111300095218000001	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	6 676 984,30	6 599,38	643 0.50 %	6 599,38	643
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095218000001	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	6 676 984,30	6 599,38	643 0.50 %	6 599,38	643
0111300095218000131	зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	2 122 198,28	2 587,29	111 0.50 %	2 587,29	111
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095218000131	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	2 122 198,28	2 587,29	111 0.50 %	2 587,29	111
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095218000139	зеленое хозяйство г.Зеленодольск»	1648026025	412 010,78	409 950,73	0.50 %	409 950,73	
	МУП «Городское зеленое хозяйство г.Зеленодольск»						
0111300095218000139	"КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО"	1648035573	412 010,78	409 950,73	0.50 %	409 950,73	

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 132 473 550,52 рублей.

Вышеуказанные организации, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, реализовав модель группового поведения, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы.

В результате снижение по аукционам составило не более 1% от начальной (максимальной) цены контракта.

Вышеуказанные аукционы состоялись в 2016-2018 годах, по их итогам унитарные предприятия заключили контракты на сумму 131 412 508,23 рублей, из которых:

1) МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» 14 контрактов на сумму 53 444 450,52 рублей;

2) МУП «Коммунальное хозяйство» 11 контрактов на сумму 77 968 057,71 рублей.

Торговой площадкой представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений унитарными предприятиями осуществлялась с совпадающих IP-адресов.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. DynamicHostConfigurationProtocol - протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство», возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеизложенное свидетельствует о следующем:

1) победителем вышеуказанных аукционов попеременно становились участники картельного соглашения;

2) снижение ценовых предложений в рамках проведения указанных аукционов было минимальным (не более 1%);

3) участники аукционов подавали только по одному ценовому предложению;

4) в указанных аукционах участники закупки подавали заявки и ценовые предложения с совпадающих IP адресов;

5) установлено, что указанные аукционы проходили в разные дни, отличались друг от друга начальной максимальной ценой контракта, однако описанная выше модель поведения, состоящая из повторяющихся аналогичных действий, однозначно прослеживается в каждом из перечисленных аукционов.

Согласно п.18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

По мнению Татарстанского УФАС России, МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» заключили соглашение, ограничивающее конкуренцию, которое привело к поддержанию цен на торгах.

На МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» распространяются требования, предусмотренные статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, издан приказ Татарстанского УФАС России № 01/338-к от 08.08.2019 о возбуждении дела № 016/01/11-1190/2019 в отношении МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» и МУП «Коммунальное хозяйство» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в достижении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 25 аукционах в электронной форме.

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 016/01/11-1190/2019 к рассмотрению на **10 сентября 2019 года в 14 часов 00 минут** по адресу: 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 016/01/11-1190/2019 в качестве ответчика:

- МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» (ИНН 1648026025, ОГРН 1091673000440, 422544, РТ, Зеленодольский район, г.Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1);

- МУП «Коммунальное хозяйство» (ИНН 1648035573, ОГРН 1131673000788, 422544, РТ, Зеленодольский район, г Зеленодольск, ул. Паратская, дом 1).

3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Городское зеленое хозяйство г. Зеленодольск» представить в срок **до 05 сентября 2019г.** следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении;

2) учредительные документы ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, в том числе устав ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего определения;

3) информацию об аукционах в электронной форме, в которых принимала участие ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ в 2016 – 2019 г. г. Информацию представить в виде следующей таблицы;

№ п/п	Номер извещения аукциона	Дата Заказчик проведения аукциона	Начальная максимальная цена	Ваше последнее предложение	Результат торгов (признан или не признан победителем)
-------	--------------------------	-----------------------------------	-----------------------------	----------------------------	---

4) информацию о фактическом местонахождении ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ за период с 2016 года дату получения настоящего определения, с приложением правоустанавливающих документов, подтверждающих право пользования данными помещениями (например, свидетельство о праве собственности, договор аренды и т. д.) и платежных документов, подтверждающих оплату по данным правоустанавливающим документам;

5) информацию о должностных лицах, в трудовые обязанности которых входила подготовка и участие в закупках товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд за период с 2016 по дату получения настоящего определения с указанием ФИО и занимаемое должности, срока исполнения трудовых обязанностей;

6) копии договоров на оказание услуг связи, на основании которых предоставляется доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" за период с 2016 г. по дату получения настоящего определения;

7) сведения о группе лиц ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ по состоянию на 2016 г., 2017 г., 2018 г., 2019 г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

8) информацию о штате сотрудников ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ с указанием ФИО и занимаемой должности;

9) информацию (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей организации за 2016 по 2019 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации;

10) информацию об исполнении контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов за период с 2014 по 2017 года (информацию представить в виде таблицы);

11) информацию о заключенных договорах субподряда в целях исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения аукционов в электронной форме, в которых победителем была признана ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ в 2016 – 2019 г. г. Информацию представить в виде следующей таблицы с приложением копий договоров подряда и первичных

учетных документов, подтверждающих их исполнение;

Номер извещения аукциона	Наименование заказчика	Сумма государственного (муниципального) контракта	Наименование субподрядчика указанием местонахождения.	ИНН, с Дата и номер договора субподряда	Сумма договора субподряда
--------------------------------	---------------------------	--	--	---	---------------------------------

12) реестр всех договоров, заключенных между ответчиками по настоящему делу, действующих (действовавших) в 2016-2019 годах, с приложением копий таких договоров и копий платежных поручений по указанным договорам;

13) информацию о материальных ресурсах предприятия (недвижимое и движимое имущество, основание закрепления (на праве аренды, хозяйственного и т.д.) за период с 2016 г. по 2019 г.;

14) информацию в электронном виде о движении денежных средств на счетах унитарного предприятия за период с 2016 по 2019 г. с указанием назначения платежа, контрагента, суммы платежа;

15) иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения данного вопроса.

При формировании ответа на определение о назначении дела № 016/01/11-1190/2019 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

4. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Коммунальное хозяйство» представить в срок **до 05 сентября 2019г.** следующие надлежащим образом заверенные копии документов и информацию:

1) письменные пояснения по фактам, изложенным в настоящем определении;

2) учредительные документы ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, в том числе устав ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего определения;

3) информацию об аукционах в электронной форме, в которых принимала участие ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ в 2016 – 2019 г. г. Информацию представить в виде следующей таблицы;

№ п/п	Номер извещения аукциона	Заказчик	Дата проведения аукциона	Начальная максимальная цена	Ваше последнее ценное предложение	Результат торгов (признан или победителем)	признан не признан
----------	--------------------------------	----------	--------------------------------	-----------------------------------	--	--	--------------------------

4) информацию о фактическом местонахождении ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ за период с 2016 года дату получения настоящего определения, с приложением правоустанавливающих документов, подтверждающих право пользования данными помещениями (например, свидетельство о праве собственности, договор аренды и т. д.) и платежных документов, подтверждающих оплату по данным правоустанавливающим документам;

5) информацию о должностных лицах, в трудовые обязанности которых входила подготовка и участие в закупках товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд за период с 2016 по дату получения настоящего определения с указанием ФИО и занимаемое должности, срока исполнения трудовых обязанностей;

6) копии договоров на оказание услуг связи, на основании которых предоставляется доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" за период с 2016 г. по дату получения настоящего определения;

7) сведения о группе лиц ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ по состоянию на 2016 г., 2017 г., 2018 г., 2019 г. в соответствии со ст. 9 Закона о защите конкуренции, в форме, утвержденной Приказом ФАС РФ №293 от 20.11.2006г. «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц»;

8) информацию о штате сотрудников ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ с указанием ФИО и занимаемой должности;

9) информацию (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей

организации за 2016 по 2019 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации;

10) информацию об исполнении контрактов, заключенных по результатам проведения электронных аукционов за период с 2014 по 2017 года (информацию представить в виде таблицы);

11) информацию о заключенных договорах субподряда в целях исполнения государственных и муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения аукционов в электронной форме, в которых победителем была признана ВАША ОРГАНИЗАЦИЯ в 2016 – 2019 г. г. Информацию представить в виде следующей таблицы с приложением копий договоров подряда и первичных учетных документов, подтверждающих их исполнение;

Номер извещения аукциона	Наименование заказчика	Сумма государственного (муниципального) контракта	Наименование субподрядчика указанием местонахождения.	ИНН, с	Дата и номер договора подряда	Сумма договора подряда
--------------------------	------------------------	---	---	--------	-------------------------------	------------------------

12) реестр всех договоров, заключенных между ответчиками по настоящему делу, действующих (действовавших) в 2016-2019 годах, с приложением копий таких договоров и копий платежных поручений по указанным договорам;

13) информацию о материальных ресурсах предприятия (недвижимое и движимое имущество, основание закрепления (на праве аренды, хозяйственного и т.д.) за период с 2016 г. по 2019 г.;

14) информацию в электронном виде о движении денежных средств на счетах унитарного предприятия за период с 2016 по 2019 г. с указанием назначения платежа, контрагента, суммы платежа;

15) иные документы, необходимые для объективного и всестороннего рассмотрения данного вопроса.

При формировании ответа на определение о назначении дела № 016/01/11-1190/2019 просим отвечать согласно перечню запрашиваемой информации.

В случае если вышеуказанные пункты не реализованы, указать мотивированную причину, в том числе со ссылкой на действующее законодательство.

Явка представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела № 016/01/11-1190/2019 в Татарстанском УФАС России) обязательна.

Дополнительно сообщая, что за непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган, физические и юридические лица несут административную ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <...>