

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Хабаровский аэропорт» (680031, г.Хабаровск, шоссе Матвеевское, 32) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании представителей:

**АО «Авиакомпания «Аврора»:**по доверенности

**АО «Хабаровский Аэропорт»:** по доверенности

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

16.10.2017 в адрес Хабаровского УФАС России поступило заявление АО «Авиакомпания «Аврора» на бездействие АО «Хабаровский аэропорт» по утверждению сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции.

В заявлении АО «Авиакомпания «Аврора» содержится следующее.

17.03.2016 АО «Авиакомпания «Аврора» письмом № 01-02-01/520, направило в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» обращение, которым сообщило о том, что АО «Авиакомпания «Аврора», входящее в Группу компаний «Аэрофлот» в целях обеспечения доступных и регулярных авиаперевозок в интересах населения, бизнеса и государства на территории Дальневосточного Федерального округа, стремиться к снижению себестоимости авиаперевозок. В рамках поставленной задачи, для удобства пассажиров группы компаний «Аэрофлот», уже длительное время, АО «Авиакомпания «Аврора» предоставляет услугу регистрации на рейс через WEB-сайт, киоск самостоятельной регистрации, с использованием мобильного приложения. При этом регистрация пассажиров включена в тариф за обслуживание пассажиров, который авиакомпания оплачивает полностью ОАО «Хабаровский аэропорт». АО «Авиакомпания «Аврора» был проведен статистический анализ количества пассажиров, которые воспользовались услугой с декабря 2014 года по февраль 2016 года. В результате

проведенного анализа выяснилось, что доля самостоятельно зарегистрировавшихся составляет 30% от общего числа пассажиров. На основании вышеизложенного, согласно пункту 1.14 Приказа Минтранса РФ № 241 от 17.07.2012, предлагает рассчитать, утвердить и зарегистрировать: 1. тариф за обслуживание пассажиров ВВЛ/МВЛ, самостоятельно зарегистрировавшихся через WEB-сайт, киоск самостоятельной регистрации или мобильное приложение, без багажа, за исключением следующих операций: регистрация пассажиров; взвешивание, оформление и сортировка багажа; хранение не востребованного багажа в течение двух суток (48 часов) после его прибытия; укладка багажа на транспортные средства; погрузка, швартовка, разгрузка и транспортировка багажа между зданием аэровокзала и воздушным судном и обратно, а также выдача багажа; 2. тариф за обслуживание пассажиров ВВЛ/МВЛ, самостоятельно зарегистрировавшихся через WEB-сайт, киоск самостоятельной регистрации или мобильное приложение, с багажом, за исключением следующей операции: регистрация пассажиров. Практика регистрации подобных тарифов уже есть в аэропортах Кольцово, Сочи, Краснодара, Анапы, Пулково.

11.04.2016 ОАО «Хабаровский аэропорт» письмом № 6-1266 в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» направило ответ на вышеуказанное письмо от 17.03.2016 № 01-02-01/520, согласно которому пояснило, что ОАО «Хабаровский аэропорт» в настоящее время занимается детальным изучением данного вопроса, что предусматривает отраслевой анализ и дальнейшую актуализацию полученных данных в связи с практикой ОАО «Хабаровский аэропорт». В частности, проведен мониторинг информационной базы ПАО «Транспортная Клиринговая Палата» на предмет наличия аэропортов РФ, регистрирующих в данной информационной базе тарифы за обслуживание пассажиров без учета тех или иных операций. Далее необходимо провести развернутый анализ указанной статистической информации, полученной в результате мониторинга, в том числе: количество самостоятельно зарегистрировавшихся на рейсы авиакомпаний пассажиров; маршруты полетов данной категории пассажиров. В дальнейшем будет разработана методика (тарифная карта) расчёта стоимости тарифов по обслуживанию пассажиров, с учётом включения/исключения тех или иных операций из общего технологического и операционного цикла «обслуживание пассажиров» и «обработка багажа». Данная процедура необходима для актуального ценообразования каждой операции процесса, и составления тарифной карты услуги, которая в дальнейшем используется для обоснования правомерности регламента расчёта стоимостной основы тарифообразования, при проверках государственных регулирующих и надзорных органов субъектов естественных монополий.

19.07.2017 АО «Авиакомпания «Аврора» письмом № 01-02-01/1418, повторно обратилось в адрес ОАО «Хабаровский аэропорт» с просьбой утверждения дополнительных тарифов за обслуживание пассажиров с исключением услуг

(операций), объективная необходимость в которых у Авиакомпания отсутствует, а именно: 1. тариф за обслуживание убывающих пассажиров ВВЛ, следующих без багажа, самостоятельно зарегистрировавшихся через WEB-сайт Авиакомпания с исключением операций по регистрации; взвешиванию, оформлению и сортировке багажа; хранению невостребованного багажа в течение двух суток (48 часов) после его прибытия; укладке багажа на транспортные средства; погрузке, швартовке, разгрузке и транспортировке багажа между зданием аэровокзала и воздушным судном и обратно, а также выдаче багажа; 2. тариф за обслуживание пассажиров ВВЛ с багажом, самостоятельно зарегистрировавшихся через WEB-сайт Авиакомпания с исключением операции по регистрации пассажиров.

В обоснование своей позиции АО «Авиакомпания «Аврора» вышеуказанным письмом от 19.07.2017 № 01-02-01/1418 пояснило, что Авиакомпания при выполнении из аэропорта г. Хабаровск рейсов под собственным коммерческим управлением по маршрутам внутренних воздушных линий (далее - ВВЛ) оказывает убывающим пассажирам ВВЛ своими силами и за свой счет услугу самостоятельной регистрации через официальный сайт: <http://www.flyaurora.ru/> (Раздел: Регистрация пассажиров).

Предоставление пассажирам услуги по самостоятельной регистрации направлено на повышение уровня обслуживания пассажиров, ускорение и облегчение процесса регистрации пассажиров на рейсы Авиакомпания.

Авиакомпания ежемесячно несет расходы на абонентскую плату за обеспечение возможности осуществления автоматизированного процесса регистрации пассажиров на сайте Авиакомпания с помощью Пультов и Операторов web- регистрации АС «Астра» в хосте АС «Астра». Более того, за каждого зарегистрированного пассажира через сайт Авиакомпания взимается дополнительная оплата.

При этом, осуществляя частичную самостоятельную регистрацию пассажиров на собственные рейсы, Авиакомпания вынуждена нести двойные расходы за регистрацию убывающих пассажиров ВВЛ, полностью оплачивая ОАО «Хабаровский Аэропорт» тариф за обслуживание пассажиров.

Так, в Актах Формы С ОАО «Хабаровский Аэропорт» отражено общее количество зарегистрированных пассажиров с учетом тех пассажиров, которые самостоятельно зарегистрировались на рейс на сайте Авиакомпания.

В соответствии с приказом ФАС России от 24.05.2016 N 650/16 «Об

утверждении тарифов (сборов) на услуги в аэропорту г. Хабаровск, оказываемые ОАО «Хабаровский аэропорт» тариф за обслуживание пассажиров на внутренних воздушных линиях на 1 чел. составляет 156 руб.

Согласно Приказу Минтранса России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» в стоимость тарифа за обслуживание пассажиров входит, в т.ч. услуга по регистрации пассажиров.

Таким образом, операция по регистрации пассажиров входит в стоимостную основу тарифа за обслуживание пассажиров.

В таблице №1 (приложение к настоящему письму) приведены данные по оплате Авиакомпанией услуг за обслуживание пассажиров по зарегистрированному тарифу. Таблица является выпиской из системы Авиабит, сформированной на основе данных из Актов Формы С ОАО «Хабаровский аэропорт» за период с 01.01.2017 г. по 31.08.2017 г.

Согласно п.1.14 Приказа Минтранса № 241 в случае, если потребитель самостоятельно или через уполномоченную организацию и в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществляет отдельные операции, включенные в состав тарифов за наземное обслуживание воздушных судов, то организация ГА, предоставляющая все операции, включенные в состав тарифов за наземное обслуживание, взимающая предусмотренный настоящими Перечнем и правилами формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации тариф за наземное обслуживание (далее - базовый сбор (тариф) дополнительно к базовому сбору (тарифу), утверждает сбор (тариф), включающий только предоставляемые потребителю операции.

Тарифы за наземное обслуживание взимаются по факту оказания услуг и в размере, действующем на дату выполнения (окончания выполнения) соответствующих услуг.

Полная оплата Авиакомпанией тарифа за обслуживание пассажиров без учета количества самостоятельно зарегистрировавшихся пассажиров на сайте Авиакомпания, нарушает установленное п.1.14 Приказа Минтранса № 241 право Авиакомпания на утверждение сбора (тарифа), включающего только предоставляемые операции.

Положительная практика регистрации подобных тарифов, на сегодняшний день, существует в международных аэропортах Внуково (г. Москва), Adler (г. Сочи), Кольцово (г. Екатеринбург), Пашковский (г. Краснодар), Анапы (п. Витязево), Пулково (г. Санкт-Петербург). По просьбе Авиакомпания ОАО «Аэропорт Магадан» также зарегистрировало дополнительный к базовому тариф за обслуживание пассажиров.

29.08.2017 ОАО «Хабаровский аэропорт» направило ответ № 6-2684 в адрес АО «Авиакомпания «Аврора» со следующими пояснениями.

Процедура регистрации пассажиров на рейс - комплекс операций по оформлению пассажиров и багажа на рейс путем внесения данных о пассажире и багаже в автоматическую систему регистрации и изъятия соответствующего полетного купона из бумажного билета или изменения статуса электронного полетного купона на «checked-in», выпуск посадочного талона и номерных багажных бирок для каждого места зарегистрированного багажа (при его наличии).

Онлайн-регистрация предполагает самостоятельную предварительную регистрацию пассажиров посредством сети Интернет и направлена прежде всего на повышение качества обслуживания пассажиров, а именно - дает возможность бесплатно выбрать удобное место в салоне воздушного судна в момент онлайн-регистрации, что не отменяет при наличии багажа необходимости обращения к стойке регистрации и прохождения такой операции по регистрации как выпуск номерных багажных бирок для каждого места зарегистрированного багажа. Несмотря на то, что посадочные талоны могут быть распечатаны пассажиром самостоятельно, в подавляющем большинстве случаев пассажиры, прошедшие онлайн-регистрацию, обращаются за распечаткой посадочного талона, что также является неотъемлемой частью процедуры регистрации пассажиров. (типовая схема регистрации пассажиров представлена на рисунке 1).

Время сдачи багажа пассажир выбирает самостоятельно, но в пределах установленного времени регистрации рейса.

Онлайн-регистрация не распространяется на следующие категории пассажиров: с детьми до 2-х лет; с домашними животными; нуждающихся в дополнительных услугах (сопровождение маломобильных пассажиров, обслуживание несопровождаемого ребенка и т.д.).

Регистрация данных категорий пассажиров возможна только на стойках регистрации.

Время начала и окончания онлайн-регистрации устанавливается Правилами Авиакомпания.

Персонал службы организации пассажирских перевозок аэропорта «Хабаровск (Новый)» ведет ежедневный статистический учет пассажиров,

прошедших онлайн- регистрацию.

При онлайн-регистрации посадочные талоны могут быть распечатаны пассажиром самостоятельно. Однако, в подавляющем большинстве случаев пассажиры, прошедшие онлайн-регистрацию, даже при отсутствии багажа обращаются на стойку регистрации с целью распечатки посадочных талонов. Пассажир с посадочным талоном проходит в зал вылетов для прохождения процедур предполетного досмотра и контроля посадки (компоновки).

При необходимости (замена места, утеря посадочного талона, ошибочно введенные данные в систему регистрации, пересадка пассажиров на борту ВС, замена типа ВС, задержка рейса и т.д.) посадочный талон пассажиру может быть распечатан повторно.

В связи с вышеизложенным, при самостоятельной предварительной регистрации пассажиров через интернет-сайт АО «Авиакомпания «Аврора» проведение операций, составляющих процедуру регистрации пассажира на стойке регистрации в аэропорту «Хабаровск (Новый)» не исключается.

Большинство пассажиров АО «Авиакомпания «Аврора», прошедших самостоятельную онлайн-регистрацию, даже при отсутствии багажа обращаются к стойкам регистрации в аэропорту «Хабаровск (Новый)». Так, в соответствии с представленными АО «Авиакомпания «Аврора» данными системы регистрации «Астра» за январь-апрель 2017 г. всего 11 пассажиров из 2653 (0,4% от общего количества) не обратились к стойке регистрации за распечаткой посадочного талона и регистрацией багажа. Таким образом, в среднем менее 3 пассажиров в месяц, отправляющихся из аэропорта «Хабаровск (Новый)» авиакомпанией «Аврора», не обращаются к стойкам регистрации аэропорта «Хабаровск (Новый)» за проведением операций, составляющих процедуру регистрации.

Расходы, лежащие в основе расчета тарифа на обслуживание пассажиров (заработная плата персонала, расходы на содержание автомобильной техники и оборудования, амортизация зданий и оборудования, и пр.), носят по своей природе постоянный характер, т.е. не зависят от количества пассажиров, осуществивших самостоятельную предварительную регистрацию на рейс и следующих при этом с багажом или без багажа.

Российским законодательством установлен порядок расчета тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, который основан на определении необходимого объема валовой выручки, формируемой исходя из объема экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли.

Предлагаемое Вами установление дополнительных сниженных тарифов не приведет к сокращению общего объема расходов компании Хабаровский аэропорт на обслуживание пассажиров, однако приведет к сокращению объема выручки в части поступлений от оказания данной услуги, что в свою очередь приведет к необходимости корректировки базового тарифа на обслуживание пассажиров в сторону повышения с целью компенсации выпадающих доходов и сохранения уровня рентабельности услуг по обслуживанию пассажиров, что согласуется с требованиями Методических указаний по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 31.10.2014 № 238-т/2.

При необходимости установления дополнительного сниженного тарифа в отношении пассажиров, осуществляющих самостоятельную регистрацию ОАО «Хабаровский аэропорт» будет вынуждено одновременно повысить уровень базового тарифа на обслуживание пассажиров с обоснованием данной процедуры и урегулированием новых тарифов в Федеральной антимонопольной службе. При этом общая финансовая нагрузка на авиаперевозчика в части оплаты тарифа за обслуживание пассажиров не уменьшится.

Учитывая незначительное количество пассажиров АО «Авиакомпания «Аврора» (менее трех человек в месяц), отправляющихся из аэропорта «Хабаровск (Новый)» и не обращающихся за проведением операций по регистрации, а также необходимость одновременного изменения базового тарифа в сторону повышения с регистрацией новых тарифов в ФАС, считаем нецелесообразным проведение процедуры установления дополнительных тарифов за обслуживание пассажиров в аэропорту «Хабаровск (Новый)».

В соответствии с пунктом 9 Приложения № 2 к Приказу Минтранса РФ от 17.07.2012 г. № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» взимание и применение не зарегистрированных и/или не опубликованных в установленном порядке сборов, тарифов за наземное обслуживание, понижающих коэффициентов, предусмотренных пунктами 2 и 8 настоящего приложения, цен на материально-технические ресурсы, не допускается.

Также, к заявлению АО «Авиакомпания «Аврора» приложено дополнительное соглашение № 2 от 19.06.2015 к Договору № 22/5-2014 -0346- AP/14 от 27.11.2014, заключенное между ЗАО «Сирена-Трэвел» и АО «Авиакомпания «Аврора», предметом которого является возможность осуществления

автоматизированного процесса регистрации пассажиров на сайте АО «Авиакомпания «Аврора» с помощью Пультов и Операторов web-регистрации АС «Астра» в хосте АС «Астра».

Счет - фактуры ЗАО «Сирена-Трэвел» за период с 01.01.2017 по 31.08.2017 за оказанную услугу по вэб-регистрации пассажиров на сайте Авиакомпании.

Выгрузка из программы DCS ASTRA (система регистрации АСТРА – продукт Сирены-Трэвел) по самостоятельной регистрации пассажиров через сайт АО «Авиакомпания «Аврора» за период с 01.01.2017 по 31.08.2017.

Таблица № 1 «Данные по оплате Авиакомпанией тарифа за обслуживание пассажиров по зарегистрированному тарифу».

А также, телеграммы ЦРТ в количестве 9 штук.

Письмом от 16.01.2018 № 3.1-151 (16.01.2018 № 3/402) ОАО «Хабаровский аэропорт» направило в адрес Хабаровского УФАС России следующие пояснения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 N 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» АО «Хабаровский аэропорт» утверждает стоимостную основу следующих тарифов:

- Обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов,
- Предоставление аэровокзального комплекса,
- Обеспечение авиационной безопасности,
- Обслуживание пассажиров,
- Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом,
- Хранение авиационного топлива.

В соответствии с алгоритмом подачи документов на утверждение тарифа за обслуживание пассажиров на внутренних воздушных авиалиниях Приказом ФАС России № 650/16 от 24.05.2016 АО «Хабаровский аэропорт» был утвержден тариф за обслуживание пассажиров на внутренних воздушных линиях.

Согласно пункту 4.1.1. Приказа Министерства транспорта Российской Федерации № 241 от 17.07.2012 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и

воздушном пространстве Российской Федерации» тариф устанавливается за услуги, предоставляемые при регистрации и посадке на воздушное судно убывающих пассажиров, встрече и сопровождении прибывающих пассажиров, и обработке багажа (без использования технических и транспортных средств), включая:

- регистрацию пассажиров;
- взвешивание, оформление и сортировку багажа;
- хранение невостребованного багажа в течение двух суток (48 часов) после его прибытия;
- обеспечение пограничного, санитарного и таможенного контроля пассажиров, багажа, ручной клади (на международных перевозках);
- накопление и сопровождение пассажиров до воздушного судна, проверку количества пассажиров после посадки в воздушное судно;
- встречу и сопровождение прибывающих пассажиров до аэровокзала;
- укладку багажа на транспортные средства;
- погрузку, швартовку, разгрузку и транспортировку багажа между зданием аэровокзала и воздушным судном и обратно, а также выдачу багажа;
- подведение итогов по рейсу, передачу сведений о номерах багажных люков самолета для загрузки, составление центровочного графика, выявление наличия свободных мест;
- предварительное и окончательное составление сводной загрузочной ведомости, оформление рейсовой документации, передачу документов экипажу;
- контроль загрузки воздушного судна.

Подтверждением обоснованности уровня утвержденного тарифа по услуге обслуживания пассажиров является Заключение Управления регулирования транспорта ФАС России по изменению предельных максимальных аэропортовых тарифов (сборов) на услуги в аэропорту, оказываемые АО «Хабаровский аэропорт».

Иные тарифы утверждению органом государственного регулирования для субъекта естественной монополии вышеперечисленной нормативной базой не предусмотрены.

АО «Хабаровский аэропорт» провело анализ предоставленных данных АО «Авиакомпания «Аврора» из системы регистрации «Астра» за январь-апрель 2017 год. Проведен анализ пассажиропотока авиакомпании, совершившего самостоятельную предварительную регистрацию через интернет-сайт

(свод данных представлен в таблице). Всего 11 пассажиров из 2653 (0,4% - удельный вес от общего количества пассажиров) за период с января по апрель 2017 г. не обратились к стойке регистрации за распечаткой посадочного талона и регистрацией багажа. То есть в среднем менее 3 пассажиров в месяц, отправляющихся из аэропорта Хабаровск (Новый) на рейсах АО «Авиакомпания «Аврора», не обращаются к стойкам регистрации за проведением операций, составляющих процедуру регистрации.

По результатам анализа действующего законодательства Российской Федерации Хабаровским УФАС России установлено следующее.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с положениями части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий в сфере услуг аэропортов.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 09.08.2005 № 351-т ОАО «Хабаровский аэропорт» включено в реестр субъектов естественных монополий на транспорте, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль в сфере услуги в аэропортах.

В перечень услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, цены (тарифы, сборы) на которые регулируются государством, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 (далее – Постановление РФ № 293) входит, в том числе, услуга по обслуживанию пассажиров.

Пунктом 3 Постановления РФ № 293 указаны цели государственного регулирования тарифов:

а) создание условий для устойчивого безопасного функционирования и

динамического развития транспортных терминалов, портов, аэропортов и инфраструктуры внутренних водных путей на основе обеспечения баланса интересов субъектов регулирования и потребителей их услуг, а также для развития конкуренции на рынке транспортных услуг и снижения транспортных издержек;

б) обеспечение доступности услуг в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

в) повышение качества оказываемых услуг.

Пунктом 9 Постановления РФ № 293 установлено, что принципы дифференциации тарифов определяются органом регулирования с учетом условий оказания услуг субъектами регулирования, влияющих на размер расходов, связанных с оказанием этих услуг.

Согласно пункту 1.13 Перечня и правил формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 (далее – Приказ № 241) аэронавигационные и аэропортовые сборы, тарифы за наземное обслуживание взимаются только за предоставляемые потребителям услуги или операции.

Пунктом 1.14 Приказа № 241 установлено, что в случае, если потребитель самостоятельно или через уполномоченную организацию и в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществляет отдельные операции, включенные в состав аэронавигационных, аэропортовых сборов и тарифов за наземное обслуживание воздушных судов, то организация гражданской авиации, предоставляющая все операции, включенные в состав аэронавигационных, аэропортовых сборов и тарифов за наземное обслуживание, взимающая предусмотренный настоящими Перечнем и правилами формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации аэронавигационный, аэропортовый сбор или тариф за наземное обслуживание (далее - базовый сбор (тариф) дополнительно к базовому сбору (тарифу), утверждает сбор (тариф), включающий только предоставляемые потребителю операции.

В силу пункта 4.1.1. Приказа № 241 тариф за обслуживание пассажиров устанавливается за услуги, предоставляемые при регистрации и посадке на воздушное судно убывающих пассажиров, встрече и сопровождении прибывающих пассажиров и обработке багажа (без использования технических и транспортных средств), включая:

- регистрацию пассажиров;

- взвешивание, оформление и сортировку багажа;
- хранение не востребовавшего багажа в течение двух суток (48 часов) после его прибытия;
- обеспечение пограничного, санитарного и таможенного контроля пассажиров, багажа, ручной клади (на международных перевозках);
- накопление и сопровождение пассажиров до воздушного судна, проверку количества пассажиров после посадки в воздушное судно;
- встречу и сопровождение прибывающих пассажиров до аэровокзала;
- укладку багажа на транспортные средства;
- погрузку, швартовку, разгрузку и транспортировку багажа между зданием аэровокзала и воздушным судном и обратно, а также выдачу багажа;
- подведение итогов по рейсу, передачу сведений о номерах багажных люков самолета для загрузки, составление центровочного графика, выявление наличия свободных мест;
- предварительное и окончательное составление сводной загрузочной ведомости, оформление рейсовой документации, передачу документов экипажу;
- контроль загрузки воздушного судна.

Согласно пунктам 4.1.2. и 4.1.3. Приказа № 241 тариф устанавливается на одного убывающего взрослого пассажира (12 лет и старше). Плата определяется на основе количества убывающих пассажиров и установленного тарифа в следующем порядке: за взрослых пассажиров (12 лет и старше) - по установленному тарифу; за детей от 2 лет до 12 лет - по тарифу, определенному в размере 50% от тарифа, установленного для взрослого пассажира; за детей до 2 лет - плата не взимается.

Таким образом, на основании вышеизложенного Хабаровским УФАС России установлено, что АО «Авиакомпания «Аврора» в установленном законодательством Российской Федерации порядке осуществляет отдельные операции, включенные в состав аэропортовых сборов и тарифов за наземное обслуживание воздушных судов, а именно, регистрацию части пассажиров АО «Авиакомпания «Аврора» через официальный сайт [www.flyaurora.ru](http://www.flyaurora.ru) по дополнительному соглашению № 2 от 19.06.2015 к Договору № 22/5-2014 -0346- AP/14 от 27.11.2014, заключенному между ЗАО «Сирена-Трэвел» и АО «Авиакомпания «Аврора».

Регистрация части пассажиров АО «Авиакомпания «Аврора» через официальный сайт [www.flyaurora.ru](http://www.flyaurora.ru) предполагает исключение из услуги по обслуживанию пассажиров, предоставляемой АО «Хабаровский аэропорт»

следующих видов операций (услуг):

1. регистрация пассажиров; взвешивание, оформление и сортировка багажа; хранение не востребовавшего багажа в течение двух суток (48 часов) после его прибытия; укладка багажа на транспортные средства; погрузка, швартовка, разгрузка и транспортировка багажа между зданием аэровокзала и воздушным судном и обратно, а также выдача багажа (пассажиры без багажа);

2. регистрация пассажиров (пассажиры с багажом).

Поскольку Приказом № 241 установлено, что аэропортовые сборы, тарифы за наземное обслуживание взимаются только за предоставляемые потребителям услуги или операции и предусмотрено утверждение сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции, бездействие АО «Хабаровский аэропорт» по обращению в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (работы, услуги) в целях утверждения тарифа за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые АО «Авиакомпания «Аврора» операции, может привести к ущемлению интересов АО «Хабаровский аэропорт» в сфере предпринимательской деятельности, а также к ограничению конкуренции.

Таким образом, Хабаровским УФАС России усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в бездействии АО «Хабаровский аэропорт» по утверждению сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции.

На основании изложенного издан приказ Хабаровского УФАС России № 25 от 16 января 2018 года о возбуждении дела № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Хабаровский аэропорт» (680031, г.Хабаровск, шоссе Матвеевское, 32) части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рамках рассмотрения дела № 3-1/256 о нарушении антимонопольного законодательства Хабаровским УФАС России проведён анализ состояния конкуренции на рынке услуг обслуживания пассажиров в аэропорту Хабаровск (Новый).

Анализ проведён в соответствии с «Порядком проведения анализа

состояния конкуренции на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа), утверждённым Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, «Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией» (далее – Административный регламент по установлению доминирующего положения), утверждённым приказом ФАС России от 25.05.2012 №345.

В ходе проведения исследования использована законодательная и нормативная информация, сведения, полученные от АО «Хабаровский аэропорт», данные Единого государственного Реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ГНИВЦ ФНС России, информация официальных сайтов хозяйствующих субъектов.

За временной интервал в целях настоящего исследования, в связи с целесообразностью изучения ретроспективных характеристик рынка принимается период 2017 год и 1 полугодие 2018 года.

В соответствии с пунктом 3.4 Порядка проведения анализа определение продуктовых границ товарного рынка проводится на основе нормативных актов, регулирующих соответствующую деятельность, условий договора, заключённого в отношении товара, а также общероссийских классификаторов продукции, работ, услуг, видов экономической деятельности.

В соответствии со статьёй 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги в транспортных терминалах, портах и аэропортах относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Продуктовыми границами товарного рынка являются услуги по обслуживанию пассажиров, оказываемые в условиях естественной монополии, в рамках оказания услуг субъектов естественных монополий в аэропортах.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка проведения анализа процедура определения географических границ товарного рынка (границ территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретает или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами).

Географические границы рынка, в соответствии с целью исследования и предметом обращения заявителя, следующие: границы аэропорта

Хабаровск (Новый), расположенного по адресу: г.Хабаровск, Матвеевское шоссе, 28Б.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции установлено, что АО «Хабаровский аэропорт» как главный оператор аэропорта является субъектом естественной монополии на рынке услуг обслуживания пассажиров в аэропорту Хабаровск (Новый).

Определением о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. от 31.01.2018 № 3-1/856), а также определениями об отложении рассмотрения дела № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 21.05.2018 № 3/4937; от 31.07.2018 № 3/6824) Комиссией Хабаровского УФАС России были истребованы у лиц, участвующих в деле документы и сведения, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения дела.

Во исполнение вышеуказанных определений АО «Хабаровский аэропорт» письмами от 14.05.2018 № 3.1-1434; от 17.05.2018 № 3.1-1479; от 13.07.2018 № 3.1-2078; от 10.10.2018 № 3.1-3140 (вх. от 14.05.2018 № 3/5105; от 17.05.2018 № 3/5287; от 13.07.2018 №3/7598; от 11.10.2018 № 3/11498) пояснило Комиссии Хабаровского УФАС России следующее.

Причинами бездействия АО «Хабаровский аэропорт» по обращению в орган государственного регулирования с целью утверждения сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые АО «Авиакомпания «Аврора» операции (услуги), учитывая письма АО «Авиакомпания «Аврора» от 17.03.2016 № 01-02-01/520; от 19.07.2017 № 01-02-01/1418, направленные в адрес АО «Хабаровский аэропорт», послужило то, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» АО «Хабаровский аэропорт» утверждает стоимостную основу следующих тарифов:

1. Обеспечение взлета, посадки и стоянки воздушных судов;
2. Предоставление аэровокзального комплекса;
3. Обеспечение авиационной безопасности;
4. Обслуживание пассажиров;
5. Обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом;
6. Хранение авиационного топлива.

В соответствии с алгоритмом подачи документов на утверждение тарифа за обслуживание пассажиров на внутренних воздушных авиалиниях Приказом

ФАС России № 650/16 от 24.05.2016 АО «Хабаровский аэропорт» был утвержден тариф за обслуживание пассажиров на внутренних воздушных линиях.

Согласно пункту 4.1.1. Приказа Министерства транспорта Российской Федерации № 241 от 17.07.2012 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» тариф за обслуживание пассажиров устанавливается за услуги, предоставляемые при регистрации и посадке на воздушное судно убывающих пассажиров, встрече и сопровождении прибывающих пассажиров и обработке багажа (без использования технических и транспортных средств), включая:

- регистрацию пассажиров;
- взвешивание, оформление и сортировку багажа;
- хранение невостребованного багажа в течение двух суток (48 часов) после его прибытия;
- обеспечение пограничного, санитарного и таможенного контроля пассажиров, багажа, ручной клади (на международных перевозках);
- накопление и сопровождение пассажиров до воздушного судна, проверку количества пассажиров после посадки в воздушное судно;
- встречу и сопровождение прибывающих пассажиров до аэровокзала;
- укладку багажа на транспортные средства;
- погрузку, швартовку, разгрузку и транспортировку багажа между зданием аэровокзала и воздушным судном и обратно, а также выдачу багажа;
- подведение итогов по рейсу, передачу сведений о номерах багажных люков самолета для загрузки, составление центровочного графика, выявление наличия свободных мест;
- предварительное и окончательное составление сводной загрузочной ведомости, оформление рейсовой документации, передачу документов экипажу;
- контроль загрузки воздушного судна.

Подтверждением обоснованности уровня утвержденного тарифа по услуге обслуживания пассажиров является Заключение управления регулирования транспорта ФАС России по изменению предельных максимальных аэропортовых тарифов (сборов) на услуги в аэропорту, оказываемые АО «Хабаровский аэропорт».

Иные тарифы утверждению органом государственного регулирования

для субъекта естественной монополии нормативной базой не предусмотрены.

В ходе заседания Комиссии Хабаровского УФАС России представителями АО «Хабаровский аэропорт» были даны пояснения по вопросу, связанному с экономическими, техническими, технологическими, а также иными возможностями АО «Хабаровский аэропорт» для расчета дополнительного к базовому сбору (тарифу) за обслуживание пассажиров в аэропорту г. Хабаровск («Новый»), сбора (тарифа), включающего только предоставляемые потребителю операции, указанные в пункте 4.1.1 Приказа № 241.

По мнению АО «Хабаровский аэропорт» на общество, как оператора аэропорта, возложена обязанность обеспечить осуществление регистрации пассажиров на рейс, что в свою очередь предполагает обязательную организацию регистрации пассажиров на стойках аэропорта и предусматривает содержание определенного количества персонала и оборудования, независимо от способа регистрации, выбранного пассажиром. При этом ресурсы аэропорта задействуются в течение всего периода оформления каждого рейса, и самостоятельная регистрация пассажира не дает возможности сократить расходы на обслуживание пассажиров, оператор аэропорта в любом случае несет расходы в полном объеме, независимо от количества самостоятельно зарегистрировавшихся пассажиров, поскольку:

- технология обслуживания остается неизменной;
- время технологии обслуживания рейса не уменьшается;
- объем трудовых и технических ресурсов, задействованных в обслуживании, также не уменьшается/не сокращается.

Операции общего технологического цикла обслуживания пассажиров и обработки багажа в международном аэропорту г.Хабаровск (Новый) закреплены Руководством по обслуживанию пассажиров и багажа, утвержденного приказом АО «Хабаровский аэропорт» № 346 от 11.07.2016.

Временные параметры технологических операций обслуживания пассажиров в АО «Хабаровский аэропорт» определены в технологических графиках обслуживания пассажира на внутренних и международных авиалиниях.

Учитывая состав технологического цикла и временные параметры технологических операций обслуживания пассажиров и обработки багажа в международном аэропорту г.Хабаровск (Новый), расходы оператора аэропорта, понесенные на обслуживание пассажиров при техническом обслуживании рейса, являются постоянными, не зависящими от количества самостоятельно зарегистрировавшихся пассажиров.

В настоящее время в АО «Хабаровский аэропорт» процедуры по регистрации пассажиров и оформления багажа осуществляется в АСР (автоматизированная система регистрации) авиакомпании. При этом ни одна система регистрации не имеет технической возможности автоматически представить отчет по количеству пассажиров, прошедших самостоятельную онлайн - регистрацию. Пассажира, зарегистрированного «онлайн», не обратившегося на стойку регистрации для оформления посадочного талона багажа, ручной клади (к примеру: животного, которое должно быть оформлено и оплачено согласно правил авиакомпании, при необходимости внесения изменений в систему регистрации при наличии ошибки в указанных документах, категории пассажира, в случае повышения класса обслуживания, при наличии трансфертной стыковки, если есть желание оформиться до конечного пункта и т.д.) возможно определить только по отличающемуся посадочному талону в стерильной зоне при проведении контроля посадки пассажиров на рейс. Кроме того, большинство пассажиров, зарегистрированных «онлайн», обращаются к стойке регистрации с целью распечатки посадочных талонов. Причины обращения носят различный характер: ошибочно введенные паспортные данные, замена места, утеря посадочного талона, пересадка пассажиров на борту воздушного судна, замена типа воздушного судна, задержка рейса и т.д. также пассажиры, прошедшие онлайн-регистрацию и без багажа, но имеющие ручную кладь могут быть направлены на стойку регистрации для оформления ручной клади, как багажа, при выявлении запрещенных к перевозке веществ согласно законодательства Российской Федерации.

Кроме того, статистика о количестве пассажиров, зарегистрированных самостоятельно посредством сети «интернет», на официальных сайтах авиакомпаний, а также о количестве пассажиров, следующих без багажа, которые входят в технологический процесс обслуживания пассажиров при регистрации в аэропорту, ведется только авиакомпаниями в их системах регистрации: «ASTRA», «Sabre». АО «Хабаровский аэропорт» не обладает программными и техническими средствами учета пассажиров, зарегистрированных онлайн на сайтах авиакомпании. Данный учет обязаны вести, при наличии технической возможности, авиаперевозчики, которые являются основными исполнителями по договору воздушной перевозки пассажиров, в соответствии с «Воздушным кодексом Российской Федерации».

Осуществление учета количества пассажиров, прошедших самостоятельную регистрацию, потребует привлечения дополнительных трудовых и технических ресурсов со стороны АО «Хабаровский аэропорт», что приведет к росту совокупных затрат на оказание услуги по обслуживанию пассажиров, и соответственно, к росту тарифов на услуги аэропорта.

Во исполнение вышеуказанных определений АО «Авиакомпания «Аврора» письмами от 14.05.2018 № 34.16-2018/1135; от 06.07.2018 № 34.16/2018-1605; от 03.10.2018; № 34.16/2018-2477 (вх. от 14.05.2018 № 3/5130э; от 06.07.2018 № 3/7353э; от 08.10.2018 № 3/11366) пояснило Комиссии Хабаровского УФАС России следующее.

Порядок регистрации и опубликования ставок аэронавигационных и аэропортовых сборов, тарифов за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории Российской Федерации, или граждан Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, цен на материально-технические ресурсы, понижающих коэффициентов, применяемых организациями гражданской авиации утвержден письмом Министерства транспорта РФ № 01-01-02/3807 от 09.09.2013. Согласно указанному письму утвержденный проект Порядка регистрации сборов и тарифов является обязательным для организации гражданской авиации и применяется до введения его в действие.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте Транспортной клиринговой палаты Центр расписания и тарифов (ЦРТ) является структурным подразделением ПАО «Транспортная Клиринговая Палата» и в соответствии с решением Минтранса РФ осуществляет функции, в том числе по организации в установленном порядке работы по регистрации ставок аэропортовых и аэронавигационных сборов, тарифов (цен) на наземное обслуживание воздушных судов в аэропортах РФ.

Позиция ФАС России о регистрации тарифов за наземное обслуживание в ЦРТ выражена в письме от 11.05.2010 «Мнение ФАС России о необходимости повышения эффективности и конкурентоспособности деятельности российских аэропортов»: «Тарифы и сборы за услуги по обеспечению воздушных перевозок, применяемые аэропортом в установленном порядке должны быть зарегистрированы в Центре регистрации тарифов Транспортной клиринговой палаты».

Министерство транспорта РФ в письме от 21.02.2018 № 01-03654-ИС, направленном в ответ на обращение АО «Авиакомпания «Аврора», указало, что в случае утверждения в ФАС России в установленном порядке максимального базового аэропортового тарифа, утверждение в ФАС России дополнительного к базовому тарифа, из которого исключены операции, выполняемые потребителями самостоятельно либо через уполномоченные организации, не требуется. В данном случае оператор аэропорта самостоятельно устанавливает дополнительный тариф, регистрирует в ЦРТ и публикует информацию о таком тарифе и операциях, включенных в него, на официальном сайте аэропорта и информационно - телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, Минтранс РФ подчеркнул, что в ФАС России утверждению подлежат только регулируемые базовые тарифы с полным перечнем входящих в них операций. Тарифы с неполным перечнем операций подлежат регистрации в ЦРТ и не требуют повторного утверждения в ФАС России.

По мнению АО «Авиакомпания «Аврора» довод АО «Хабаровский аэропорт» об отсутствии в автоматизированной системе регистрации «Астра», посредством которой осуществляется регистрации пассажиров на рейсы Авиакомпания, технической возможности по предоставлению автоматического отчета по количеству пассажиров, прошедших самостоятельную регистрации несостоятелен, поскольку в экране системы регистрации, в модуле «Документация» при выборе определенного рейса, через окно «Тип документации» (F4) – формируется список пассажиров «пассажиры саморегистрации» (F9) – прошедших самостоятельную регистрацию через web-сайт. Данный список выводится на печать (F12). При наличии у пассажиров багажа, в соответствующей графе «Багаж» отражаются данные о количестве мест и килограммов перевозимого пассажирами багажа.

Таким образом, из общего количества зарегистрированных на рейс пассажиров через систему регистрации с помощью нажатия определенных клавиш легко отобразиться список пассажиров, самостоятельно зарегистрировавшихся на рейс Авиакомпания через web-сайт.

В заседании Комиссии Хабаровского УФАС России представители АО «Хабаровский аэропорт» возможность получения вышеуказанной информации не отрицали.

Также, в заседании Комиссии представители АО «Авиакомпания «Аврора» пояснили, что в 2016 году Авиакомпания обращалась во все базовые аэропорты вылета, из которых выполняет рейсы по маршрутам внутренних воздушных линий, с просьбой утвердить в порядке, установленном п. 1.12 Приказа Минтранса № 241 дополнительно к базовому тарифу за обслуживание пассажиров тариф с исключением операции по регистрации пассажиров и операций по обслуживанию багажа (в случае самостоятельной регистрации пассажиров, следующих без багажа) и тариф с исключением операции по регистрации пассажиров (в случае самостоятельной регистрации пассажиров, следующих с багажом).

27.06.2016 ОАО «Аэропорт Магадан» по просьбе Авиакомпания зарегистрировал в ЦРТ тариф за обслуживание пассажиров по неполному перечню услуг в размере 229, 76 руб. (кроме: п.6.1- регистрация пассажиров; п.6.2 взвешивание, оформление и сортировка багажа; п.6.3. - хранение не востребовавшего багажа в течении двух суток (48) часов после его прибытия, п.6.7- укладка багажа на транспортное средство; п.6.8 - погрузка, швартовка, разгрузка и транспортировка багажа между зданием аэровокзала и воздушным судном и обратно, а также выдача багажа).

Аналогичный тариф утвержден действующим Прейскурантом аэропортовых сборов, тарифов и цен за наземное обслуживание воздушных судов в ОАО «Аэропорт Магадан» (раздел п.2.1.1).

В подтверждение в Комиссию представлены: рассылки ЦРТ от 26.05.2016; Прейскурант аэропортовых сборов, тарифов и цен за наземное обслуживание воздушных судов в ОАО «Аэропорт Магадан» с 14.02.2017, Прейскурант аэропортовых сборов тарифов и цен за наземное обслуживание воздушных судов в ОАО «Аэропорт Магадан» с 01.01.2018.

Проанализировав материалы дела, нормы действующего законодательства и заслушав представителей сторон, Комиссия Хабаровского УФАС России установила следующее.

В ходе рассмотрения дела № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства в Комиссию Хабаровского УФАС России АО «Авиакомпания «Аврора» представлено письмо от 22.12.2017 № 01-02-01/2680, направленное в адрес Министерства транспорта Российской Федерации по вопросу, в том числе, касающегося необоснованного отказа главного оператора в утверждении и регистрации тарифа за обслуживание пассажиров с неполным перечнем операций.

По результатам рассмотрения вышеуказанного вопроса Министерство транспорта Российской Федерации письмом от 21.02.2018 № 01-01/3654-ИС разъяснило, что согласно пункту 1.14 Перечня и правил формирования тарифов и сборов за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241, в случае, если потребитель (юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, или гражданин Российской Федерации, пользующийся услугами на маршрутах и/или в аэропортах) самостоятельно или через уполномоченную организацию и на основании сертификатов и лицензий, выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляет отдельные операции, включенные в состав тарифов за наземное обслуживание воздушных судов, то организация гражданской авиации (оператор/главный оператор аэропорта), предоставляющая все операции, включенные в состав тарифов за наземное обслуживание и взимающая соответствующий тариф за наземное обслуживание (базовый тариф), дополнительно к такому тарифу утверждает тариф, включающий только предоставляемые потребителю операции. При этом, как неоднократно отмечалось Минтрансом России, в случае утверждения ФАС России в установленном порядке максимального базового аэропортового тарифа, утверждение в ФАС России дополнительного к базовому тарифа, из которого исключены операции, выполняемые потребителями самостоятельно либо через уполномоченные организации, не требуется. В данном случае

оператор аэропорта самостоятельно устанавливает дополнительный тариф, регистрирует его в Центре расписания и тарифов и публикует информацию о таком тарифе и операциях, включенных в него, на официальном сайте аэропорта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Из анализа текста письма Министерства транспорта Российской Федерации от 21.02.2018 № 01-01/3654-ИС следует, что в случае утверждения ФАС России в установленном порядке максимального базового аэропортового тарифа, утверждение в ФАС России дополнительного к базовому тарифа, из которого исключены операции, выполняемые потребителями самостоятельно либо через уполномоченные организации, АО «Хабаровский аэропорт» не требуется.

Таким образом, порядок расчета ценообразования сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции (в части тарифа за обслуживание пассажиров) нормативным правовым актом не установлен.

По результатам рассмотрения довода АО «Хабаровский аэропорт» о том, что у АО «Хабаровский аэропорт» не имеется экономических, технических, технологических, а также иных возможностей для расчета дополнительного к базовому сбору (тарифу) за обслуживание пассажиров в аэропорту г. Хабаровск («Новый»), сбора (тарифа), включающего только предоставляемые потребителю операции, указанные в пункте 4.1.1 Приказа № 241, по причине отсутствия доступа к информации по регистрации пассажиров на рейсы Авиакомпании и по причине необходимости повышения базового тарифа за наземное обслуживание, Комиссией установлено следующее.

Анализ переписки между АО «Хабаровский аэропорт» и АО «Авиакомпания «Аврора» показал, что АО «Хабаровский аэропорт» в течение длительного времени не совершало действий, направленных на утверждение соответствующего тарифа. В итоге АО «Хабаровский аэропорт» указало АО «Авиакомпания «Аврора» (письмо АО «Хабаровский аэропорт» от 29.08.2017 № 6-2684) на то, что установление сборов (тарифов), включающих только предоставляемые потребителю операции за наземное обслуживание экономически нецелесообразно, невзирая на то, что нормативным правовым актом в установленной сфере утверждение подобного тарифа прямо предусмотрено (п. 4.1.1 Приказа № 241). В заседании Комиссии АО «Хабаровский аэропорт» пояснило о том, что установление соответствующих

сборов (тарифов) возможно только в результате заключения соглашения, так как в полном объеме у общества отсутствует необходимая информация. Однако характер и содержание переписки показывает, что АО «Хабаровский аэропорт» при наличии нормативно закреплённой обязанности утвердить соответствующий тариф не совершало никаких действий, направленных на его утверждение, в том числе, путем направления соответствующего предложения о заключении соответствующего договора либо урегулирования соответствующих проблемных вопросов в иной форме (например, путем обмена информацией, запросами и прочее).

По мнению Комиссии Хабаровского УФАС России в рамках заключенного договора, регулирующего взаимоотношения между АО «Хабаровский аэропорт» и АО «Авиакомпания «Аврора» по вопросам, касающимся установления и применения сборов (тарифов), включающих только предоставляемые потребителю операции за наземное обслуживание, АО «Хабаровский аэропорт» вправе урегулировать все существенные условия, в том числе вопрос о предоставлении (получении) информации от АО «Авиакомпания «Аврора» по регистрации пассажиров на рейсы Авиакомпании.

Относительно довода АО «Хабаровский аэропорт» о том, что «при необходимости установления дополнительного сниженного тарифа в отношении пассажиров, осуществляющих самостоятельную регистрацию, АО «Хабаровский аэропорт» будет вынуждено одновременно повысить уровень базового тарифа на обслуживание пассажиров с обоснованием данной процедуры и урегулированием новых тарифов в Федеральной антимонопольной службе. При этом общая финансовая нагрузка на авиаперевозчика в части оплаты тарифа за обслуживание пассажиров не уменьшится», Комиссией установлено следующее.

Комиссия Хабаровского УФАС России не принимает данный довод в качестве обоснования, поскольку тариф за наземное обслуживание утверждается не самостоятельно АО «Хабаровский аэропорт», а Федеральной антимонопольной службой исходя, в том числе из общих принципов государственного регулирования тарифов. Комиссия считает, что исключение времени, затраченного отдельными сотрудниками на определенные операции может привести к снижению затрат, в том числе путем снижения трудоемкости. АО «Хабаровский аэропорт» руководствуясь принципом добросовестности, имеет возможность предпринять действия организационно-технического характера на внедрение соответствующего внутреннего учета, направленного на сокращение соответствующих издержек.

Так же, Комиссия Хабаровского УФАС России отмечает, что по результатам проведенного анализа информации и документов, представленных АО «Хабаровский аэропорт» в Комиссию Хабаровского УФАС России, АО «Хабаровский аэропорт» не представлены документы, подтверждающие факт возможного увеличения тарифа за наземное обслуживание в результате проведения АО «Хабаровский аэропорт» расчетов сборов (тарифов), включающих только предоставляемые потребителю операции за наземное обслуживание (в части тарифа за обслуживание пассажиров).

Таким образом, обстоятельства, установленные в ходе рассмотрения дела, свидетельствуют о том, что у АО «Авиакомпания «Аврора» на основании Приказа № 241 установлено право по обращению в АО «Хабаровский аэропорт» в целях утверждения сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции (в части тарифа за обслуживание пассажиров), а у АО «Хабаровский аэропорт» есть обязанность по утверждению данного сбора (тарифа).

Возможность установления соответствующего тарифа никак не связана ни Приказом № 241, ни иными нормативными правовыми актами с обстоятельствами, которые в любом случае возникают в рамках отношений между АО «Хабаровский аэропорт» и пассажирами авиакомпании (например: пассажиры, зарегистрировавшиеся «онлайн», но обратившиеся к стойке регистрации с целью оформления багажа; пассажиры, зарегистрировавшиеся «онлайн», но обратившиеся к стойке регистрации для оформления посадочного талона и пр.). В рассматриваемом случае имеются достаточные основания для утверждения соответствующего тарифа – осуществление авиакомпанией отдельных операций в рамках деятельности по обслуживанию пассажиров. Все возможные проблемные ситуации, связанные с дальнейшим применением тарифа, включающего только предоставляемые потребителю операции, подлежат разрешению между АО «Хабаровский аэропорт» и АО «Авиакомпания «Аврора» в рамках фактически складывающихся правоотношений путем переговоров, заключения соглашений, установления правил применения соответствующих тарифов и прочее.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии в бездействии АО «Хабаровский аэропорт» по утверждению сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции (в части тарифа за обслуживание пассажиров), нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов АО «Авиакомпания «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности, а также к ограничению конкуренции.

19.10.2018 Комиссия Хабаровского УФАС России направила копию заключения от 19.10.2018 № 3/9784 лицам, участвующим в деле № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства.

АО «Хабаровский аэропорт» письмами от 31.10.2018 № 3.1-3395; от 12.11.2018 № 3.1-3410 (вх. от 31.10.2018 № 3/12304; от 13.11.2018 № 3/12771э) представило Комиссии Хабаровского УФАС России свои доводы (возражения) относительно обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 19.10.2018 № 3/9784).

Комиссия рассмотрела доводы (возражения), представленные АО «Хабаровский аэропорт» письмами от 31.10.2018 № 3.1-3395; от 12.11.2018 № 3.1-3410 (вх. от 31.10.2018 № 3/12304; от 13.11.2018 № 3/12771э), и констатирует, что Комиссией Хабаровского УФАС России по изложенным доводам (возражениям) дана оценка в заключении об обстоятельствах дела № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства 19.10.2018 № 3/9784.

По результатам рассмотрения доводов, изложенных АО «Хабаровский аэропорт» в письмах от 31.10.2018 № 3.1-3395; от 12.11.2018 № 3.1-3410, Комиссия констатирует, что указанные доводы АО «Хабаровский аэропорт» не опровергают выводы Комиссии о том, что в бездействии АО «Хабаровский аэропорт» по утверждению сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции (в части тарифа за обслуживание пассажиров), усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», указанное бездействие АО «Хабаровский аэропорт» могло привести к ущемлению интересов АО «Авиакомпания «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности, а также к ограничению конкуренции.

Обстоятельства, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела № 3-1/356, свидетельствуют о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг обслуживания пассажиров в аэропорту Хабаровск (Новый) (субъект естественной монополии) – АО «Хабаровский аэропорт» – имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность и должен был предпринять все возможные меры по обеспечению выполнения обязанности публичного характера, возложенной на перевозчика государством, но не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению.

Названные выше действия указывают на пренебрежительное отношение АО «Хабаровский аэропорт» к исполнению своих публично-правовых

обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях АО «Хабаровский аэропорт» существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При этом, согласно пункту 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского Кодекса РФ и статей 3 и 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. Также антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 Гражданского Кодекса РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В ходе рассмотрения дела № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства АО «Хабаровский аэропорт» не были представлены доказательства того, что его действия могут быть признаны допустимыми в соответствии с требованиями части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, Комиссией обстоятельств, свидетельствующих о допустимости вышеуказанных действий АО «Хабаровский аэропорт» также установлено не было.

С учетом вышеизложенного, Комиссия констатирует, что в бездействии АО «Хабаровский аэропорт» по утверждению сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции (в части тарифа за обслуживание пассажиров), усматривается нарушение части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов АО «Авиакомпания «Аврора» в сфере предпринимательской деятельности, а также к ограничению конкуренции (рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке).

Таким образом, Комиссией по рассмотрению дела № 3-1/356 о нарушении

антимонопольного законодательства установлено наличие вины АО «Хабаровский аэропорт» в совершении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, установленного настоящим решением.

Оценив в совокупности обстоятельства дела № 3-1/356 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи АО «Хабаровский аэропорт» предписания, предусмотренного статьей 23 Закона о защите конкуренции».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания, в том числе, о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции (подпункт «б»).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

- 1.** Установить доминирующее положение АО «Хабаровский аэропорт» на товарном рынке услуг обслуживания пассажиров в аэропорту Хабаровск (Новый) (субъект естественной монополии).
- 2.** Признать АО «Хабаровский аэропорт» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в бездействии АО «Хабаровский аэропорт» по утверждению сбора (тарифа) за наземное обслуживание дополнительно к базовому сбору (тарифу), включающего только предоставляемые потребителю операции (в части тарифа за обслуживание пассажиров).
- 3.** Выдать АО «Хабаровский аэропорт» предписание о прекращении злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.